



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ № 15-А

г. Екатеринбург

26.01.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

при участии представителей:

- заказчика в лице Открытого акционерного общества "Аэропорт Кольцово",
- заявителя в лице ЗАО «АСЦ «СибНИА-ТЕСТ»,
- заинтересованного лица,

рассмотрев жалобу ЗАО «АСЦ «СибНИА-ТЕСТ» (630051, г. Новосибирск, ул. Ползунова, д. 21) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Аэропорт Кольцово" (620910, г. Екатеринбург, ул. Спутников, дом 6) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на выполнение работ по проведению летных проверок наземных средств радиотехнического обеспечения полетов, связи и светосигнального оборудования аэродрома (извещение № 31401879180) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЗАО «АСЦ «СибНИА-ТЕСТ» (вх. № 01-291 от 14/01.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Аэропорт Кольцово" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на выполнение работ по проведению летных проверок наземных средств радиотехнического обеспечения полетов, связи и светосигнального оборудования аэродрома (извещение № 31401879180), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На заседании комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, о неправомерно установленном требовании к участникам закупки в части наличия сертификата эксплуатанта, ввиду нарушения норм Закона о закупках и ограничения конкуренции, путем сокращения числа участников закупки, просил признать жалобу обоснованной.

Пояснил, что в соответствии со статьей 20 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) авиация с учетом целей, для которых используется конкретное воздушное судно, подразделяется на гражданскую, государственную и экспериментальную авиацию. Данное деление осуществляется.

Согласно статьи 23 ВК РФ авиация, используемая для проведения опытно-конструкторских, экспериментальных, научно-исследовательских работ, а также испытаний авиационной и другой техники, относится к экспериментальной авиации.

Федеральными авиационными правилами «Летные проверки наземных средств радиотехнического обеспечения полетов, авиационной электросвязи и систем светосигнального оборудования гражданской авиации», утвержденными Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18.01.2005 №1 (далее – ФАП летные проверки РТПО, связи и систем ССО) определены организация, порядок проведения и документирования результатов летных проверок, выполняемых для подтверждения соответствия параметров и характеристик наземных средств радиотехнического обеспечения полетов, связи и светосигнального оборудования (далее – РТОП, связи и систем ССО) требованиям нормативно-технической документации с целью обеспечения безопасности и регулярности воздушного движения.

Пунктом 18 ФАП летные проверки РТПО, связи и систем ССО установлено, что летные проверки наземных средств РТОП, связи и систем ССО выполняются в полете подготовленным для этого летным экипажем на воздушном судне-лаборатории, оборудованном специальной аппаратурой летного контроля, имеющей сертификат о калибровке.

В силу пункта 4 статьи 61 ВК РФ использование юридическим лицом воздушного судна в целях, определенных для экспериментальной авиации, не влечет за собой обязанность получения юридическим лицом сертификата (свидетельства) эксплуатанта или эквивалентного этому сертификату (свидетельству) документа.

Согласно ВК РФ к деятельности в области авиации применяются нормы международных договоров, в соответствии с Чикагской конвенцией от 7 декабря 1944г. «Конвенция о международной гражданской авиации» (том 1 приложение №10) летные проверки наземных средств светотехнического обеспечения полетов являются испытаниями.

Учитывая, что летные проверки РТПО, связи и систем ССО аэродромов являются испытаниями авиационной техники, то наличие лицензии на испытание авиационной техники, позволяет юридическому лицу выполнять летные проверки наземных средств РТОП, связи и систем ССО.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными, пояснив, что целями установления указанных требований к участнику закупки о наличии сертификата эксплуатанта является выполнение требований сертифицирующего органа Федерального агентства воздушного транспорта (далее – Росавиации), направленных на обеспечение авиационной безопасности в аэропорту, подтверждения аэропортом сертификата годности объектов аэродрома, исключения судебных споров с сертифицирующим органом (Росавиации) и рисков необходимости повторного выполнения указанных видов работ.

