

**Р Е Ш Е Н И Е**  
по делу № 437-14/02 АЗ

г. Орел

*Резолютивная часть решения оглашена 3 февраля 2015 г.*

*Решение в полном объеме изготовлено 17 февраля 2015 г.*

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – <...>,

члены Комиссии - <...>,

рассмотрела дело № 437-14/02 АЗ, возбужденное по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Орелжилэксплуатация» (302030, Орел, ул. Московская, д. 155А; ИНН 5751025625, ОГРН 1025700767751; далее – ОАО «Орел-ЖЭК», Общество) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя ответчика – представителя Общества по доверенности <...>,

**У С Т А Н О В И Л А:**

Дело № 437-14/02 АЗ было возбуждено в соответствии с приказом Орловского УФАС России от 08.07.2014 № 150 на основании информации, полученной от ОАО «Орел-ЖЭК» (письмо от 06.09.2013 № 5448) на запрос Управления от 13.08.2013 № 3386/02.

В соответствии с запросом Управления от 13.08.2013 № 3386/02 Обществу было необходимо представить следующую информацию:

«1. Расчет цены (тарифа), установленной Вашей ресурсоснабжающей организацией с расшифровкой по видам калькуляционных затрат, действующих в период с 01.01.2013 по настоящее время на услуги по:

- установке приборов учета воды;
- замене приборов учета воды;
- опломбированию приборов учета воды;
- вводу в эксплуатацию приборов учета воды.

2. Перечень населенных пунктов, в которых расположены и проживают юридические и физические лица, для которых Ваша организация является ресурсоснабжающей организацией с указанием улиц и номеров домов;

3. Перечень населенных пунктов, в которых расположены и проживают юридические и физические лица, для которых Ваша организация является управляющей организацией с указанием улиц и номеров домов;

4. Перечень ресурсоснабжающих организаций, которые могли бы

оказывать услуги водоснабжения физическим и юридическим лицам в перечисленных в пункте 2 населенных пунктах;

5. Перечень управляющих организаций, которые оказывают услуги управления многоквартирными домами (далее – МКД) в перечисленных в пункте 2 населенных пунктах;

6. Перечень хозяйствующих субъектов, которые расположены и оказывают услуги по установке, замене, опломбированию и вводу в эксплуатацию приборов учета воды на территории населенных пунктов, перечисленных в пункте 2».

Письмом от 05.09.2013 №824 ОАО «Орел-ЖЭК» были представлены следующие документы и информация:

1. Расчет стоимости платы за осмотр и пломбирование прибора учета холодной и горячей воды в квартирах с 01.11.2011г.;

2. Локальная смета замена счетчика ХГВС;

Из информационного сообщения за подписью генерального директора Общества <...> следовало:

- Общество принимает в управление многоквартирные дома (далее – МКД), оборудованные ОДПУ и ИПУ ХГВС, в домах.

- Общество не осуществляет первичную установку приборов учета. Установка, равно как и замена приборов учета производится только в случае приведения их в непригодность по вине собственника помещения или третьих лиц на основании заявления собственников.

- ОАО «Орел-ЖЭК» является ресурсоснабжающей организацией и организацией, которая оказывает услуги по установке, опломбированию, замене и вводу в эксплуатацию приборов учета воды в г. Орёл: ул. Картукова, дома 1,2,4,6,7,9,10,11, Наугорское шоссе, дома 70,72,74,76,86,88,90,82,94,96, ул. Приборостроительная дома 45,47,55,57,59,80, и управляющей организацией для тридцати семи многоквартирных домов в г. Орёл.

- В г. Орёл услуги по управлению многоквартирными домами по адресам ул. Картукова, дома 1,2,4,6,7,9,10,11, Наугорское шоссе, дома 70,72,74,76,86,88,90,82,94,96, ул. Приборостроительная дома 45,47,55,57,59,80 оказывают ЗАО «ЖРЭУ – 1», ЗАО «ЖРЭУ №2», ЗАО «ЖРЭУ – 3», ЗАО «ЖРЭУ №4», МУП «ЖРЭП (Заказчик)», ЗАО «Теплосервис», ООО «Вион-комплект», ООО «Коликом», ООО «ЖКХ-2005», ООО «Техническое обслуживание жилья», ОАО «Орелжилэксплуатация», ООО «Орелжилцентр», ООО «Эксплуатация жилья», ООО «Комфорт», ООО «Комфорт-М», ООО «ЖЭУ – 29», ООО «Альтернатива», ООО «ЖЭУ №5», ООО «ДЭЗ №5 г.Орла», ООО «ЖЭУ

№8», ООО «Согласие», ООО «Домоуправление №11», ООО «ЖЭУ - №17», ООО «ЖЭУ №7», ООО «ЖЭУ Железнодорожного района», ООО «ЖЭУ №16», ООО «ЖЭУ №27», ООО «ЖЭУ №23», ООО УК «Орелжилкомплекс», ООО «Промсервис-универсал», ООО «ЖЭУ №12», ООО «ЖЭУ №26», ООО УК «РСУ №1», ООО «ТСЖ-Карат», ООО «Обслуживание жилья», ООО «ДЭСА-плюс», ООО «Управляющая компания «Жилкомплекс», ООО «УК «Северная-2», ООО «ЖЭУ №1», ООО «ЖЭУ №14», ООО «Домсервис», ООО «ЖИЛ-центр», ООО «ЖЭУ №11», ООО «ЖЭУ №28», ООО «Советская-1», ООО «Перспектива», но услуги по установке, замене, опломбированию и вводу в эксплуатацию приборов учета воды на территории г.Орел по адресам ул. Картукова, дома 1,2,4,6,7,9,10,11, Наугорское шоссе, дома 70,72,74,76,86,88,90,82,94,96, ул. Приборостроительная дома 45,47,55,57,59,80 оказывает только ОАО «Орелжилэксплуатация».

