



Управляющая компания «Урал-Сити»

454138 г. Челябинск, Комсомольский проспект, д. 44, оф. 52.
ИНН 7447181800 ОГРН 1107447016126 КПП 744801001

Тел./Факс: (351) 7416435

E-mail: uk-uralsiti@mail.ru

www.uralsiti.ru

№ 60

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Челябинской области

От «24» февраля 2015 г.
1 11

Организатор конкурса: Управление
жилищно-коммунального хозяйства
Администрации
г. Челябинска

Адрес: 454113, г. Челябинск, пл. Революции,
д. 2,

Тел.: 265 -94-41

Председатель конкурсной комиссии

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью

Управляющая компания «Урал-Сити»

Адрес: 454138, г. Челябинск, Комсомольский
пр., д. 44, оф. 52,

Тел.: 741-64-35

24.02
2015

ЖАЛОБА

(на решение конкурсной комиссии организатора конкурса Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Челябинска об отказе в допуске к участию в конкурсе)

19.02.2015 г. состоялся открытый конкурс по отбору управляющих организаций по управлению многоквартирными домами, организатором которого являлось Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска в составе председателя конкурсной комиссии и членов комиссии

ООО УК «Урал-Сити» являлась претендентом на участие в конкурсе по отбору управляющей организации на управление многоквартирными домами, расположенными по следующим адресам:

Лот № 1 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 4 (стр.)

Лот № 2 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 5 (стр.)

Лот № 3 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 7 (стр.)

Лот № 4 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 18 (стр.)

Лот № 5 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 20 (стр.)

Лот № 6 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 21 (стр.)

Лот № 7 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 22 (стр.)

На основании решения конкурсной комиссии (протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами от 19.02.2015 г.) нашей организации отказано в допуске на участие в конкурсе.

УЖКХ Администрации г. Челябинска в уведомлении об отказе в допуске к участию в конкурсе от 19.02.2015г. исх. № 750-УЖКХ указало, что «ООО УК «Урал-Сити» не допущено к участию в конкурсе по следующим основаниям. Требования к заявкам закреплены Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации утвержденных Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» и Конкурсной документацией от 19.01.2015 года. В соответствии с п. 5 Инструкции по заполнению заявки, на участие в конкурсе подается отдельная заявка. Кроме того, на основании п. 52 Правил для участия в конкурсе подается заявка по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам. К заявке должны быть приложены документы, предусмотренные п. 53 Правил. Поданная Вами заявка не соответствует требованиям п. 52, 53 Правил и требованиям конкурсной документации. На основании вышеизложенного, в соответствии с пп. 3 пункта 18 Правил Вам отказано в допуске к участию в конкурсе».

Данные выводы УЖКХ Администрации г. Челябинска, считаем незаконными по следующим основаниям:

ООО УК «Урал-Сити» были поданы 7 (семь) заявок в отдельных конвертах по вышеперечисленным лотам. До проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками п. 57 Правил позволяет внести изменения или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Таким образом, в зависимости от того насколько значимыми являются необходимые изменения, можно либо отозвать заявку подав вместо нее новую либо внести исправления в заявку подав изменения.

Порядок внесения изменений Правилами не определен, также он отсутствует в конкурсной документации и инструкции по заполнению. В связи с чем, ООО УК «Урал-Сити» внесло изменение в заявки приложив в соответствии с п. 53 Правил недостающие документы, подав конверт с изменениями указав о том, что указанные документы прилагаются к заявкам претендента поданным на лоты с 1 по 7 в отдельном конверте.

Кроме этого, на протяжении нескольких лет существовала практика по подаче документов на участие в открытом конкурсе по отбору управляющих организаций, при условии, что законодательство (Постановление Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом») в этой части не менялось. А именно в инструкции конкурсной документации было предусмотрено «На участие в конкурсе по каждому лоту подается отдельная заявка. В случае подачи одним лицом заявок на участие в нескольких конкурсах по отбору управляющей организации, общие для каждого из конкурсов документы могут быть поданы организатору конкурса в отдельном конверте с пометкой на конверте и во вложении, что указанные документы прилагаются к заявкам претендента, поданным на несколько лотов (конкурсов). В настоящее время информации по ситуации подачи документов по нескольким лотам в одном конкурсе не отражена.

После не допуска к участию в конкурсе организатором конкурса ООО УК «Урал-Сити» была доведена информация о том, что Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области при рассмотрении одной из жалоб были выявлены многочисленные нарушения, в том числе была дана оценка и выявлены нарушения в подаче общих документов, которые были расценены как дополнения уже поданной заявки, а именно *«Правилами не установлено право претендента на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом дополнить уже поданную заявку на участие в конкурсе документами, которые в силу пункта 53 Правил заинтересованное лицо обязано представить в составе заявки. Указанные дополнения к заявке не могут быть расценены как изменения заявки в понимании пункта 57 Правил».*

Полагаем, что УЖКХ Администрации г. Челябинска при утверждении инструкции к конкурсной документации с учетом существовавшей практики подачи общих документов, при условии что данные нарушения при проведении открытых конкурсов были выявлены контролирующими инстанциями обязаны были отразить и описать условия подачи заявки в случае подачи документов по нескольким лотам в одном объявленном конкурсе, чтобы не допустить создания не равных условий претендентам.

