

РЕШЕНИЕ № Т-13/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Спецметресурсы» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 17.02.2015

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 3 в составе:

заместителей председателя Комиссии ФАС России – заместителя начальника Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов А.Г. Матюхина (ведущего заседание), начальника отдела контроля торгов Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов О.С. Малой; членов Комиссии ФАС России: советника Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов П.В. Ашастина; заместителя начальника отдела контроля торгов Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов В.А. Багровой; главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов Д.А. Шевляковой; консультанта отдела правовой экспертизы Правового управления К.В. Косенко (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

- ООО «Спецметресурсы» : Гуцуленко А.В. – доверенность № 12/03-2015 от 03.02.2015, Груздов Р.В. – доверенность № 16/02-2015 от 16.02.2015;

- Федерального государственного казенного учреждения «Специальное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации: Москаленко А.С. – доверенность № 19 от 16.02.2015, Петухов В.А. – доверенность № 6 от 12.01.2015, Афонин А.В. – доверенность № 5 от 12.01.2015, Терехов С.П. – доверенность № 18 от 16.02.2015,

рассмотрев жалобу ООО «Спецметресурсы» на действия организатора торгов — Федерального государственного казенного учреждения «Специальное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации при проведении аукциона по реализации высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (извещение № 141214/1159515/01, лот № 4), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Спецметресурсы» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Федерального государственного казенного учреждения «Специальное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона по реализации



высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (извещение № 141214/1159515/01, лот № 4) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что действия Организатора торгов, выразившиеся в отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе, лишили Заявителя возможности принять участие в Аукционе и нарушили его права как участника Аукциона.

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

16.12.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов было размещено объявление о проведении Аукциона (далее – Информационное сообщение), согласно которому местом проведения Аукциона: ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России: г. Москва, ул. Садовническая, д. 62, стр. 3, каб. 1; прием заявок на участие в Аукционе с 17.12.2014 по 14.01.2015; дата определения участников аукциона и оформление протокола определения участников Аукциона 20.01.2015; дата проведения Аукциона 05.02.2015.

Также указанная информация об Аукционе была размещена 17.12.2014 на официальном сайте Минобороны России (www.mil.ru) (далее – сайт Минобороны России).

29.12.2014 Организатором торгов была принята заявка Заявителя на участие в Аукционе.

20.01.2015 Организатором торгов был утвержден Протокол № 1 «определения участников продажи» (далее – Протокол № 1 от 20.01.2015), согласно которому Комиссией, действующей на основании приказов начальника Федерального государственного казенного учреждения «Специальное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации от 28.10.2014 № 96 «О создании комиссии по проведению продажи высвобождаемого движимого военного имущества на аукционе», от 12.11.2014 № 100 «О внесении изменений в ранее изданные приказы» было принято решение отказать Заявителю в признании участником Аукциона, в связи с невыполнением требования пункта 8 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), информационного сообщения об объявлении проведения аукциона, а именно: представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на

аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации.

Согласно пояснениям представителя Организатора торгов заявка Заявителя на участие в Аукционе оформлена ненадлежащим образом, а именно в заявке не указано наименование имущества, продажа которого проводится на Аукционе, кроме того к заявке не приложены документы, достоверно подтверждающие полномочия лица подписавшего заявку.

В соответствии с Информационным сообщением для участия в Аукционе претенденты представляют, в том числе заявку на участие в аукционе по форме, опубликованной в Информационном сообщении.

К размещенному Организатором торгов Информационному сообщению приложена форма заявки на участие в Аукционе, которая содержит указание на необходимость обозначения в заявке на участие в аукционе наименования имущества.

Вместе с тем в заявке Заявителя на участие в Аукционе в графе «наименование имущества, дата, номер предписания» указано «лот №4, предписание от 31 октября 2014 г. № 14.0340».

Комиссия ФАС России отмечает, что согласно Информационному сообщению в графе «наименование имущества» указано следующее:

«Неразделанный смешанный лом черных и цветных металлов от катера связи КСВ-1679 проекта ПК-80, зав. № 268, 1958 года постройки количество 94 тонн, водоизмещение порожнем, качественное (техническое) состояние – не разделан, на плаву.