- Технически оказывать услуги водоснабжения физическим и юридическим лицам по перечисленным адресам может МПП ВКХ «Орёлвлводоканал» (при технологическом соединении сети водоснабжения с сетями МПП ВКХ «Орелводоканал»).

К указанному письму Обществом был приложен расчет стоимости платы за осмотр и пломбирование прибора учета холодной и горячей воды в квартирах с 01.01.2011 (далее – Расчет платы).

Как следовало из представленного 06.09.2013 в Управление (письмо ОАО «Орел-ЖЭК» от 05.09.2013 №824) Расчета платы, стоимость за осмотр и пломбирование прибора учета холодной и горячей воды в квартирах ОАО «Орелжилэксплуатация» была установлена с 01.01.2011 года, а именно: за услуги по опломбированию приборов учета воды в размере 206,00 рублей за 2 прибора, и в размере 269,00 рублей за 4 прибора, которая применялась и в 2013 году. В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» с 01.01.2013 приборы учета воды, сточных вод, установленные для определения количества поданной абоненту воды по договору водоснабжения, отведенных абонентом сточных вод по договору водоотведения, пломбируются организациями, которые осуществляют горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и с которыми заключены указанные договоры, без взимания платы с абонента, за исключением случаев, когда опломбирование соответствующих приборов учета производится такой организацией повторно в связи с нарушением пломбы по вине абонента или третьих лиц.

Таким образом, осуществляя взимание платы в 2013 году за оказание

услуги по опломбированию прибора учета воды, ОАО «Орелжилэксплуатация» нарушило установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (пункт 10).

В соответствии с пунктом 81 «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354), оснащение жилого или нежилого помещения приборами учета, ввод установленных приборов учета в эксплуатацию, их надлежащая техническая эксплуатация, сохранность и своевременная замена должны быть обеспечены собственником жилого или нежилого помещения.

Ввод установленного прибора учета в эксплуатацию, то есть документальное оформление прибора учета в качестве прибора учета, по показаниям которого осуществляется расчет размера платы за коммунальные услуги, осуществляется исполнителем на основании заявки собственника жилого или нежилого помещения, поданной исполнителю.

Установленный прибор учета должен быть введен в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой его установки. При этом исполнитель обязан начиная со дня, следующего за днем ввода прибора учета в эксплуатацию, осуществлять расчет размера платы за соответствующий вид коммунальной услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 354 «исполнитель» - это юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги. Таким образом, для собственников жилых и нежилых помещений, расположенных в г. Орёл по адресам: ул. Картукова, дома 1,2,4,6,7,9,10,11, Наугорское шоссе, дома 70,72,74,76,86,88,90,82,94,96, ул. Приборостроительная дома 45,47,55,57,59,80 ОАО «Орелжилэксплуатация» является исполнителем коммунальной услуги «водоснабжение».

В соответствии с пунктом 81(4) Правил № 354 в ходе ввода прибора

учета в эксплуатацию подлежат проверке:

а) соответствие заводского номера на приборе учета номеру, указанному в его паспорте;

б) соответствие прибора учета технической документации изготовителя прибора, в том числе комплектации и схеме монтажа прибора учета;

в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых приборов учета);

г) работоспособность прибора учета.

В соответствии с пунктом 81(6) Правил № 354 по результатам проверки прибора учета исполнитель оформляет акт ввода прибора учета в эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 81(8) Правил № 354 перед подписанием акта ввода прибора учета в эксплуатацию (при отсутствии оснований для отказа ввода прибора учета в эксплуатацию) представитель исполнителя осуществляет установку контрольных пломб на приборе учета.

В соответствии с пунктом 81(9) Правил № 354 ввод приборов учета в эксплуатацию в случаях, предусмотренных Правилами № 354, осуществляется исполнителем без взимания платы.

Из представленных Обществом материалов следовало, что ОАО «Орелжилэксплуатация» являясь ресурсоснабжающей организацией в г.Орел, по адресам: ул. Картукова, дома 1,2,4,6,7,9,10,11, Наугорское шоссе, дома 70,72,74,76,86,88,90,82,94,96, ул. Приборостроительная дома 45,47,55,57,59,80 оказывающей услугу водоснабжения, занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению на территории города Орла, охваченной объектами технологической инфраструктуры, с использованием которых ОАО «Орелжилэксплуатация» осуществляет забор, подготовку, транспортировку и передачу абонентам питьевой воды.