В силу пункта 6.2 Приказа от 31 июля 2009г. № 128 Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации» летные проверки наземных средств радиотехнического обеспечения полетов, авиационной электросвязи и систем светосигнального оборудования аэродромов гражданской авиации отнесены к авиационным работам.

В доказательство представитель заказчика предоставил копию писем Росавиации (исх. 01.01.-1420 от 23.10.2014 и исх. 3.07-941 от 01.12.2014), в которых указано, что летные проверки наземных средств радиотехнического обеспечения полетов, связи и светосигнального оборудования являются отдельным видом авиационных работ и выполняются организациями, имеющими сертификат эксплуатанта на выполнение динных работ.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

26 декабря 2014 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31401879180 запроса предложений на выполнение работ по проведению летных проверок наземных средств радиотехнического обеспечения полетов, связи и светосигнального оборудования аэродрома.

Начальная (максимальная) цена договора 1 600 000,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения «О закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте от 04.12.2013г.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Положением (пункт 15 приложения 13 «Примерная форма документации для запроса предложений») установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в том числе:

к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования на день подачи заявки и день подведения итогов закупки:

1. Соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки продукции, являющейся предметом закупки (лицензия, членство в СРО и т.п.)

– прилагается копия соответствующего документа.

Пунктом 14 части 1 документации о проведении запроса предложений установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (условия допуска Участника к закупке), в том числе:

к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования на день подачи заявки и день подведения итогов закупки:

1. Соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки продукции, являющейся предметом закупки (лицензия, членство в СРО и т.п.) –

1.1. Наличие действующего сертификата эксплуатанта на выполнение авиационных работ по летным проверкам наземных средств радиотехнического обеспечения полетов, авиационной электросвязи и систем светосигнального оборудования гражданской авиации.

- прилагается копия соответствующего документа.

Пунктом 15 части 1 документации о проведении запроса предложений установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (условия допуска Участника к закупке), в том числе:

7. Копия сертификата эксплуатанта.

Статьей 20 ВК РФ предусмотрено, что авиация подразделяется на гражданскую, государственную и экспериментальную авиацию.

В соответствии со статьей 23 ВК РФ авиация, используемая для проведения опытно-конструкторских, экспериментальных, научно-исследовательских работ, а также испытаний авиационной и другой техники, относится к экспериментальной авиации.

Летные проверки наземных средств РТОП, связи и систем ССО выполняются в полете подготовленным для этого летным экипажем на воздушном судне-лаборатории, оборудованном специальной аппаратурой летного контроля.

В силу статьи 114 ВК РФ к авиационным работам относятся работы, выполняемые с использованием полётов гражданских воздушных судов в сельском хозяйстве, строительстве, для охраны и защиты окружающей природной среды, оказания медицинской помощи и других помощи и других целей, перечень которых устанавливается уполномоченным органом в области гражданской авиации.

Следовательно, правом выполнения авиационных работ обладают исключительно гражданские суда. Этот вывод также следует из анализа статьи 21 ВК РФ, предусматривающей, что авиационные работы являются сферой деятельности гражданской авиации.

Пункт 1.2.4 Руководства по производству испытательных полётов в гражданской авиации (РПИП-ГА-91) приводит классификацию воздушных судов, где летающая лаборатория это воздушное судно, созданное на базе ранее принятого в эксплуатацию воздушного судна для проведения лётных испытаний и исследований силовых установок, самолётных систем, агрегатов и специального оборудования. Пункт 1.3.2 указанного Руководства определяет испытательский (исследовательский) полёт как полёт, выполняемый для определения характеристик авиационного и специального оборудования.

Пунктом 22 ФАП летные проверки РТПО, связи и систем ССО установлено, что экипаж воздушного судна-лаборатории выполняет измерения параметров и характеристик наземных средств РТОП, связи и систем ССО.