Несмотря на доведенную информацию, на наш взгляд выводы Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по внесению изменений в понимании п. 57 Правил не совсем верны.

В соответствии с п. 57 «Правил Претендент вправе **изменить или отозвать** заявку на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе».

Однако, в данной статье не отражено как можно произвести изменения полностью или в части, более того с учетом положений п. 55 «Одно лицо вправе подать в отношении одного лота только одну заявку», таким образом если лицо подаст новую заявку (измененную), ее можно расценить как подачу двух заявок в отношении одного и того же лота, что не допустимо Правилами. Следовательно, чтобы не допустить нарушений лицо обязано отозвать первоначально поданную заявку и подать новую, что в буквальном смысле нельзя расценить как изменения. В данном случае это можно расценить как отзыв в соответствии с п. 57 Правил и подача заявки в соответствии с п. 55 Правил.

Изменение представляет собой переход из одного состояния в другое, предполагая смену содержания, при этом изменения могут быть как полностью, так и в части. Примером тому может служить изменения законодательства, к примеру вносимые в нормативно-правовой акт изменения путем дополнений, замены слов, изложения в новой редакции и т.д. Судебный акт может быть изменен полностью или в части. Например, внесение изменений в учредительные документы, также предполагают изменения в форме дополнений, исключений и изложения в новой редакции и т.д.

Следовательно, если УЖКХ Администрации г. Челябинска (организатор конкурса) расценило, что поданные изменения не могут быть расценены как изменения заявок внесенные в соответствии с п. 57 Правил, то процедура по внесению изменений заявки должна быть полностью описана в инструкции поскольку малейшее несоответствие влечет не допуск участников, что в свою очередь расценивается как создание не равных условий претендентам.

Кроме этого, в инструкции по заполнению заявки не отражены условия п. 52 Правил о том, что заявка подается по определенной форме, а также не доведена информация п. 18 Правил, а именно что является основанием для отказа допуска к участию в конкурсе.

На наш взгляд эти нарушения организатор конкурса должен полностью устранить и описать полную (доступную) информацию в том числе в случае подачи заявки по нескольким лотам и процедуру (пошаговую инструкцию) по внесению изменений, чтобы в полной мере соблюсти принципы на основе которых проводится конкурс.

Согласно протоколов **вскрытия конвертов** с заявками на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 17.02.2015 года от ООО УК «Урал-Сити» г. Челябинск поступили

По лоту № 1 в 1 конверте

- опись вложения на 1 л.

- заявление на участие в конкурсе на 1 л.
 - соглашение о намерениях от 11.02.2015 на 1 л.
 - платежное поручение № 67 от 16.02.2015 на сумму 64359,91 на 1 л.
- Итого документов на 4 л.

По лоту № 2 в 1 конверте:

- опись вложения на 1 л.
 - заявление на участие в конкурсе на 1 л.
 - соглашение о намерениях от 11.02.2015 на 1 л.
 - платежное поручение № 52 от 11.02.2015 на сумму 85670,54 на 1 л.
- Итого документов на 4 л.

По лоту № 3 в 1 конверте:

- опись вложения на 1 л.
 - заявление на участие в конкурсе на 1 л.
 - соглашение о намерениях от 11.02.2015 на 1 л.
 - платежное поручение № 64 от 13.02.2015 на сумму 108208,15 на 1 л.
- Итого документов на 4 л.

По лоту № 4 в 1 конверте:

- опись вложения на 1 л.
 - заявление на участие в конкурсе на 1 л.
 - соглашение о намерениях от 11.02.2015 на 1 л.
 - платежное поручение № 65 от 13.02.2015 на сумму 51420,44 на 1 л.
- Итого документов на 4 л.

По лоту № 5 в 1 конверте:

- опись вложения на 1 л.
 - заявление на участие в конкурсе на 1 л.
 - соглашение о намерениях от 11.02.2015 на 1 л.
 - платежное поручение № 53 от 10.02.2015 на сумму 51242,53 на 1 л.
- Итого документов на 4 л.

По лоту № 6 в 1 конверте:

- опись вложения на 1 л.
 - заявление на участие в конкурсе на 1 л.
 - соглашение о намерениях от 11.02.2015 на 1 л.
 - платежное поручение № 54 от 10.02.2015 на сумму 51143,34 на 1 л.
- Итого документов на 4 л.

По лоту № 7 в 1 конверте:

- опись вложения на 1 л.
- заявление на участие в конкурсе на 1 л.
- соглашение о намерениях от 11.02.2015 на 1 л.
- платежное поручение № 68 от 17.02.2015 на сумму 106429,12 на 1 л.

Итого документов на 4 л.

И в отдельном конверте (изменения) конкурсная документация к лотам № 1-7 с указанием во вложении «Указанные документы прилагаются к заявкам претендента поданным на лоты:

№ 1 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 4 (стр.)