Являясь одновременно ресурсоснабжающей организацией в г.Орел, по адресам: ул. Картукова, дома 1,2,4,6,7,9,10,11, Наугорское шоссе, дома 70,72,74,76,86,88,90,82,94,96, ул. Приборостроительная дома 45,47,55,57,59,80 и управляющей организацией для тридцати семи многоквартирных домах в г. Орёл, ОАО «Орелжилэксплуатация» в соответствии с Правилами № 354 в перечисленных адресах является исполнителем коммунальной услуги «водоснабжение» и обязано в соответствии с Правилами № 354 осуществлять на основании заявки собственника жилого или нежилого помещения действия по вводу в эксплуатацию приборов учета воды. ОАО «Орелжилэксплуатация» в письме от 06.09.2013 (вх. № 5448) сообщило, что в г. Орёл услуги по

управлению многоквартирными домами по адресам ул. Картукова, дома 1,2,4,6,7,9,10,11, Наугорское шоссе, дома 70,72,74,76,86,88,90,82,94,96, ул. Приборостроительная дома 45,47,55,57,59,80 оказывают ЗАО «ЖРЭУ – 1», ЗАО «ЖРЭУ №2», ЗАО «ЖРЭУ – 3», ЗАО «ЖРЭУ №4», МУП «ЖРЭП (Заказчик)», ЗАО «Теплосервис», ООО «Вион-комплект», ООО «Коликом», ООО «ЖКХ-2005», ООО «Техническое обслуживание жилья», ОАО «Орелжилэксплуатация», ООО «Орелжилцентр», ООО «Эксплуатация жилья», ООО «Комфорт», ООО «Комфорт-М», ООО «ЖЭУ – 29», ООО «Альтернатива», ООО «ЖЭУ №5», ООО «ДЭЗ №5 г.Орла», ООО «ЖЭУ №8», ООО «Согласие», ООО «Домоуправление №11», ООО «ЖЭУ - №17», ООО «ЖЭУ №7», ООО «ЖЭУ Железнодорожного района», ООО «ЖЭУ №16», ООО «ЖЭУ №27», ООО «ЖЭУ №23», ООО УК «Орелжилкомплекс», ООО «Промсервис-универсал», ООО «ЖЭУ №12», ООО «ЖЭУ №26», ООО УК «РСУ №1», ООО «ТСЖ-Карат», ООО «Обслуживание жилья», ООО «ДЭСА-плюс», ООО «Управляющая компания «Жилкомплекс», ООО «УК «Северная-2», ООО «ЖЭУ №1», ООО «ЖЭУ №14», ООО «Домсервис», ООО «ЖИЛ-центр», ООО «ЖЭУ №11», ООО «ЖЭУ №28», ООО «Советская-1», ООО «Перспектива», но услуги по установке, замене, опломбированию и вводу в эксплуатацию приборов учета воды на территории г.Орел по адресам ул. Картукова, дома 1,2,4,6,7,9,10,11, Наугорское шоссе, дома 70,72,74,76,86,88,90,82,94,96, ул. Приборостроительная дома 45,47,55,57,59,80 оказывает только ОАО «Орелжилэксплуатация». Также Общество указывает, что технически оказывать услуги водоснабжения физическим и юридическим лицам по перечисленным адресам может МПП ВКХ «Орёлвлводоканал» (при технологическом соединении сети водоснабжения с сетями МПП ВКХ «Орелводоканал»).

В соответствии с Правилами № 354 действия, связанные с опломбированием приборов учета воды, являются составляющими процедуры ввода прибора учета в эксплуатацию и фактически совершаются на рынке услуг энергоснабжения, для учета объемов потребления которых они предназначены (в данном случае – водоснабжения). Соответственно, действия Общества, связанные с опломбированием приборов учета воды фактически являются действиями по вводу пломбируемого прибора учета воды в эксплуатацию и в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации никакая другая организация не может оказать услугу по опломбированию и вводу приборов учета воды в эксплуатацию на территории, где ОАО «Орелжилэксплуатация» является ресурсоснабжающей и управляющей организацией.

ОАО «Орелжилэксплуатация» включено в Реестр хозяйствующих

субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов по кодам ОКВЭД 41.00, 41.00.1, 41.00.2 на товарном рынке по услугам водоснабжения, включающие в себя забор, подготовку, транспортировку и передачу абонентам питьевой воды, ОКПД 41.00.20.110., 41.00.20.120, на территории города Орла, охваченной объектами технологической инфраструктуры, с использованием которых ОАО «Орелжилэксплуатация» осуществляет забор, подготовку, транспортировку и передачу абонентам питьевой воды с долей на указанном рынке более 50% (приказ Управления №245 от 05.05.2011г).

ОАО «Орелжилэксплуатация» занимая доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению (в качестве ресурсоснабжающей организации) на территории г.Орел по адресам ул. Картукова, дома 1,2,4,6,7,9,10,11, Наугорское шоссе, дома 70,72,74,76,86,88,90,82,94,96, ул. Приборостроительная дома 45,47,55,57,59,80 имеет возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия оказания услуг по вводу в эксплуатацию (опломбированию) приборов учета воды на товарном рынке и занимать на нем доминирующее положение.

В соответствии с законодательством Российской Федерации ввод приборов учета воды в эксплуатацию с 19.09.2013 и опломбирование приборов учета воды с 01.01.2013 должны осуществляться бесплатно, следовательно, действия ОАО «Орелжилэксплуатация» по взиманию с 01.01.2013 года платы с абонентов за опломбирование прибора учета воды, не предусмотренному действующим законодательством Российской Федерации, приводят к ущемлению интересов граждан, проживающих в жилых помещениях, и имеют признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 09.07.2014 №2882/02 дело №437-14/02 было назначено к рассмотрению на 22.07.2014. У Общества была запрошена следующая информация:

«1. Объяснение по взиманию с граждан, юридических лиц платы за оказание услуг по опломбированию индивидуальных приборов учета воды в 2013 – 2014 годах в соответствии с представленным письмом от 05.09.2013 №824 расчетом стоимости платы за осмотр и пломбирование прибора учета холодной горячей воды в квартирах с 01.01.2011 года.