Таким образом, лётные проверки наземных средств РТОП, связи и систем ССО относятся к категории испытательных (исследовательских) полётов.

Согласно пункту 17 ФАП летные проверки РТПО, связи и систем ССО своевременное и качественное выполнение летных проверок наземных средств РТОП, связи и систем ССО экипажами воздушных судов-лабораторий авиационных предприятий, имеющих сертификат эксплуатанта в соответствии со статьей 61 ВК РФ, обеспечивает руководитель этого авиационного предприятия.

Пункт 17 ФАП летные проверки РТПО, связи и систем ССО не устанавливает исключительное право выполнения летных проверок за предприятиями гражданской авиации, имеющих сертификат эксплуатанта, а только устанавливает лицо, которое обеспечивает выполнение летных проверок, в случае их выполнения экипажами воздушных судов-лабораторий авиационных предприятий, - руководитель авиационного предприятия.

В соответствии с пунктом 4 статьи 61 ВК РФ использование юридическим лицом воздушного судна в целях, определенных для государственной авиации и (или) экспериментальной авиации не влечет за собой обязанность получения юридическим лицом сертификата (свидетельства) эксплуатанта или эквивалентного этому сертификату (свидетельству) документа.

Согласно Федеральным авиационным правилам «Сертификационные требования к эксплуатантам коммерческой гражданской авиации. Процедуры сертификации», утвержденным Приказом Минтранса России от 04.02.2003г. № 11, сертификат (свидетельство) эксплуатанта - документ, выдаваемый уполномоченным органом в области гражданской авиации для подтверждения соответствия эксплуатанта установленным требованиям.

Исходя из указанных положений закона и нормативных актов следует, что сертификат (свидетельство) эксплуатанта необходим для использования воздушных судов в области гражданской авиации, область применения которой закреплена в статье 21 Воздушного кодекса Российской Федерации. На экспериментальную авиацию данное требование не

распространяется. Сертификат эксплуатанта является подтверждением возможности авиационного предприятия выполнять полеты на территории Российской Федерации с использованием гражданского воздушного судна.

В силу положений Постановления от 28 марта 2012г. № 240 «О лицензировании разработки, производства, испытания и ремонта авиационной техники» под летными проверками понимаются наземные, стендовые и летные испытания, которые проводятся по договорам специализированными организациями в порядке оказания услуг сторонним организациям (коммерческого использования), для чего необходимо иметь лицензию.

Пунктом 18 ФАП летные проверки РТПО, связи и систем ССО установлено, что летные проверки наземных средств РТОП, связи и систем ССО организаций, осуществляющих эксплуатацию этих средств, выполняются в полёте подготовленным для этого экипажем на воздушном судне-лаборатории, оборудованном специальной аппаратурой летного контроля, принятой на оснащение и гражданской авиации и имеющей сертификат о калибровке.

Таким образом, летные проверки наземных средств РТОП, связи и систем ССО аэродромов являются испытаниями авиационной техники. Действующее законодательство не запрещает выполнение научно-исследовательских работ, а именно, полетов по программам летных проверок наземных средств РТОП, связи и систем ССО на воздушном судне экспериментальной авиации, если организация экспериментальной авиации имеет лицензию на испытание авиационной техники, в том числе двойного назначения, и не возлагает на такую организацию обязанность по регистрации воздушного судна экспериментальной авиации в реестре гражданской авиации, и получение сертификата (свидетельства) эксплуатанта не требуется.

Таким образом, заказчик, установив в документации о проведении запроса предложений требования к участникам закупки о наличии действующего сертификата эксплуатанта нарушил требование пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе и пункт 15 приложения 13 Положения ограничив конкуренцию, путем сокращения числа участников закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ЗАО «АСЦ «СибНИА-ТЕСТ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества "Аэропорт Кольцово" признать нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункт 15 приложения 13 Положения.
3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества "Аэропорт Кольцово" выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