Неразделанный смешанный лом черных и цветных металлов от нефтемусоросборщика МУС-481 проекта 14630, зав. № 8003, 1982 года постройки количество – 132 тонн, водоизмещение порожнем, качественное (техническое) состояние – не разделан, на плаву.

Местонахождение: Мурманская обл., г. Полярный, в/ч 77360-Д.

Неразделанный смешанный лом черных и цветных металлов от морского водоналивного транспорта МВТ-20 проекта 561, зав. № 208, 1958 г.п., в том числе не извлекаемые драгоценные металлы: золото – 0,204 гр., серебро – 488,769 гр. Количество – 982 тонн, водоизмещение порожнем, качественное (техническое) состояние – не разделан, на осушке.

Местонахождение: Мурманская обл., п. Росляково, в/ч 77360-П.»

Согласно абзацу 2 пункта 8 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» претендент не допускается к участию в аукционе, в том числе в случае если представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации.

Учитывая, что в форме заявки на участие в Аукционе необходимо указывать

наименование имущества, реализуемого на Аукционе, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заявителем в заявке была указана неполная информация, а именно не указано конкретное наименование имущества.

Согласно пояснениям представителей Организатора торгов, Заявителю на участие в Аукционе было отказано, в том числе по причине того, что из приложенных Заявителем документов к заявке невозможно определить руководителя юридического лица, который обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности.

Согласно Информационному сообщению для участия в продаже претенденты представляют, в том числе документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или его избрании) и, в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности.

Согласно заявке Заявителя, Заявитель приложил к заявке среди прочих документов копию Устава, копию Решения № 2 от 15.06.2006 о назначении генерального директора, копию Протокола № 37 от 25.10.2013 о продлении полномочий генерального директора.

Согласно пояснениям представителей Организатора торгов из приложенных Заявителем документов к заявке на участие в Аукционе невозможно достоверно установить наличие полномочий лица подписавшего заявку.

В соответствии с пунктом 6.1 Устава Заявителя единоличным исполнительным органом общества, осуществляющим руководство текущей деятельности, является Генеральный директор общества, избираемый на должность решением Общего собрания участников общества сроком на 3 года.

Заявка на участие в Аукционе подписана ООО «Спецметресурсы» -генеральным директором Секретом А.П. (т.е. генеральным директором Заявителя).

Согласно Протоколу № 37 от 25.10.2013 полномочия генерального директора Секрета А.П. продлены сроком на 3 года. с 28.10.2013.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о приватизации одновременно с заявкой претенденты представляют в том числе документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности.

В связи с тем, что Заявителем к заявке на участие в Аукционе были приложены: Устав ООО «Спецметресурсы», Решение № 2 от 15.06.2006 о назначении генеральным директором ООО «Спецметресурсы» Секрета А.П., а также Протокол № 37 от 25.10.2013 о продлении на 3 года полномочий генерального директора ООО «Спецметресурсы» Секрета А.П., Комиссия ФАС России приходит к выводу, что отказ Организатора торгов Заявителю на

участие в Аукционе по причине отсутствия в заявке на участие в Аукционе документов, достоверно подтверждающих полномочия лица подписавшего заявку, является необоснованным.

Помимо вышеуказанного, Комиссия ФАС России обращает внимание на следующее.

Согласно Жалобе Заявителя, Организатором торгов был нарушен срок размещения Протокола № 1 от 20.01.2015 на сайте Минобороны России, а именно данный протокол был опубликован только 04.02.2015.

В соответствии с пунктом 13 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 (далее – Положение об организации продажи государственного или муниципального имущества) информация об отказе в допуске к участию в аукционе размещается на официальных сайтах в сети Интернет, определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрацией, на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальные сайты в сети Интернет), и на сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети Интернет в срок не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия указанного решения.

Таким образом, Протокол № 1 от 20.01.2015 должен был быть размещен на сайте Минобороны России 21.01.2015.

С учетом изложенного Организатором торгов был нарушен срок размещения на сайте Минобороны России информации об отказе в допуске к участию в Аукционе, предусмотренный пунктом 13 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества.

Вместе с тем, указанное нарушение Организатора торгов не повлияло на ход проведения Аукциона.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Спецметресурсы» на действия организатора торгов — Федерального государственного казенного учреждения «Специальное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации при проведении аукциона по реализации высвобождаемого

движимого военного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (извещение № 141214/1159515/01, лот № 4), обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.