2. Перечислить (указать) какие работы выполняются Обществом

при оказании услуг по пломбированию прибора учета холодной и горячей воды в квартирах, с указанием затрат времени и стоимости.

3. Перечислить (указать) какие работы выполняются Обществом при оказании услуг по вводу в эксплуатацию прибора учета холодной и горячей воды в квартирах, с указанием затрат времени и стоимости.

4. Перечислить (указать) какие работы выполняются Обществом при оказании услуг по осмотру прибора учета холодной и горячей воды в квартирах, с указанием затрат времени и стоимости.

5. Прейскуранты цен (калькуляция) на оказание ОАО «Орёлжилэксплуатация» услуг по установке, замене, вводу в эксплуатацию и опломбированию приборов учета воды, действовавшие в 2013 – 2014 годах.

6. Указать:

- количество квартир в многоквартирных жилых домах (далее - МКД), жилых домов, для которых Общество является ресурсоснабжающей организацией, в которых установлены приборы учета воды, в том числе, количество квартир в МКД, жилых домов, в которых приборы учета установлены непосредственно ОАО «Орёлжилэксплуатация»;

- количество квартир, жилых домов, для которых Общество является ресурсоснабжающей организацией, не имеющих приборов учета воды;

- количество квартир в многоквартирных жилых домах (далее - МКД), жилых домов, для которых Общество является управляющей организацией, в которых установлены приборы учета воды, в том числе, количество квартир в МКД, жилых домов, в которых приборы учета установлены непосредственно ОАО «Орёлжилэксплуатация»;

7. Копии договоров, заключенных между ресурсоснабжающей организацией ОАО «Орёлжилэксплуатация», управляющими компаниями и иными организациями, осуществляющими управление МКД, в которых ОАО «Орёлжилэксплуатация» является ресурсоснабжающей организацией (при их наличии), с указанием номеров МКД, в интересах жильцов которых они заключены.

7. Перечень МКД, с жильцами которых заключены договоры водоснабжения напрямую без участия управляющей организации.

8. Копии договоров водоснабжения (в количестве не менее 10), заключенных с жильцами МКД напрямую без участия управляющей организации.

9. Копии договоров управления МКД (не менее 10 штук).

10. Копии договоров, заключенных между ОАО «Орел-ЖЭК» как управляющей организацией и МПП ВКХ «Орелводоканал».



11. Правовые основания для оказания услуг по установке, замене, опломбированию и вводу в эксплуатацию приборов учета воды на территории г.Орёл по адресам ул. Картукова, дома 1,2,4,6,7,9,10,11, Наугорское шоссе, дома 70,72,74,76,86,88,90,82,94,96, ул. Приборостроительная дома 45,47,55,57,59,80 только ОАО «Орёлжилэксплуатация» как ресурсоснабжающей организации при наличии управляющей организации перечисленных МКД».

Кроме того, в соответствии с определением Орловского УФАС России от 09.07.2014 ОАО «Орёлжилэксплуатация» было необходимо представить на обозрение Комиссии 22.07.2014:

1. Акты приема выполненных работ при оказании услуг по опломбированию индивидуальных приборов учета гражданам и юридическим лицам в 2013 году – I полугодие 2014 года.

2. Акты приема выполненных работ при оказании услуг по вводу в эксплуатацию прибора учета воды в 2013 году – I полугодие 2014 года.

3. Акты приема выполненных работ при оказании услуг по осмотру прибора учета воды в 2013 году – I полугодие 2014 года

4. Платежные документы (приходные кассовые ордера, кассовая книга и т.п.), подтверждающие оплату услуг по пломбированию индивидуальных приборов учета воды гражданами и юридическими лицами в 2013 – 2014 годах.

5. Платежные документы (приходные кассовые ордера, кассовая книга и т.п.), подтверждающие оплату услуг по вводу приборов учета воды в эксплуатацию в 2013 – 2014 годах.

6. Платежные документы (приходные кассовые ордера, кассовая книга и т.п.), подтверждающие оплату услуг по осмотру приборов учета воды в эксплуатацию в 2013 – 2014 годах.

Письмом от 21.07.2014 (вх. №5081) Представителем Общества по доверенности (доверенность от 09.01.2014г) было заявлено письменное ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с большим объемом запрашиваемой информации. Одновременно с этим было заявлено ходатайство о переносе срока предоставления информации.

22.07.2014 Комиссией по делу №437-14/02 АЗ в отсутствие представителя Общества заявленные 21.07.2014 ходатайства были рассмотрены в установленном порядке и удовлетворены.

Определением от 22.07.2014 рассмотрение дела было отложено и назначено на 31.07.2014.

Письмом от 28.07.2014 №971 (вх. №5370) ОАО «Орёлжилэксплуатация» предоставило отзыв на определение от 22.07.2014 о

назначении дела к рассмотрению.

В ходе рассмотрения дела 31.07.2014 представителем Общества по доверенности <...> были представлены копии актов, свидетельствующих о выполнении Обществом работ по опломбировке счетчиков водопотребления и подтверждающие оплату услуг по пломбированию индивидуальных приборов учета воды юридическими лицами в 2013 – 2014 годах, а также копии квитанций оплаты услуг по пломбированию индивидуальных приборов учета воды гражданами в 2013 – 2014 годах.

