

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Администрация Пестовского
муниципального района
Новгородской области

ул. Советская, д. 10,
г. Пестово, 174510

Исходящий № /02 от 03.02.2015

РЕШЕНИЕ

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 29 января 2015 года.
В полном объеме решение изготовлено 03 февраля 2015 года.

Комиссия Новгородского УФАС России (далее – Управление)
по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
председатель Комиссии: Пашкова Г.Н. – заместитель руководителя Управления -
начальник отдела антимонопольного контроля,
члены Комиссии:
Паньков С.Е. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;
Крапивин А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;
при участии представителей Администрации Пестовского муниципального района:
Поповой М.П., действующей на основании доверенности от 28.01.2015 № 179;
Клементьева Ю.В., действующего на основании доверенности от 28.01.2015 № 178,
рассмотрев дело № 55 от 19 декабря 2014 года, возбужденное по признакам
нарушения Администрацией Пестовского муниципального района (далее –
Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Администрации Пестовского муниципального района № 303 от 18.03.2011, утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги по продаже с аукционов земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, распоряжение которыми осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, если иное не предусмотрено законодательством РФ об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, либо права на заключение договоров аренды таких земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных с жилищным строительством (далее - Регламент).

Пунктом 2.6.1 Регламента установлено, что для предоставления муниципальной услуги юридическому лицу необходимо представить в Администрацию свидетельство о государственной регистрации юридического лица.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В соответствии с приказом Управления от 19 декабря 2014 года № 416 возбуждено дело № 55 по признакам нарушения Администрацией Пестовского муниципального района части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На определение Управления от 23.12.2014 № 7559/02 о назначении дела № 55 о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией (письмом от 16.01.2015 № 67) представлены письменные пояснения.

Из данных пояснений следует, что рассматриваемый Административный регламент, был разработан Администрацией в соответствие со статьей 38 ЗК РФ. В соответствие с пунктом 4 указанной статьи ЗК РФ порядок организации и проведения торгов (аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Постановлением Правительства РФ от 11.11.2002 №808 утверждены Правила организации и проведения торгов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды таких земельных участков (далее – Правила).

Администрация полагает, что пункт 2.6.1 Административного регламента полностью соответствует пункту 10 Правил. В частности, данным пунктом Правил предусмотрено представление свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

На рассмотрении дела №55 представитель Администрации Попова М.П. поддержала вышеуказанные письменные пояснения.

Комиссия, исследовав имеющиеся в деле материалы и заслушав пояснения представителя Администрации, пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях Администрации нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. Федерального закона от 01.07.2011 №169-ФЗ) органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за

предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных [частью 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный [частью 6](#) настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе (в ред. Федерального [закона](#) от 28.07.2012 N 133-ФЗ).

В определенном [частью 6](#) статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечне документов свидетельство о государственной регистрации юридического лица отсутствует.

Следует учесть то обстоятельство, что хотя Постановление Правительства РФ от 11.11.2002 №808 и Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в настоящее время являются действующими нормативными правовыми актами, но Федеральный закон имеет большую юридическую силу, и в рассматриваемой ситуации при предоставлении муниципальной услуги следует применять его положения.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией сделан вывод о том, что пункт 2.6.1 Регламента, в части требования о представлении юридическим лицом свидетельства о государственной регистрации юридического лица не соответствует пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», устанавливает для хозяйствующих субъектов, желающих получить в аренду земельные участки из муниципальной собственности требования не предусмотренные законодательством Российской Федерации, и нарушает пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В Пестовском муниципальном районе организатором аукционов при проведении аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды таких земельных участков, является Администрация Пестовского муниципального района.

Требование Администрации о представлении юридическими лицами документов, а именно свидетельства о государственной регистрации юридического лица, не предусмотренных определенном [частью 6](#) статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечне документов может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции вследствие необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, выполнение которых налагает на них дополнительные обременения в виде временных и финансовых затрат на получение документов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Пестовского муниципального района Новгородской области (далее – Администрация) нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе пункта 2 части 1 статьи 15 указанного закона.

2. Выдать Администрации Пестовского муниципального района предписание об отмене или внесении изменений в акт, нарушающий антимонопольное законодательство, а именно – Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги по продаже с аукционов земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, распоряжение которыми осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, если иное не предусмотрено законодательством РФ об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, либо права на заключение договоров аренды таких земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных с жилищным строительством, утвержденного постановлением Администрации Пестовского муниципального района от 18.03.2011 № 303, в части пункта 2.6.1 указанного регламента.

Председатель Комиссии

Г.Н. Пашкова

Члены Комиссии

С.Е. Паньков

А.И. Крапивин

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частями 2.1-2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.