



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель:
Кавказский филиал ОАО «МегаФон»
ул.Суворова, 91
344022, г.Ростов-на-Дону,
Т. 2-704-001, 2-704-008

Заказчик:
**ГБУ «Ростовская областная станция по борьбе с
болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом»**
ул.16 линия, д.18
г.Ростов-на-Дону, 344019

20.02.15 № 2642/05

На № _____ от _____

**Уведомление № 261 /05
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения**

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **18.02.2015** г. жалобы на действия заказчика – ГБУ «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» при проведении запроса котировок № 31401766226 на право заключения договора по предоставлению соединений по сети подвижной радиосвязи для 130 абонентских номеров, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 27.02. **2015 г. в 11 часов 45 минут** по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 20.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии – в материалы дела);
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей ГБУ «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» и ОАО «МегаФон» на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

020086

Кавказский филиал ОАО «МегаФон»
Ростовское региональное отделение
Ростов-на-Дону, 344022, ул. Суворова, д. 91
Т: +7 863 270 4001
Ф: +7 863 270 4008
E: kvk-rostov_office@megafon.ru
www.megafon.ru
ОКПО 57483426, ОГРН 1027809169585
ИНН / КПП 7812014560 / 230802001

Руководителю Управления ФАС России
по Ростовской области
Корнееву Вадиму Григорьевичу
пр. Ворошиловский, д.2/2, оф. 403,
г. Ростов-на-Дону, 344006

№ 18.02.2015

на _____ от _____

*Ворошиловский пр.
18.02.15*

**Информационное письмо
о признаках нарушения законодательства**

На официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru «03» декабря 2014 г. размещена документация (закупка №31401766226) о заключении государственным бюджетным учреждением Ростовской области «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом», адрес: 344019, г. Ростов-на-Дону, 16 Линия, дом 18 (далее – Заказчик) государственного контракта на оказание услуги по предоставлению соединений по сети подвижной радиосвязи (далее - Услуги).

Цена контракта - 1 196 606,00 рублей, срок действия контракта - до 31.12.2015 г.

Согласно п. 7 Технического задания Заказчиком установлены следующие технические требования:

В рамках услуги Заказчик должен иметь возможность:

- через Web-интерфейс без установки оборудования на стороне заказчика удаленно управлять и настраивать мобильные устройства (смартфоны и планшеты) на платформах IOS, Android, Windows Mobile, в частности:

просмотр информации об установленной на устройстве версии ОС и приложениях;

настройка APN и WiFi на устройствах;

настройка настройки VPN на устройствах;

установка политики безопасности Клиента на устройстве;

установка порядка аутентификации на устройстве;

удаление информации (полное / частичное) на устройстве (для устройств, которые были потеряны или украдены).

Услуга должна быть сертифицирована ФСТЭК России по 4-му уровню контроля недекларированных возможностей (НДВ).

Данное требование технической документации не соответствует объекту закупки. Объектом закупки является оказание услуг подвижной (сотовой) радиотелефонной связи. В технической документации заказчик требует предоставление программного обеспечения, направленного на управление конечными клиентскими устройствами, что не относится к услугам оказания подвижной (сотовой) радиотелефонной связи.

1
Bx № 2482 15-43
№ 18 № 02 2015 г.

Так, в соответствии с п.1) ч.2 ст.29 ФЗ от 07 июля 2003 г. №126-ФЗ «О связи» лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области связи (далее - лицензирующий орган), который устанавливает в соответствии с перечнями лицензионных условий, указанными в пункте 1 настоящей статьи, лицензионные условия, вносит в них изменения и дополнения. В соответствии с разделом IX Постановления Правительства РФ от 18 февраля 2005 г. №87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий» к перечню лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования относится обеспечение предоставления абоненту:

а) соединений по сети подвижной радиосвязи для приема (передачи) голосовой, а также неголосовой информации с обеспечением непрерывности связи при оказании услуги независимо от местоположения абонента, в том числе при его передвижении;

а1) доступа к сети связи лицензиата;

б) соединений с абонентами и (или) пользователями сетей фиксированной телефонной связи сети связи общего пользования;

в) доступа к телематическим услугам связи и услугам связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации;

г) для одной или нескольких групп абонентов лицензиата одновременного соединения, осуществляемого в режиме полудуплексной радиосвязи по одному каналу связи независимо от количества абонентов в группе, и (или) одновременного соединения при участии диспетчера;

д) доступа к системе информационно-справочного обслуживания;

е) возможности бесплатного круглосуточного вызова экстренных оперативных служб всеми абонентами сети связи лицензиата».

Таким образом, предоставление программного обеспечения, направленного на управление конечными клиентскими устройствами не относится к услугам оказания подвижной (сотовой) радиотелефонной связи.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения закупки регламентировалась Положением о закупках товаров, работ, услуг государственным бюджетным учреждением Ростовской области «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом (далее – Положение) в редакции от 18.08.2014г.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч.2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) положения этого закона устанавливают общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе: государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Пункт 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ предусматривает, что заказчик при закупке должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, положения Закона о защите конкуренции и Закона N 223-ФЗ возлагают на Заказчика обязанность по соблюдению требований, установленных антимонопольным законодательством.

В статье 2 Закона N 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В п.5.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» предусмотрены Принципы закупки: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам закупки, которые нарушаются Закупочной документацией по лоту № 1 на оказание услуг по предоставлению соединений по сети подвижной радиосвязи для нужд ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО».

Исходя из принципов Закона о защите конкуренции его требования распространяются на все формы закупок товаров, работ и услуг. Запрос котировок является способом конкурентного отбора потенциальных контрагентов.

Проведение указанной закупки безусловно подтверждает ограничение потенциальных участников которые могут предоставить услуги связи надлежащего качества и по более низким ценам. Но указанный барьер не дает им право состязаться в конкурентных условиях, конкурентной закупке.

Также отмечаем, что частью 2, 3 статьи 17 федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещено ограничение конкуренции при проведении процедуры закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, путем ограничения доступа к участию в процедуре закупки отдельных поставщиков либо путем объединения технологически и функционально не связанных товаров, работ, услуг.

ОАО «МегаФон» полагает, что действия Заказчика противоречат действующему законодательству Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд и нарушают права и законные интересы ОАО «МегаФон» как участника размещения заказа.

Правовая позиция ОАО «МегаФон» по этому вопросу отражена и в решении УФАС по Липецкой области № 262ф/263ф/14 от 05.12.2014 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Прошу:

1. Провести проверку соблюдения государственным бюджетным учреждением Ростовской области «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» требований Закона о закупках при проведении способа закупки путем запроса котировок. (изв. № 31401766226).

2. Выдать государственному бюджетному учреждению Ростовской области «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с

противоэпизоотическим отрядом» предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения закупки.

Приложение:

1. Копия Положения о закупке.
2. Копия Извещения о проведении Закупки.
3. Копия Протокола по итогам запроса котировок.
4. Копия технического задания.
5. Копия доверенности на представителя № 8/3-13 от 16.01.2013 г.
6. Копия Решение УФАС по Липецкой области № 262ф/263ф/14 от 05.12.14г.

Представитель ОАО «МегаФон»
по доверенности № 8/3-13 от 16.01.2013 г.



А.В. Шакурова