Кроме того представитель Общества по доверенности пояснил, что все многоквартирные жилые дома организация принимает в управление уже с установленными застройщиком и опломбированными счетчиками учета холодного и горячего водоснабжения, общедомовые приборы учета введены в эксплуатацию. Таким образом, ОАО «Орел-ЖЭК» производит осмотр, замену, установку и опломбирование счетчиков горячего и холодного водоснабжения по заявлениям граждан в случаях, когда пломба нарушена по вине заявителя или третьих лиц.

Заслушав представителя Ответчика, рассмотрев представленные документы, Комиссия пришла к выводу о том, что информация, запрошенная Определением Управления от 09.07.2014 и Определением Управления от 22.07.2014, представлена в неполном объеме, и для принятия решения по делу необходимо получение дополнительной информации. Определением от 31.07.2014 рассмотрение дела было отложено на 23.09.2014 и у ОАО «Орелжилэксплуатация» были запрошены следующие сведения и информация, необходимые Комиссии для рассмотрения дела по существу:

1. Перечислить (указать) какие работы выполняются Обществом при оказании услуг по пломбированию прибора учета холодной и горячей воды в квартирах, с указанием затрат времени и стоимости (повторно).

2. Перечислить (указать) какие работы выполняются Обществом при оказании услуг по вводу в эксплуатацию прибора учета холодной и горячей воды в квартирах, с указанием затрат времени и стоимости (повторно).

3. Правовые основания для оказания услуг по установке, замене, опломбированию и вводу в эксплуатацию приборов учета воды на территории г.Орёл по адресам ул. Картукова, дома 1,2,4,6,7,9,10,11, Наугорское шоссе, дома 70,72,74,76,86,88,90,92,94,96, ул. Приборостроительная дома 45,47,55,57,59,80 только ОАО «Орёлжилэксплуатация» как ресурсоснабжающей организации при наличии управляющей организации перечисленных МКД (повторно).

4. Заявления граждан на опломбировку приборов учета в 2013-2014гг.

5. Объяснения по факту оплаты гражданами различного размера за опломбировку счетчиков ХВС и ГВС (206,00 руб. и 174,50 руб.) с предоставлением документального подтверждения.

6. Перечень МКД, находящихся в управлении ОАО «Орел-ЖЭК», и для которых ОАО «Орёл-ЖЭК» является ресурсоснабжающей организацией с указанием даты ввода МКД в эксплуатацию.

Одновременно с этим ОАО «Орел-ЖЭК» в срок до 15.09.2014 необходимо было представить на обозрение Комиссии:

1. Оригиналы актов приема выполненных работ при оказании услуг по опломбированию индивидуальных приборов учета гражданам и юридическим лицам в 2013 году – I полугодие 2014 года.

2. Оригиналы актов приема выполненных работ при оказании услуг по вводу в эксплуатацию прибора учета воды в 2013 году – I полугодие 2014 года.

3. Оригиналы актов приема выполненных работ при оказании услуг по осмотру прибора учета воды в 2013 году – I полугодие 2014 года.

4. Оригиналы выписки по расчетному счету (документы, подтверждающие оплату услуг по опломбированию, вводу в эксплуатацию, установке и замене приборов учета гражданами и юридическими лицами) за 2013 – 2014 годы.

5. Оригиналы платежных документов: извещений, квитанций и т.п., подтверждающих оплату физическими лицами коммунальных услуг – водоснабжение за 2013 - I полугодие 2014 года.

Письмом от 29.08.2014 №1107 (вх. №6184) ОАО «Орелжилэксплуатация» представило информацию, запрошенную определением от 31.07.2014, из которой следовало, что ОАО «Орелжилэксплуатация» оказывает услуги по опломбированию приборов учета холодной и горячей воды в квартирах, за установленную плату, по заявлению граждан в случаях, когда пломба нарушена по вине заявителя либо третьих лиц. Работы по вводу в эксплуатацию приборов учета ХВС, ГВС Общество не проводит. По перечисленным адресам (ул. Картукова, дома 1,2,4,6,7,9,10,11, Наугорское шоссе, дома 70,72,74,76,86,88,90,92,94,96, ул. Приборостроительная дома 45,47,55,57,59,80) ОАО «Орелжилэксплуатация» никогда не устанавливало, не опломбировало, не вводило в эксплуатацию ни какие приборы учета. В отношении указанных адресов Общество является ресурсоснабжающей организацией. Одновременно с этим был представлен перечень многоквартирных домов, в которых ОАО «Орёлжилэксплуатация» является управляющей организацией, но не

является ресурсоснабжающей.

16.09.2014 по факсимильной связи в Управление поступило ходатайство № 1179 от 16.09.2014 (вх. №6584) ОАО «Орёлжилэксплуатация» за подписью представителя по доверенности <...> о переносе срока представления информации, запрошенной для представления на обозрение Комиссии.

23.09.2014 на обозрение Комиссии были представлены оригиналы платежных документов: извещений, квитанций и т.п., подтверждающих оплату физическими лицами коммунальных услуг – водоснабжение за 2013 – I полугодие 2014 года. Анализ представленной информации показал, что запрошенные подпунктами 4.1 – 4.3 сведения, ответчиком в установленный срок не представлены.

