



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

13.02.2015 № 479/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Ответчику по делу:
Администрация
Кромского района Орловской области

303200, Орловская обл., пгт. Кромы,
пл. Освобождения, 1
Эл. почта: kromr@adm.orel.ru

Заявителю:
Некоммерческое партнерство
«Орловское региональное
объединение строителей»

302028, г. Орёл, С.-Щедрина, 356
Эл. почта: np.oros@mail.ru

Лицу, располагающему сведениями о
рассматриваемых комиссией обстоятельствах:
ООО «Архитектурное бюро «Любимый город»

302020, г. Орёл, Наугорское шоссе, 5
Эл. почта: AB-Lgorod@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №736-14/03 АЗ

13.02.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 02.02.2015.
В полном объеме решение изготовлено 13.02.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, членов Комиссии: С.А. Бочкова, и.о. главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей ответчика по делу - администрации Кромского района: Лавровой Л.Н., Степанец Л.И, Мельниковой Е.П., Комаровой М.Н.; заявителя - Некоммерческого партнерства «Орловское региональное объединение строителей» (далее также - НП ОРОС) Сингариной Т.А.; лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах - ООО «Архитектурное бюро «Любимый город» (далее - Общество) Ярошенко Ж.Н.,

рассмотрев дело №736-14/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения администрацией Кромского района (далее также – Администрация, Заказчик) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в установлении в документации об электронном аукционе на разработку проектно-сметной документации на строительство

001540 ✽

объекта «Детский сад №6 на 95 мест в пгт. Кромы Кромского района Орловской области» №0354300059214000055 (далее - Аукцион) требований к участникам торгов, повлекших ограничение конкуренции

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Орловского УФАС России №256 от 30.10.2014 дело было возбуждено по результатам рассмотрения жалобы НП ОРОС на действия Заказчика в части установления требования к участникам торгов, повлекших ограничение конкуренции

Дело производством откладывалось, в заседании Комиссии объявлялся перерыв.

Заявитель считает, что Заказчик, устанавливая требования к наличию у участника торгов свидетельства саморегулируемой организацией (далее - СРО) о допуске к видам работ по инженерным изысканиям (далее - *свидетельство СРО по инженерным изысканиям*), одновременно с наличием выданным СРО свидетельством о допуске к работ по организации подготовки проектной документации (далее - *свидетельство СРО по организации подготовки ПД*), ограничивает конкуренцию. В соответствии с частью 5 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. В соответствии с пунктом 5.2 статьи 48 ГрК РФ договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Договором на подрядчика возлагается обязанность провести инженерные изыскания, кроме того, подрядчик **вправе привлекать субподрядчиков** для выполнения работ (пункт 3.4.1 Проекта контракта).

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 48 ГрК РФ в случае, если работы по организации подготовки проектной документации объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 ГрК РФ перечень, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации такого объекта капитального строительства, должно иметь свидетельство СРО по организации подготовки ПД.

Свою позицию Заявитель подтвердил письмами Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (исх.№02-1019/16 от 27.01.2015) и Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» (исх.№1-ЮЛ/06-9 от 22.01.2015) и решениями судов (Определение Верховного суда Российской Федерации №303-КГ14-3348 от 10.11.2014, Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа №Ф03/891/2014 от 28.03.2014, Постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа №А03-16708/2011 от 06.09.2012, Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда №05АП-1849/2014 от 20.03.2014), которые считают, что объединение в один лот работ по инженерным изысканиям и проектированию объектов капитального строительства недопустимо, то есть выполнение работ по инженерным изысканиям и разработка проектной документации не являются технологически и функционально связанными между собой.

