



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.02.15 № 2524/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
**Ростовский филиал САО «ВСК»**  
ул.Текучева, 232/199  
г.Ростов-на-Дону, 344018  
242-96-42

**Заказчик:**  
**ОАО ««Таганрогский авиационный  
Научно-технический  
Комплекс им.Г.М. Бериева»**

Площадь авиаторов, 1  
г.Таганрог, Ростовская область, 347923

Резолютивная часть решения оглашена "13 февраля 2015 г.  
В полном объеме решение изготовлено "18 февраля 2015 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А

Члены комиссии:

Иваненко И.С.

Кикичева Я.В.,

рассмотрев в присутствии представителя ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» (пл.Авиаторов, 1, г.Таганрог, Ростовская область, 347923) (Заказчика) и Ростовского филиала САО «ВСК» (ул.Текучева, 232/199, г.Ростов-на-Дону, 344018) (Заказчика) дело №203/05, возбужденное по жалобе Ростовского филиала САО «ВСК» на действия ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева», при проведении предварительного квалификационного отбора страховых организаций № 31501956248 на право участия в закупках страховых услуг, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о конкуренции,

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба Ростовского филиала САО «ВСК» поступила в Ростовское УФАС России 11.02.2015 г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении предварительного квалификационного отбора страховых организаций № 31501956248 положений Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее – **Закон о конкуренции**), выразившееся в утверждении

020088

документации, содержащей условия, ограничивающие конкуренцию (круг участников торгов).

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что рассматриваемый предварительный квалификационный отбор страховых организаций № 31501956248 проводится в соответствии с нормами Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» и закупочной документацией. По мнению ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева», установление требования к размеру уставного капитала страховой организации не менее 5 000 000 000 рублей не ограничивает конкуренцию, а направлено на отбор участника, способного качественно оказать услугу.

Представитель Ростовского филиала САО «ВСК», присутствовавший на рассмотрении настоящего дела, поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева», присутствовавший при рассмотрении настоящего дела, возражал против доводов Заявителя, просил признать жалобу необоснованной.

Комиссией был объявлен перерыв в рассмотрении данного дела до 11 часов 00 минут 13.02.2015 г.

Комиссия, заслушав представителей Заявителя и Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы, установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (**далее - положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, рассмотрение жалобы по существу не выявило нарушений указанных положений.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 и пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона о конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона о конкуренции следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные, не являющиеся предметом обжалования, нарушения норм антимонопольного законодательства, а также принимать решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Закона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» утверждено 24.04.2013 г. советом директоров данного юридического лица и размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Извещение о проведении предварительного квалификационного отбора страховых организаций № 31501956248 было размещено Заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 27.01.2015 г.

Срок окончания подачи заявок – 03.02.2015 г.

На момент рассмотрения данного дела оценка соответствия заявок установленным требованиям Заказчиком не произведена.

В рамках указанной закупки ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» планирует осуществить следующие виды страхования:

- приемо-сдаточные испытания самолетов-амфибий типа Бе-200ЧС, в рамках государственного контракта с Министерством обороны России;
- КАСКО собственных воздушных судов (Бе-200ЧС, Як-40, Бе-103);
- строительные работы самолетов Ил-76ТД для Инозаказчика.

Как было установлено Комиссией, проведение вышеуказанного предварительного квалификационного отбора страховых организаций производилось ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» на основании закупочной документации.

Требования, предъявляемые заказчиком к участникам рассматриваемого предварительного квалификационного отбора (для допуска заявки) установлены в Приложении №2 к информационному паспорту ПКО.

В частности, размер оплаченного уставного капитала участника должен составлять не менее 5 000 000 000 рублей.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страховщики (за исключением обществ взаимного страхования) должны обладать полностью оплаченным уставным капиталом, размер которого должен быть не ниже установленного настоящим Законом минимального размера уставного капитала.

Минимальный размер уставного капитала страховщика, осуществляющего исключительно медицинское страхование, устанавливается в сумме 60 миллионов рублей. Минимальный размер уставного капитала иного страховщика определяется на основе базового размера его уставного капитала, равного 120 миллионам рублей, и коэффициентов, определенных в пункте 5 статьи 25 указанного Закона.

Таким образом, законодательно закреплены требования к размерам уставного капитала Страховщика, для осуществления страховой деятельности в целом и того или иного вида страхования в частности.

Сформулированные Заказчиком в документации требования к размеру уставного капитала в размере 5 000 000 000 рублей не предусмотрены действующим законодательством, и необоснованно ограничивают круг участников торгов.

Заказчиком не представлено доказательств функциональной (непосредственной) связи требований к размеру уставного капитала страховщиков с предметом размещаемого заказа.

Применение ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» требования о размере минимального оплаченного уставного капитала создает преимущественные условия участия в конкурсе отдельным страховым компаниям, имеющим заведомо высокие показатели по величине уставного капитала и размеру собственных средств. Одновременно создаются препятствия доступа к участию в конкурсе федеральных и региональных страховых компаний и ущемляются интересы компаний, осуществляющих указанные виды страхования, имеющих все необходимые материально-технические, трудовые и финансовые ресурсы для надлежащего оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию общества, но с меньшим уставным капиталом, нежели установлено обществом в документации.

Кроме того, собственные средства, включающие в себя, в том числе уставный капитал, страховщик использует для целей инвестирования на условиях диверсификации, ликвидности, возвратности и доходности.

В соответствии со статьей 26 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» для



обеспечения исполнения обязательств по страхованию, перестрахованию и взаимному страхованию страховщики формируют страховые резервы.