23.09.2014 в ходе рассмотрения дела №437-14/02 АЗ Представителем Общества по доверенности были даны пояснения по представленной 16.09.2014 в Управление информации. Так, по пункту 3.4. Определения от 23.09.2014 необходимо было представить «Заявления граждан на опломбировку приборов учета в 2013-2014гг.». На данный пункт Определения был получен ответ: «Заявлений на проведение каких-либо работ по замене, опломбированию приборов учета воды от граждан МКД указанных в п. 3.3. (определения от 31 июля 2014 года) в ОАО «Орелжилэксплуатация» ни когда не поступало». Одновременно с этим представитель по доверенности пояснил, что все заявления поступают в устной форме и никаким образом не регистрируются Обществом.

Кроме того, представителем по доверенности <...> было заявлено письменное ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью предоставления ранее запрошенных материалов (не представленных в Орловское УФАС России).

Заявленное ходатайство было рассмотрено Комиссией в установленном порядке и удовлетворено.

Рассмотрение дела было отложено на 14.10.2014. Определением от 23.09.2014 об отложении рассмотрения дела №437-14/02 АЗ ОАО «Орелжилэксплуатация» необходимо было представить:

1. Расшифровку строки «Материалы» и строки «Накладные расходы» Расчета стоимости платы за осмотр и пломбирование прибора учета холодной и горячей воды в квартирах с 01.01.2011г., утвержденного генеральным директором Общества (указать какие товары, работы, услуги отнесены к перечисленным затратам и в каком размере).

2. Заявления граждан на опломбировку приборов учета в 2013-2014гг. (повторно).

3. Выписку с лицевых счетов граждан-собственников помещений, расположенных по следующим адресам:

- г.Орёл, ул.Алроса, <...> за период с 01.05.2013 по 01.04.2014;
- г.Орёл, ул.Октябрьская, <...> за период с 01.09.2013 по 01.05.2014;
- г.Орёл, ул.Пожарная, <...> за период с 01.09.2013 по 01.05.2014;
- г.Орёл, пер.Межевой, <...> за период с 01.09.2013 по 01.06.2014;
- г.Орел, ул.М.Горького, <...> за период с 01.09.2013 по 01.06.2014;
- г.Орел, ул.Алроса, <...> за период с 01.09.2013 по 01.06.2014;
- г.Орел, ул.Октябрьская, <...> за период с 01.09.2013 по 01.06.2014;
- г.Орёл, ул.Октябрьская, <...> за период с 01.09.2013 по 01.06.2014;
- г.Орел, ул. Б.Молодёжи <...> за период с 01.09.2013 по 01.06.2014;
- г.Орел, ул.Раздольная, <...> за период с 01.09.2013 по 01.06.2014;
- г.Орел, Октябрьская, <...> за период с 01.09.2013 по 01.06.2014;
- г.Орёл, б.Молодежи, <...> за период с 01.10.2013 по 01.08.2014;
- г.Орёл, ул.8 Марта, <...> за период с 01.10.2013 по 01.08.2014;
- г.Орёл, ул.Алроса, <...> за период 01.10.2013 по 01.08.2014;
- г.Орел, пер.Межевой, <...> за период 01.10.2013 по 01.08.2014;
- г.Орёл, пер.Межевой, <...> за период 01.10.2013 по 01.08.2014;
- г. Орел, б. Молодежи, <...> за период 01.11.2013 по 01.09.2014.

4. Перечень МКД, находящихся в управлении ОАО «Орел-ЖЭК» с указанием даты ввода МКД в эксплуатацию.

5. Перечень МКД, находящихся в управлении ОАО «Орел-ЖЭК» с указанием даты заключения договора управления МКД.

6. Прейскуранты цен (калькуляция) на оказание ОАО «Орёлжилэксплуатация» услуг по замене приборов учета воды, действовавшие в 2013 – 2014 годах.

7. Прейскуранты цен (калькуляция) на оказание ОАО «Орёлжилэксплуатация» услуг по отключению стояков ХГВС, действовавшие в 2013 – 2014 годах.

8. Документы, подтверждающие, что дома получены уже с установленными и введёнными в эксплуатацию (опломбированными) приборами учета.

А также представить на обозрение Комиссии:

1. Оригиналы актов приема выполненных работ при оказании услуг по опломбированию индивидуальных приборов учета гражданам и юридическим лицам в 2013 году – I полугодие 2014 года.

2. Оригиналы актов приема выполненных работ при оказании услуг по

вводу в эксплуатацию прибора учета воды в 2013 году – I полугодие 2014 года.

3. Оригиналы актов приема выполненных работ при оказании услуг по осмотру прибора учета воды в 2013 году – I полугодие 2014 года.

Определением от 06.10.2014 был продлен срок рассмотрения дела № 437-14/02 АЗ на период получения всех необходимых для принятия решения документов и информации, но не более чем на шесть месяцев, т.е. до 09.04.2015.

03.10.2014 на обозрение Комиссии Обществом были представлены документы, запрошенные Определением от 23.09.2014.

14.10.2014 в ходе рассмотрения дела представителем по доверенности <...> было заявлено устное ходатайство с просьбой о прекращении дела, в связи с отсутствием в действиях Общества признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Ходатайство было рассмотрено и отклонено.

Определением от 14.10.2014 рассмотрение дела было отложено в целях получения дополнительной информации и пояснений по ранее представленной информации. Новое рассмотрение дела №437-14/02 АЗ было назначено на 06.11.2014.