№ 2 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 5 (стр.)

№ 3 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 7 (стр.)

№ 4 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 18 (стр.)

№ 5 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 20 (стр.)

№ 6 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 21 (стр.)

№ 7 (адрес объекта) жилой микрорайон в границах: Новоградский проспект и ул. Технологическая (микрорайон «Полифарм») в Центральном районе г. Челябинска. Жилой дом № 22 (стр.)

В котором содержалось и описывалось по форме предусмотренной заявкой

1) - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (оригинал, № 02015012515759 от 03.02.2015г., выдан ИФНС России по Курчатовскому району, на 2 листах);

- свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 74 № 005951699 (копия заверенная руководителем, 1 лист);

- свидетельство о постановке на налоговый учет серия 74 № 005956248 (копия заверенная руководителем, 1 лист);

- устав Общества (копия заверенная руководителем, 8 листов);

2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавших заявку на участие в конкурсе:

- Решение единственного участника общества № 4 от 04.12.2013г., (копия заверенная руководителем, 1 лист);

- Доверенность на _____ № б/н от 13.02.2015г.
г. Челябинск, срок действия до 31.12.2015г. (оригинал, 1 лист)

3) копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, в случае если федеральным законом установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом:

- Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам по состоянию на 22 января 2015г. № 581236 от 28.01.2015г. (оригинал, 2 листа);

- Справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам № 084 006 15 СР 0030179 от 30.01.2015г. (оригинал, 1 лист);

- Справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам № 38 от 02.02.2015г. (оригинал, 1 лист);

- Справка об отсутствии процедуры банкротства, исх. № 51 от 16.02.2015г. (оригинал, 1 лист);

- Справка об отсутствии административной ответственности, исх. № 52 от 16.02.2015г. (оригинал, 1 лист);

- Устав ООО «Союзлифтмонтаж-Сервис» (копия заверенная руководителем, 7 листов);

- Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 74 № 005304960 (копия заверенная руководителем, 1 лист);

- Свидетельство о членстве ООО «Союзлифтмонтаж-Сервис» в СРО «Уральское жилищно-коммунальное строительство» № 0227.02-2011-7451263904-С-198 от 12.10.2012г. с приложением (копия заверенная руководителем, 1 листа)

4) данные бухгалтерской отчетности за последний налоговый период:

- Бухгалтерский баланс по состоянию на 31 декабря 2013 года (копия заверенная руководителем, 2 листа);

Таким образом, ООО УК «Урал-Сити» представило все необходимые документы для участия в конкурсе в соответствии с требованиями п. 52,53 Правил.

В соответствии с п. 84 Правил «Текст протокола конкурса размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в течение 1 рабочего дня с даты его утверждения». В соответствии с п. 82 Правил «Конкурсная комиссия ведет протокол конкурса по форме согласно приложению № 8, который подписывается в день проведения конкурса. Указанный протокол составляется в 3 экземплярах, один экземпляр остается у организатора конкурса. Следовательно, протокол конкурса должен был быть утвержден в день проведения конкурса 19.02.2015года и размещен в течение 1 рабочего дня с даты его утверждения 20.02.2015 года. В нарушение данных пунктов Правил данный протокол не был размещен на официальном сайте. Подтверждением тому служит снимок экрана ((скриншот) — изображение, полученное компьютером

показывающее в точности то, что видит пользователь на экране монитора или другого визуального устройства вывода. Обычно это цифровое изображение получается операционной системой или другой программой по команде пользователя) сделанный с официального сайта www.torgi.gov.ru 23.02.2015 года и 24.02.2015 года, где видно, что объекты конкурса находятся в стадии подведения итогов и размещены только 14 протоколов, семь из которых протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и семь протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Иные протоколы отсутствуют.

Прошу с учетом изложенного в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

1. Рассмотреть жалобу о нарушении антимонопольного законодательства по вышеизложенным обстоятельствам;
2. Аннулировать все протоколы, составленные в ходе проведения конкурса, кроме протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. В случае возврата лицам, подавшим заявки на участие в конкурсе, обеспечений, определить разумный срок для их повторного внесения. Повторно рассмотреть поданные на участие в конкурсе заявки и повторно провести конкурс;
3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенных нарушений при проведении процедуры рассмотрения поступивших заявок на участие в конкурсе;
4. При обстоятельствах, свидетельствующих о наличии административного правонарушения в действиях организатора торгов, прошу привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Приложение:

1. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 17.02.2015г.;
2. Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 19.02.2015г.;
3. Копия расписки о получении заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом;
4. Копия уведомления об отказе в допуске № 750-УЖКХ от 19.02.2015 г.;
5. Скриншот с сайта www.torgi.gov.ru от 23.02.2015 года.
6. Скриншот с сайта www.torgi.gov.ru от 24.02.2015 года

Генеральный директор
ООО УК «Урал-Сити»



A large, stylized handwritten signature in black ink, which appears to be the signature of the General Director mentioned in the text below.