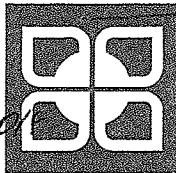


Доброденствено приключение 0051790

"KHIMPROM"
JOINT STOCK
COMPANY



"ХИМПРОМ"
ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО

Promyshlennaya str., 101,
Novocheboksarsk, Chuvash Republic,
429952, Russian Federation.
Fax: (8352) 74-02-73. Tel.: 73-57-21, 73-57-69
E-mail: himprom@chtt.ru
www.himprom.com



Сертификат
№ 14.0533.026



Сертифицировано
Русским Регистром



Responsible Care
Ответственная Забота

РОССИЯ, 429952, ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА,
г. Новочебоксарск, ул. Промышленная, 101.
Факс: (8352) 74-02-73. Тел.: 73-57-21, 73-57-69.
Телетайп: 158648 Дубрава,
e-mail: himprom@chtt.ru
интернет: www.himprom.com

Код по ОКПО 05763441, Код по ОКОНХ 13114, КПП 212450001, ИНН 2124009521 Р/счет № 40702810675020102257
в Отделении № 8613 Сбербанка России г. Чебоксары, кор. счет № 30101810300000000609, БИК 049706609

24.01.2015 № 10-8-35

на № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области

620014, г. Екатеринбург
ул. Московская, д. 11
тел. (343) 377-00-83

45-A
Е.А. Мухоморова
05.03.15 15:00
27.01.15

12.12.2014 в 16 часов 20 минут заказчиком - Екатеринбургским муниципальным унитарным предприятием водопроводно-канализационного хозяйства (сокращенное наименование – МУП «Водоканал») размещено в единой информационной системе в сфере закупок извещение № 31401811566 о проведении открытого запроса ценовых котировок на поставку хлора жидкого в контейнерах, поставляемого железнодорожным транспортом.

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст.2 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и

Вх. № 01-3404
29.02.2015

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч.2 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пунктом 4.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (далее - Положение), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 19.05.2014 №286, установлено, что закупка продукции может осуществляться Заказчиком путем запроса ценовых котировок.

Запрос ценовых котировок проводится при закупке товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение и оказание которых осуществляется не по конкретным заявкам заказчика, для которых есть функционирующий рынок. Запрос ценовых котировок проводится в случаях, когда для Заказчика единственным оценочным критерием (при соблюдении участниками закупки иных требований, установленных в документации) выступает цена предложения (пункт 10.6.1 Положения).

Информация о проведении запроса ценовых котировок, включая извещение о проведении закупки, документацию о закупке, проект договора размещается Заказчиком в ЕИС не менее чем за 5 (Пять) календарных дней до установленного в документации о закупке дня окончания подачи заявок на участие в закупке (пункт 10.6.4 Положения).

Согласно ч.9 ст.4 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Аналогичные требования установлены в п.7.1 Положения.

Однако, в нарушение указанных требований закона извещение о проведении запроса ценовых котировок на поставку хлора жидкого в контейнерах, поставляемого железнодорожным транспортом, не содержит указания на количество поставляемого товара, объема выполняемых работ,

оказываемых услуг, а также не содержит место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Частью 10 ст.4 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Однако документация о закупке в форме открытого запроса ценных котировок № ЗЦК-349 на право заключения договора на поставку хлора жидкого в контейнерах, поставляемого железнодорожным транспортом, не содержит: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Срок подачи заявок не указано ни в извещении, ни в документации о закупке. В извещении о проведении закупки указан только срок окончания приема заявок на участие в закупке - 16.00 ч. 17 декабря 2014 года.

Однако исходя из ст.191 ГК РФ, согласно которой течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало, а также пункта 10.6.4 Положения следует, что извещение о проведении открытого запроса ценовых котировок на поставку хлора жидкого в контейнерах, поставляемый железнодорожным транспортом, должно было быть размещено заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок не позднее, чем 11.12.2014.

Период с 13.12.2014 до 17.12.2014 не содержит полных 5 календарных дней для подачи участниками заявок на участие в закупке.

Таким образом, МУП «Водоканал» сократил срок подачи заявок на участие запроса ценовых котировок на поставку хлора жидкого в контейнерах, поставляемого железнодорожным транспортом.

По указанной причине ОАО «Химпром» не смогло принять участие в закупке, что свидетельствует об ограничении МУП «Водоканал» конкуренции.

Кроме того, МУП «Водоканал» разместило извещение и документацию о закупке за 40 минут до окончания рабочего дня перед двумя выходными, включаемыми в срок подачи заявки.

Согласно п.5.2. документации о закупке в форме открытого запроса ценовых котировок № ЗЦК-349 заявка на участие в закупке подается участником закупки в письменной форме.

К заявке необходимо было приложить копию документа, подтверждающего осуществление обеспечительного платежа для участия в закупке в размере 3 488 805, 9 руб. (п.3.1 документации о закупке).

В силу п.2.1. документации о закупке основаниями для отказа в допуске к участию в запросе ценовых котировок является: невнесение в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика.

Согласовать и осуществить оплату обеспечительного платежа в размере 3 488 805,9 руб. за 40 минут до окончания рабочего дня было невозможно. Указанные действия ОАО «Химпром» могло выполнить только 16.12.2014, что и сделало.

Поскольку согласно документации о закупке заявку необходимо было подать в письменном виде, то ОАО «Химпром» могло направить заявку либо по «Почте России», либо курьерской почтой DHL.

В силу п.75 Контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции между городами федерального значения,

административными центрами субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2006 № 160, срок доставки почтовой корреспонденции Чебоксары-Екатеринбург составляет 6 дней.

По данной причине 16.12.2014 ОАО «Химпром» направлена заявка на 94 листах в адрес заказчика курьерской почтой DHL, которая поступила адресату 18.12.2014 в 11 часов 44 минут.

В связи с этим, ранее 18.12.2014 ОАО «Химпром» не могло подать заявку на участие в запросе ценовых котировок.

Вместе с тем, 18.12.2014 Закупочная комиссия МУП «Водоканал» приняла решение о возвращении конверта с заявкой ОАО «Химпром», полученного после установленного в извещении о проведении закупки срока подачи заявок (в 11.20, 18.12.2014), что подтверждается протоколом №330.

При этом, следует отметить, что предложенная ОАО «Химпром» цена договора на 3 073 028, 44 руб. меньше предложения ЗАО «Хлорактив», с которым заключен договор поставки.

Таким образом, сократив срок для подачи заявок на участие в запросе ценовых котировок до 4 календарных дней, 2 из которых являлись выходными днями, МУП «Водоканал» ограничило конкуренцию.

Согласно п.2 и п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, МУП «Водоканал» нарушило требования пунктов 3 и 4 ч.9 ст.4, пунктов 2 и 10 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не указав в извещении и документации о закупке информацию, размещение которой предусмотрено законом, а также нарушило требования п.2 и п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», сократив срок для подачи заявки на участие в закупке, то есть, ограничив конкуренцию.

На основании изложенного, прошу установить факт нарушения МУП «Водоканал» требований антимонопольного законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и защите конкуренции при проведении открытого запроса ценовых котировок на поставку хлора жидкого в контейнерах, поставляемого железнодорожным

транспортом, и принять меры по устранению названных нарушений и действующего законодательства.

Директор по правовым вопросам



Ф.В. Бастрыгин

Исп. В.В. Федорова
Тел. (8352) 73-51-78