Указанным определением была запрошена следующая информация:

1. Объяснение по факту обнуленных показаний индивидуальных приборов учета воды по адресам:

- г.Орёл, ул. Алроса, <...> (февраль 2014);

- г.Орёл, пер.Межевой, <...> (май 2014);

- г.Орёл, ул.Алроса, <...> (август 2013)

2. Перечень оказанных Обществом услуг, оплаченных по квитанциям гражданами, проживающими по перечисленным адресам с приложениями актов выполненных работ:

- г.Орёл, Б.Молодежи <...>, «Замена сч.ХВ», оплачено 27.01.2014, сумма 500руб.;

- г.Орёл, Б.Молодежи, <...>, «Замена, опломбир. сч. ХГВС», оплачено 04.04.2014, сумма 1132 руб.;

- г.Орёл, ул.8 Марта, <...> «Смена водосчетчика», оплачено 24.03.2014, сумма 732,56 руб.;

3. Выписка с лицевых счетов граждан-собственников помещений, расположенных по следующим адресам:

- г.Орёл, б-р Молодежи, <...> за период с 01.01.2014 по 01.10.2014;

- г.Орёл, ул.Рошинская, <...> за период с 01.01.2014 по 01.10.2014;

- г.Орёл, ул.М.Горького, <...> за период с 01.01.2014 по 01.10.2014;

- г. Орёл, ул. Раздольная, <...> за период с 01.01.2014 по 01.10.2014;
- г. Орел, ул. Раздольная, <...> за период с 01.01.2014 по 01.10.2014.

4. Осуществляется (осуществлялась) ли Обществом первичная опломбировка индивидуальных приборов учета воды по заявлениям (письменным или устным) граждан, проживающих в МКД?

5. Представить в письменном виде позицию ОАО «Орёл-ЖЭК», изложенную на заседании Комиссии 14.10.2014 представителем Общества <...>, по вопросу запроса Комиссией сведений, информации и документов, не относящихся к предмету рассмотрения настоящего дела с указанием конкретных сведений, информации и документов и со ссылкой на нормативные правовые акты.

Письмом от 29.10.2014 №1421 (вх. №7598) ОАО «Орелжилэксплуатация» представило запрошенную информацию.

В письме от 29.10.2014 №1421 ОАО «ОрелЖЭК» указано: «В ходе разбирательства ОАО «Орелжилэксплуатация» представило доказательства наличия договорных отношений на поставку воды с организацией, осуществляющей управление МКД в микрорайоне «Наугорский», и отсутствия каких-либо договорных отношений на поставку воды физическим лицам по адресам, указанным в определении от 22.07.2014. Таким образом, при рассмотрении дела ОАО «Орёл-ЖЭК» доказало отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в своих действиях (бездействиях)». На основании изложенного, Общество заявило ходатайство о прекращении рассмотрения дела №437-14/02АЗ.

Ходатайство было рассмотрено Комиссией в установленном порядке и отклонено.

06.11.2014 в ходе рассмотрения дела № 437-14/02 АЗ Управление пришло к выводу о необходимости получения дополнительной информации.

Определением от 06.11.2014 об отложении рассмотрения дела №437-14/02 АЗ дело было назначено к рассмотрению на 16.12.2014.

Указанным определением у Общества была запрошена следующая информация:

1. Прейскуранты цен (прайс-листы) на все оказываемые ОАО «ОрёлЖЭК» платные услуги.

2. Договоры управления МКД по следующим адресам:

- г. Орёл, ул. Алроса <...>;
- г. Орёл, ул. Алроса, <...>;
- г. Орёл, пер. Межевой, <...>;
- г. Орёл, Б.Молодежи, <...>;
- г. Орёл, Б.Молодежи, <...>;

- г. Орёл, Б.Молодежи, <...>;
- г. Орёл, ул.Раздольная, <...>;
- г. Орёл, ул. 8 Марта, <...>.

В случае отсутствия договоров управления по конкретно перечисленным адресам с собственниками указанных квартир сообщить причину их отсутствия и предоставить договоры управления на указанные дома.

Одновременно с этим, в адреса некоторых граждан были направлены запросы с просьбой сообщить в Орловское УФАС России, за какую предоставленную ОАО «ОрёлЖЭК» услугу ими была произведена оплата по соответствующим прилагаемым квитанциям.

Письменных ответов на запрос Управления от граждан не поступило.

Письмом от 02.12.2014 №1606 (вх. от 03.12.2014 №8541) ОАО «Орёлжилэксплуатация» представило запрошенные определением от 06.11.2014 документы.

16.12.2014 в ходе рассмотрения дела №437-14/02 АЗ было установлено, что в адрес Орловского УФАС России до рассмотрения дела поступило ходатайство ОАО «Орёлжилэксплуатация» об отложении рассмотрения дела №437-14/02 АЗ в связи с отсутствием возможности направить представителя Общества для участия в рассмотрении дела в виду его болезни.

Ходатайство ОАО «Орёлжилэксплуатация» было рассмотрено Комиссией в установленном порядке и удовлетворено.

Определением от 16.12.2014 дело №437-14/02 АЗ дело было назначено к рассмотрению на 03.02.2015.