Таким образом, уставный капитал, определяющий в силу ст. 99 Гражданского кодекса Российской Федерации минимальный размер имущества общества, гарантирующего интересы его кредиторов, не может являться критерием гарантии качества оказываемой услуги, а также свидетельствовать о своевременном выполнении всех взятых на себя обязательств страховой организацией.

Как было указано выше, статьей 25 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» законодатель определил минимальный размер уставного капитала страховщика 120 000 000 рублей, посчитав указанный размер достаточным для осуществления деятельности страховщика.

В едином государственном реестре субъектов страхового дела на 2014 г. зарегистрировано 432 страховщика. Однако, установленному обществом в документации критерию (размер уставного капитала не менее 5 000 000 000 руб.) соответствуют только 6 страховых компаний, такие как: ОАО «СОГАЗ» (размер уставного капитала 15 111 482, 64 руб.), ОАО СГ «МСК» (размер уставного капитала 9 522 238 770 руб.), ООО «Росгосстрах» (размер уставного капитала 9 013 433 947 000 руб.), ОАО СК «Альянс» (размер уставного капитала 5 861 219 960 руб.), ООО СК «ВТБ Страхование» (5 500 000 000 рублей), ОАО «Ингосстрах» (17 500 000 000 рублей).

В свою очередь, Заказчиком не доказана необходимость превышения законодательно установленного показателя размера уставного капитала в сотни раз в качестве критерия финансовой устойчивости страховщика и гарантии исполнения им своих обязательств.

При таких обстоятельствах, установление данного требования к размеру уставного капитала участников аукциона, которое является критерием допуска к участию в предварительном квалификационном отборе, ограничивает круг участников (ограничивает конкуренцию), что противоречит требованиям ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции.

Кроме того, в п.2.6 Приложения №2 к информационному паспорту ПКО документации содержится также требование:

- наличие у участника гарантированной возможности обеспечения перестраховочной защиты в перестраховочных компаниях с рейтингом надежности не ниже установленного класса:

а) «А++» по классификации российского рейтингового агентства «Эксперт РА»;

б) «ВВ+» по классификации международного рейтингового агентства «Стэндрд энд Пурс» («Standart&Poog`s»).

Указанное требование является критерием допуска.

Таким образом, Заказчик указывает наименования конкретных агентств, что, очевидно, ограничивает круг потенциальных участников.

Как следует из положений, сформулированных в ст. 1 Закона о закупках, целями регулирования данного закона среди прочих, являются: обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции,

обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Исходя из вышеуказанного, участники предварительного квалификационного отбора страховых организаций № 31501956248 были поставлены в неравное положение по отношению друг к другу, что противоречит целям «расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия», «развития добросовестной конкуренции», указанным в ч.1 ст.1 Закона о закупках.

Кроме того, вышеуказанные положения Закона о закупках корреспондируются с требованиями ст. 17 Закона 135-ФЗ, предусматривающими запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Таким образом, установив в документации о проведении предварительного квалификационного отбора страховых организаций № 31501956248 требование к размеру уставного капитала участников в размере не менее 5 000 000 000 рублей, и указав наименования конкретных рейтинговых агентств, Заказчик нарушил п.2 ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции в части создания участникам преимущественных условий участия в торгах.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о заку, статьей 23 Закона о конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ростовского филиала САО «ВСК» необоснованной.

2. Признать Заказчика (комиссию заказчика) ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» - нарушившим п.2 ч.1 ст.17 Закона о конкуренции в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3. Выдать Заказчику (комиссии заказчика) - ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» обязательное для исполнения предписание:

3.1.1. О внесении изменений в документацию о проведении предварительного квалификационного отбора страховых организаций № 31501956248 на право участия в закупках страховых услуг, исключив требования к размеру уставного капитала участника в размере не менее 5 000 000 000 рублей, а также к наименованию конкретных рейтинговых агентств.

3.1.2. О продлении срока подачи заявок на участие в предварительном квалификационном отборе страховых организаций № 31501956248.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С.Иваненко

Я.В.Кикичева



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.02.15 № 2525/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ПРЕДПИСАНИЕ № 99 /05**

13 февраля 2015 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России, Управление**) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель  
Комиссии:

Кожемяко Н.А – заместитель руководителя  
Ростовского УФАС России – начальник отдела  
изучения и контроля товарных рынков;

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт  
отдела изучения и контроля товарных рынков  
Ростовского УФАС России;  
Кикичева Я.В. - главный специалист-эксперт  
отдела изучения и контроля товарных рынков  
Ростовского УФАС России,

(далее - **Комиссия**) руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**) на основании своего решения от 13.02.2015 года по делу №203/05 о нарушении Заказчиком – ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» ч.1 ст.17 Закона о конкуренции,

020091

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» прекратить нарушение ч.1 ст.17 Закона о конкуренции, в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. Во исполнение п.1 ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» настоящего предписания надлежит **в десятидневный срок** с момента получения настоящего предписания:

2.1. внести изменения в документацию о проведении предварительного квалификационного отбора страховых организаций № 31501956248, исключив требования к размеру уставного капитала участника в размере не менее 5 000 000 000 рублей, а также к наименованию конкретных рейтинговых агентств.

3. ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им.Г.М. Бериева» о выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения с приложением документов (протоколов, документации), подтверждающих исполнение пункта 2 настоящего предписания.

Председатель комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии:

И.С. Иваненко

Я.В.Кикичева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.