



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

19.02.2015

№ 04-18/09-2015/646

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

дело № 04-18/09 - 2015

**Уполномоченный орган:**

Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок

ул. Герцена, 13,  
г. Петрозаводск, 185035

**Заявитель:**

ООО «Охранная организация «Бизон»

ул. Курганский проезд, д. 4, офис №4,  
г. Петрозаводск, 185000,  
bison.ptz@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 04-18/09-2015**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «17» февраля 2015  
Решение в полном объеме изготовлено «19» февраля 2015

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Лешко В.О. – Заместитель Председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Сальникова Е.С. – член Комиссии, ведущий специалист - эксперт,

Мазырко С.С. - член Комиссии, главный специалист - эксперт,

в присутствии представителя Заявителя – ООО «Охранная организация «Бизон» - Гачкиной С.В. (доверенность в деле);

в присутствии представителя уполномоченного органа – Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок – Тихоновой Ю.А. (доверенность в деле);

рассмотрев жалобу ООО «Охранная организация «Бизон» (далее – Заявитель, Общество) на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее – Комиссия) при проведении электронного аукциона при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов и имущества, обеспечению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов (извещение № 0106200001915000032) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

**установила:**

В своей жалобе Заявитель указывает, что комиссия необоснованно отклонила единственную заявку (первая и вторая часть) ООО «Охранная организация «Бизон», поскольку поданная им заявка не содержит документов, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 62 Закона о контрактной системе, а именно: в реестре участников аукциона, получивших аккредитацию на ЭП должны содержаться копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника аукциона – юридического лица действий по участию в аукционах.

Участником закупки в качестве копии документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление от имени участника закупки представлены:

- протокол общего собрания учредителей Общества от 05.09.2011 о назначении директором Общества Гачкину Светлану Владимировну сроком на 2 года;
- протокол общего собрания учредителей Общества от 23.08.2013 с решением о продлении полномочий директора Общества Гачкиной Светланы Владимировны сроком на 2 года;
- протокол внеочередного собрания учредителей Общества от 10.10.2014 о наделении коммерческого директора Общества полномочиями участвовать в различного вида аукционах и заключать (совершать), подписывать по их результатам необходимые документы;
- приказ о приеме на работу от 01.01.2012 № 3 на должность коммерческого директора Москалева Д.В.

Таким образом, сведения подтверждающие полномочия лица на осуществление от имени участника аукциона – юридического лица действий по участию в аукционах полностью представлены и соответствуют требованиям законодательства о закупках.

На основании всего вышеизложенного, ООО «Охранная организация «Бизон» просит признать жалобу обоснованной и выдать комиссии предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

В Карельское УФАС России Уполномоченным органом письмом от 16.02.2015 № 1042/13-12/КИМ-и направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

**В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:**

Документация об аукционе в электронной форме утверждена И.о. Председателя Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок Максимовым С.А. и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) - 29.01.2015.

Заказчик – Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия».

Адрес электронной площадки – [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru).

Номер извещения: 0106200001915000032.

Краткое наименование аукциона: Оказание услуг по охране объектов и имущества, обеспечению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов.

Способ размещения заказа: электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта 932 500,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки (первая и вторая часть) на участие в аукционе в электронной форме №14/2015-А от 10.02.2015 комиссия уполномоченного органа в составе: председатель аукционной комиссии Тимукова С.Н., члена аукционной комиссии Прокошева Н.С., секретаря комиссии Окушкова Д.А., рассмотрела заявку ООО «Охранная организация «Бизон» и на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе признала заявку не соответствующей требованиям документации об аукционе.

Аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 13 статьи 69 Закона о контрактной системе.

**Заслушав пояснения Заявителя, Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:**

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 Закона о контрактной системе для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица.

Согласно пункту 1 статьи 19 Гражданского Кодекса Российской (далее – ГК РФ) граждане (физические лица) приобретают и осуществляют права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая.

В соответствии частью 3 статьи 27 Закона о контрактной системе участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 1 статьи 185 ГК РФ доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами. Такое уполномочие есть ни что иное, как определение (удостоверение) в доверенности совокупности прав представителя на совершение действий от чужого имени, а также условия и границы реализации таких прав.

По смыслу гражданского законодательства, определяющего требования к доверенностям, полномочия в доверенности должны быть изложены полно и ясно с тем, чтобы они не вызвали различное понимание и неоднозначное толкование.

Выдача доверенности является односторонней сделкой, к которой в соответствии со статьей 156 ГК РФ применяются общие положения об обязательствах и договорах.

В силу статьи 431 ГК РФ, в основу толкования договора может быть положено и принято во внимание буквальное, то есть дословное значение содержащихся в нем (его условиях) слов и выражений. И только в случае неясности буквального значения условия оно должно быть выявлено в результате сопоставления с прочими условиями и внутренним логическим содержанием договора в целом.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 62 Закона о контрактной системе в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться: копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника такого аукциона - юридического лица действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 настоящего закона.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Требования к содержанию второй части заявки участника аукциона установлены подпунктом 19.4 пункта 19 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе. Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» в разделе 2 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе.

Из вышеизложенного следует, что любое лицо, принявшее решение участвовать в проведении закупки, должно соответствовать нормам Закона о контрактной системе и подавать заявки, а также представлять документы, которые хранятся в реестре участников электронного аукциона, с соблюдением всех требований Закона о контрактной системе.

Комиссией Карельского УФАС России при изучении единственной заявки ООО «Охранная организация «Бизон», установлено, что в реестре участников аукциона, в качестве документа, подтверждающего полномочия на осуществление от имени участника аукциона - юридического лица действий по участию в аукционе, представлены:

- протокол общего собрания учредителей Общества от 05.09.2011 о назначении директором Общества Гачкину Светлану Владимировну сроком на 2 года;
- протокол общего собрания учредителей Общества от 23.08.2013 с решением о продлении полномочий директора Общества Гачкиной Светланы Владимировны сроком на 2 года;
- протокол внеочередного собрания учредителей Общества от 10.10.2014 о наделении коммерческого директора Общества полномочиями участвовать в различного вида аукционах и заключать (совершать), подписывать по их результатам необходимые документы;
- приказ о приеме на работу от 01.01.2012 № 3 на должность коммерческого директора Москалева Д.В.

Других документов, подтверждающих полномочия на осуществление от имени участника аукциона - юридического лица действий по участию в аукционе, в реестре участников аукциона, не представлено.

На электронной площадке от имени участника закупки ООО «Охранная организация «Бизон» осуществляет действия Москалев Д.В. Доверенность на осуществление от имени участника аукциона действий по участию в аукционах в электронной форме, заверенная печатью участника закупки и подписанная руководителем (директором Гачкиной С.В.) или уполномоченным им лицом, отсутствует.

Таким образом, аукционной комиссией обоснованно сделан вывод об отсутствии в реестре участника ООО «Охранная организация «Бизон» документа подтверждающего полномочия лица на осуществление от имени участника аукциона - юридического лица действий по участию в аукционе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Охранная организация «Бизон» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов и имущества, обеспечению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов (извещение № 0106200001915000032) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель Председателя Комиссии

Члены комиссии

  
Лешко В.О.

  
Сальникова Е.С.

  
Мазырко С.С.