Указанным определением у Общества была запрошена следующая информация:

1. Копии документов, подтверждающих что ОАО «Орёлжилэксплуатация» является управляющей компанией для многоквартирного дома, расположенного по адресу г.Орёл, ул. 8 марта, <...>;
2. Копии договоров управления по дому, расположенному по адресу г. Орёл, ул. 8 Марта, <...> (выборочно по 1 договору заключенному с жителями каждого подъезда);
3. Каким образом (представить расчет – обоснование) был установлен размер оплаты за оказанные услуги по:
  - замене водосчетчика (цена по наряду-квитанции 200 рублей за 1 шт.);
  - замене фильтра грубой очистки (цена по наряду-квитанции 121 рубль за 1 штуку);
  - замене обратного клапана (цена по наряду-квитанции 120 рублей за 1



штуку);

- смене сгонов (цена по наряду-квитанции 59 рублей за 1 штуку);

- слитию и заполнение стояков ХГВС (цена по наряду-квитанции 125 рублей за 1 штуку),

оказанные Обществом, учитывая, что размер оплаты за указанные услуги либо не установлен в представленном в Управление «прейскуранте цен на оказание платных услуг населению с 01.01.2014» вообще, либо установлен, но не в том размере, в котором указан в нарядах-квитанциях (наряд квитанция от 02.04.2014 на имя <...>. по адресу г.Орёл, ул.Бульвар Молодежи, <...> и наряд-квитанция от 24.01.2014 на имя <...> по адресу г.Орёл, ул. Бульвар Молодежи <...>)?

Письмом от 19.01.2015 №40 (вх. №369) ОАО «Орёлжилэксплуатация» представило запрошенную информацию.

03.02.2015 в ходе рассмотрения дела №437-14/02 АЗ представителем по доверенности ОАО «Орёл-ЖЭК» <...> было заявлено ходатайство о прекращении дела в связи с отсутствием, по его мнению, в действиях Общества нарушений антимонопольного законодательства. Ходатайство ОАО «Орёлжилэксплуатация» было рассмотрено Комиссией в установленном порядке и отклонено в связи с необходимостью уточнения некоторых сведений, имеющих в материалах дела о нарушении антимонопольного законодательства №437-14/02АЗ.

В ходе рассмотрения дела представителем по доверенности <...> было заявлено, что имеются доказательства, подтверждающие, что опломбировка приборов учета воды производилась Обществом повторно в связи с нарушением пломбы или знаков поверки потребителем или третьим лицом.

С учетом изложенного, Комиссией было принято решение объявить перерыв и продолжить заседание Комиссии 03.02.2015 в 17 часов 30 минут. Представителю ОАО «Орёл-ЖЭК» по доверенности <...> под роспись была вручена выписка из протокола заседания комиссии Орловского УФАС России по рассмотрению дела № 437-14/02АЗ от 03.02.2015.

Рассмотрение дела № 437-14/02 АЗ было возобновлено в 17 часов 15 минут 03.02.2015. Представителем ОАО «Орёл-ЖЭК» по доверенности <...> было заявлено ходатайство о приобщении к материалам дела документов, свидетельствующих о том, что Общество взимало плату за повторную опломбировку счетчиков ХГВС в связи с нарушением пломбы потребителем. В доказательство были представлены заявления граждан, проживающих по адресам: г.Орёл, ул.Раздольная, <...> и г.Орёл, ул.Б.Молодежи, <...>.

В представленных, представителем по доверенности <...> заявлениях, содержалась просьба граждан о повторном опломбировании счетчиков ХГВС

в связи с нарушением пломбы.

Названные документы были приобщены к материалам рассматриваемого дела.

При этом, представленные Комиссии заявления граждан, имевшиеся у Общества опровергают информацию ОАО «Орел-ЖЭК», представленную письмом от 03.10.2014 №1304 о том, что «Заявления граждан на опломбировку приборов учета в 2013 – 2014 годах отсутствуют, поскольку граждане заявляют о необходимости опломбирования в устной форме по телефону или лично». Указанное письмо было подписано представителем ОАО «Орёлжилэксплуатация» по доверенности <...>. Согласно доверенности б/н от 09.01.2014 <...> наделен всеми правами и обязанности представителя (в том числе истца и ответчика), правом представлять интересы во всех органах государственной власти и управления Российской Федерации, органах местного самоуправления, правоохранительных органах, и иных организациях и учреждениях независимо от форм собственности, в том числе заверять копии документов своей подписью и выполнять все прочие действия, связанные с выполнением настоящего поручения.

Таким образом, Комиссия считает, что представленная информация письмом от 03.10.2014 №1304 в части отсутствия заявления граждан на опломбировку приборов учета в 2013 – 2014 годах недостоверной информацией, за что Кодексом об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Комиссия, проанализировав материалы, имеющиеся в деле №437-14/02 АЗ приходит к следующему выводу.

Как свидетельствуют факты, установленные при рассмотрении настоящего дела, ОАО «Орелжилэксплуатация» не взимало плату за опломбирование и ввод в эксплуатацию приборов учета воды. Как показали представленные заявления граждан, проживающих по адресам: г.Орёл, ул.Раздольная, <...> и г.Орёл, ул.Б.Молодежи, <...>: Обществом производилась повторная опломбировка счетчиков ХГВС в связи с нарушением жителями пломбы, что не противоречит действующему законодательству, в том числе антимонопольному.

Таким образом, в рассматриваемых комиссией действиях ОАО «Орёл-ЖЭК» при опломбировании и вводу в эксплуатацию приборов учета воды жителям, проживающим в МКД, отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**Р Е Ш И Л А :**

1. Прекратить рассмотрение дела № 437-14/02 АЗ, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «Орёлжилэксплуатация».
2. Дело об административном правонарушении в отношении должностного лица ОАО «Орёлжилэксплуатация» возбудить в установленном порядке.

Председатель Комиссии<...>

Члены Комиссии<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Орловской области.

*Примечание.* За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.