Администрация считает, что в соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам

такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

В статье 1 ГрК РФ определены основные понятия, используемые в упомянутом кодексе. В силу указанной нормы архитектурно-строительное проектирование является одним из видов градостроительной деятельности, имеющим соответствующую направленность и цель - получение проектной документацией. Тогда как инженерные изыскания представляют собой изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых, в том числе, для архитектурно-строительного проектирования. Таким образом, данные понятия изначально в градостроительном законодательстве разделены.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень). Разделами I и II Перечня определены виды работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, которые требуют получения свидетельств СРО о допуске к их выполнению.

Принимая во внимание указанный Перечень и учитывая, что виды работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации выделены в нём в разные разделы, к участию в аукционе должны быть допущены только те организации или индивидуальные предприниматели, которые наряду с допуском СРО к выполнению проектных работ, также должны обладать допуском СРО к выполнению инженерно-изыскательских работ, то есть, свидетельство СРО по инженерным изысканиям и свидетельство СРО по организации подготовки ПД.

Кроме того, Управление регулирования градостроительной деятельности Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в ответе от 02.11.2013 №12451-ЕЖ/12/ГС на запрос Национального объединения проектировщиков от 15.10.2013 относительно правильности сделанных выводов, о том, что генеральный проектировщик, имеющий свидетельство о допуске к виду работ по организации подготовки проектной документации, в рамках исполнения контракта по проектированию вправе привлечь организацию (субподрядчика) для выполнения инженерных изысканий разъяснило, что в соответствии с ГрК РФ инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. В свою очередь не допускается подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий. В соответствии с частью 5.2 статьи 48 ГрК РФ договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Таким образом, для выполнения видов работ Перечня по инженерным изысканиям для подготовки проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, необходимо получить свидетельство о допуске к работам в саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих инженерные изыскания.

Положением статьи 60 ГрК РФ четко установлено, что каждый исполнитель несет персональную ответственность за свою работу по конкретным видам деятельности. Поскольку изыскательские и проектные работы являются разными видами экономической деятельности, то для их реализации требуются специалисты в разных областях знаний и

разное оборудование. Выполнение задания на инженерные изыскания проектной организацией, не имеющей соответствующего СРО, приведет к возникновению проблемы эффективного контроля, который она организовать по определению не может в силу отсутствия специалистов в данной области.

ООО «Архитектурное бюро «Любимый город» считает, что на основании *свидетельства СРО по организации подготовки ПД* (пункт 13 раздела II Перечня) победитель Аукциона вправе привлекать субподрядчиков, имеющих *свидетельство СРО по инженерным изысканиям*, к работам указанным в документации об Аукционе. Однако, Администрация установила, что организация проектировщиков должна иметь два свидетельства СРО: изыскателей и подрядчиков, незаконно ограничив конкуренцию путем ограничения доступа к участию в торгах, так как работы по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации не являются технологически и функционально связанными между собой.

В результате анализа представленной информации и документов на предмет их соответствия действующему законодательству, представленных доказательств и проведения внеплановой проверки, Комиссия пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. Заказчиком 09.09.2014 на ЭТП – ЗАО «Сбербанк-АСТ» и официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении Аукциона, начальная (максимальная) цена контракта – 1 000 000,00 рублей.

На участие в Аукционе участниками закупки были поданы 2 заявки, в том числе заявка ООО Архитектурное бюро «Любимый город».

Статья 31 Закона № 44-ФЗ требует от Заказчика при осуществлении закупки устанавливать единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки

В пункте 17 раздела II «Информационная карта аукциона» документации об Аукционе Заказчиком установлено требование о наличии в составе второй части заявки на участие в Аукционе следующих документов:

1) копии *свидетельства СРО по инженерным изысканиям*, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и входящим в предмет аукциона, в соответствии с видами работ, указанными в Разделе «Техническое задание» документации электронного аукциона;

2) копии *свидетельства СРО по организации подготовки ПД*, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком);

3) копии свидетельства СРО о допуске к видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (*далее – свидетельство СРО по подготовке ПД*) и входящим в предмет аукциона, в соответствии с видами работ, указанными в Разделе «Техническое задание» документации электронного аукциона. Представление копии свидетельства саморегулируемой организации по данным видам работ является необходимым в случае, если участник аукциона предполагает выполнение соответствующих видов работ самостоятельно.

