



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «УралГеоПроект»  
620012, г. Екатеринбург,  
ул. Победы, д. 14, кв. 103

**Заказчик:**

Государственное автономное  
образовательное учреждение  
дополнительного образования детей  
Свердловской области "Центр  
дополнительного образования детей  
"Дворец молодежи"  
620014, Свердловская, Екатеринбург,  
Ленина, дом 1

**РЕШЕНИЕ № 258-А**

16.12.2014

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Опалева А.О. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии:

– заказчика в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей Свердловской области "Центр дополнительного образования детей "Дворец молодежи" – Денюш И.К. (доверенность № 64 от 16.12.2014), Остапенко А. Е. (доверенность № 62 от 16.12.2014), Шевченко В. А. (доверенность № 64 от 16.12.2014) (доверенность № 63 от 16.12.2014);

– в отсутствие представителей заявителя – ООО «УралГеоПроект», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «УралГеоПроект» (620012, г. Екатеринбург, ул. Победы, д. 14, кв. 103) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей Свердловской области "Центр дополнительного образования детей "Дворец молодежи" (620014, Свердловская, Екатеринбург, Ленина, дом 1) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок № 31401757001 на разработку эскизного проекта ремонта вестибюля северного входа здания ГАОУ СО "Дворец молодежи" в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Торги проводятся в форме аукциона или конкурса (п. 4 ст. 447 ГК РФ). Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора (ч. 2 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции (п. 1).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

В своей жалобе заявитель указал, что предметом закупки является [«Разработка эскизного проекта ремонта вестибюля северного входа здания ГАОУ СО "Дворец молодежи"»](#), при этом в техническом задании написано, что необходимо выполнить эскизный проект и выполнить проектные работы, что вводит в заблуждение участников закупки. Заявитель также считает, что установленный срок исполнения договора является неразумным для качественного выполнения всего объема работ предусмотренного документацией. В п. 5.1 проекта контракта заказчик установил размер неустойки в нарушение Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063. В извещении о проведении запроса котировок заказчик ограничил право выбора участникам закупки в предоставлении обеспечения исполнения контракта. В п. 8.10 проекта контракта установлено требование, создающее условия для незаконного обогащения заказчика.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением [«О закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей Свердловской области "Центр дополнительного образования детей "Дворец молодежи"»](#) утверждено Наблюдательным

советом ГАОУ СО «Дворец молодёжи» (Протокол заседания Наблюдательного совета № 5/13 от 26 ноября 2013г.)

В соответствии с пунктом 1 параграфа 1 главы 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение) для нужд Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей Свердловской области "Центр дополнительного образования детей "Дворец молодёжи" (далее – Заказчик) регулирует отношения по закупкам, в том числе порядок проведения закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Заказчика, определяет содержание, последовательность, сроки исполнения процедур закупок и основные функции субъектов закупок.

02.12.2014 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение и конкурсная документация на [разработку эскизного проекта ремонта вестибюля северного входа здания ГАОУ СО "Дворец молодёжи"](#).

Начальная (максимальная) цена контракта - 707 910,00 руб.

Согласно п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

В извещении о проведении запроса котировок установлен предмет закупки «[Разработка эскизного проекта ремонта вестибюля северного входа здания ГАОУ СО «Дворец молодёжи»](#)», а также установлено, что выполнение работ осуществляется в соответствии с техническим заданием и сметой.

В п. 5 технического задания запроса котировок заказчиком установлена стадийность проектирования:

1. Эскизный проект (стадия ЭП) для согласования с Департаментом архитектуры, градостроительства и регулирования земельных отношений при администрации г. Екатеринбурга, заказчиком;

2. Выполнение проектных работ (стадия Р).

Таким образом, довод заявителя о размещении противоречивой информации не находит своего подтверждения.

В соответствии с ч. 3 проекта контракта заказчик установил срок выполнения работ – в течение 10 дней с момента заключения договора 2014г. Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что данное требование не нарушает положения Закона о закупках.

В соответствии с ч. 3 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» размер штрафа устанавливается условиями контракта в виде фиксированной суммы, рассчитываемой как процент цены контракта или ее значения, определяемого в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) "О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063 устанавливает порядок определения в контракте фиксированного размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, в том числе гарантийного обязательства (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства на закупки, которые проводятся в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В извещении о проведении запроса котировок заказчик установил форму обеспечения исполнения договора – залог денежных средств.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, Закон о размещении заказов не регулирует установление формы обеспечения исполнения договора, таким образом данный довод заявителя жалобы не находит своего подтверждения.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о размещении заказов в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 218 п. 43 Положения о закупках установлены требования к содержанию и составу котировочной заявки:

1) заполненную форму котировочной заявки в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок (оригинал);

2) анкету участника размещения заказа по установленной в извещении о проведении запроса котировок форме (оригинал);

3) документы, подтверждающие право участника размещения заказа на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (копии);

4) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам (оригиналы);

5) наименование и характеристики поставляемых товаров, на поставку которых размещается заказ;

6) согласие участника размещения заказа исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

7) цена договора, в том числе цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В извещении о проведении запроса котировок на [разработку эскизного проекта ремонта вестибюля северного входа здания ГАОУ СО "Дворец молодежи"](#) к заявке на участие в запросе котировок должны прилагаться следующие документы:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), полученная не ранее, чем за шесть месяцев до даты подачи заявки на участие в запросе котировок

2. Копия Устава (для юридических лиц)

3. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица/физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

4. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе участника запроса котировок

5. Документ, подтверждающий полномочия лица действовать от имени участника запроса котировок.

6. Копия свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к видам работ, являющихся предметом договора (требование установлено на основании ст.55.8 Градостроительного кодекса РФ (№ 190-ФЗ от 29.12. 2004г. (с последующими изменениями и дополнениями), разд. 2. Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации № 624 от 30.12.2009г. (с последующими изменениями и дополнениями)- разработка проектной документации.

Таким образом, заказчик в нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о размещении заказов установил требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок не определенные Положением о закупках. Вместе с тем данное нарушение не повлияло на результаты закупки, так как по данному основанию никто из участников закупки не был отклонен.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «УралГеоПроект» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей Свердловской области "Центр дополнительного образования детей "Дворец молодежи" при проведении запроса котировок на разработку эскизного проекта ремонта вестибюля северного входа здания ГАОУ СО "Дворец молодежи" выявлены нарушения п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о размещении заказов.

3.Заказчику в лице Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей Свердловской области "Центр дополнительного образования детей "Дворец молодежи" предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В. Быкова

Члены Комиссии

А.О. Опалев

В.А.Алиев