Таким образом, участник закупки должен одновременно иметь два свидетельства СРО: 1) *свидетельство СРО по инженерным изысканиям* и 2) *свидетельства СРО по организации подготовки ПД*.

2. В соответствии с частью 1 статьи 47 ГрК РФ инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также в целях подготовки документации по планировке территории, предназначенной для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, регионального значения или

местного значения. Не допускаются подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

Согласно части 2 статьи 47 ГрК РФ виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные СРО свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по инженерным изысканиям могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Согласно части 4.1 статьи 47 ГрК РФ результаты инженерных изысканий представляют собой документ о выполненных инженерных изысканиях, содержащий материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и отражающий, в том числе, сведения о задачах инженерных изысканий, о местоположении территории, на которой планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства,

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта согласно части 2 статьи 48 ГрК.

В соответствии с частью 4 статьи 48 ГрК виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные СРО свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Согласно части 12 статьи 48 ГрК в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются следующие разделы: пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями; и другое.

В соответствии с пунктом 5.2 статьи 48 ГрК РФ договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Таким образом, договором о подготовке проектной документации (контрактом по итогам Аукциона) заключенным застройщиком или техническим заказчиком (Администрацией) с физическим или юридическим лицом (победитель Аукциона), может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий (предусмотрено документацией об Аукционе). В этом случае указанное физическое или юридическое лицо (победитель Аукциона – подрядчик, имеющий *свидетельство СРО по организации подготовки ПД*) осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.

3. Из раздела I «Виды работ по инженерным изысканиям» Перечня приказом Минрегиона РФ от 26.05.2011 № 238 был исключен пункт 7 «Работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)».

При этом в соответствии пунктом 13 раздела II «Виды работ по подготовке проектной документации» Перечня, к видам работ по подготовке проектной документации относятся: «Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)».

Таким образом, совокупность норм приведенного выше законодательства, в том числе отсутствие вида работ по организации инженерных изысканий, пункт 5.2 статьи 48 ГрК РФ, различает самостоятельные виды градостроительных работ по инженерным изысканиям и по организации подготовки проектной документации, а также устанавливает в отношении данных видов работ конкретные требования, в том числе, в части наличия у лиц, которым будет поручено выполнение соответствующих работ, различных свидетельств о допуске к работам: 1) *свидетельство СРО по инженерным изысканиям* и 2) *свидетельства СРО по организации подготовки ПД*, то есть хозяйствующему субъекту достаточно иметь только *свидетельство СРО по организации подготовки ПД* для того, чтобы исполнить условия контракта по результатам Аукциона на выполнение работ по инженерным изысканиям с помощью привлечения хозяйствующих субъектов (субподрядчиков), имеющих *СРО по инженерным изысканиям*.

Частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Рынок работ по подготовке проектной документации конкурентен.

В связи с вышеизложенным, действия Администрации по утверждению документации об Аукционе, не в полной мере соответствующих требованиям ГрК РФ, повлекли нарушение части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», так как применение положений документации об Аукционе, содержащих требования к участникам закупки о наличии одновременно двух свидетельств СРО: 1) *свидетельство СРО по инженерным изысканиям* и 2) *свидетельства СРО по организации подготовки ПД* приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

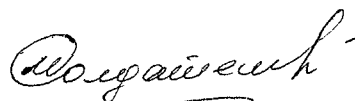
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения администрацией Кромского района Орловской области части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», признать.
2. Предписание администрации Кромского района Орловской области не выдавать в связи с тем, что заключенный по результатам Аукциона контракт находится в завершающей части исполнения.
3. Вопрос об административной ответственности администрации Кромского района Орловской области за нарушение антимонопольного законодательства рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

Е.Ю. Погодина