

Общество с ограниченной ответственностью
«ВАВИЛОН»

ИНН 5834053190 КПП 583501001

р/с 40702810700000026007

к/с 30101810600000000808

БИК 046311808

440028, г. Пенза, Пр. Германа Титова 1А

в Филиале ЗАО «ЭКСПРЕСС-ВОЛГА» г. Саратов

8(8412)207-604(факс)

8(8412)305-509



Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская набережная, дом 44
Руководителю И.В. Золотареву

Участника электронного аукциона
Общество с ограниченной ответственностью
«Вавилон», 440000, г. Пенза, проезд Германа Титова, 1а
контактный телефон: (8412)30-55-09, e-mail: vavilon058@yandex.ru
Генеральный директор А. В. Глазков

Жалоба на действия аукционной комиссии Федерального государственного бюджетного
учреждения «Всероссийский центр карантина растений».

Состав аукционной комиссии:

Председатель – М. С. Абдужамалов

Члены комиссии: С.С. Воронов

О.С. Зайцева

А.В. Николаев

Е.К. Вольфман

Секретарь комиссии – В.В. Семьянова

Сведения о закупке:

1. Наименование объекта закупки (предмет контракта): выполнение работ по Перепланировке помещений 14,18,19,21,24,26-29,30 Капитальному ремонту помещений 176,27,32 и установке оборудования здания Пензенского филиала ФГБУ "ВНИИКР".
2. Заказчик (организатор торгов): Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский центр карантина растений», 140150, Московская область, Раменский район, пос. Быково, ул. Пограничная, д. 32, Тел./факс: (499) 271-38-24 доб. 120 E-mail: vniikr-konkurs@mail.ru, Контактное лицо: Семьянова Вера Васильевна
3. Номер закупки на общероссийском сайте: 31401896603

23.01.2015 г. в соответствии с протоколом рассмотрения заявок 1/0115 на основании решения выше указанной аукционной комиссии заявка участника ООО «Вавилон» была

отклонена на том основании, что в п. 1.10 первой части заявки на участие в электронном аукционе у участника нет необходимого количества секций радиаторов – 10.

Считаю, что заявка ООО «Вавилон» отклонена не обосновано, а действия аукционной комиссии, выразившиеся в отклонении указанной заявки нарушают положения Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. и ограничивают конкуренцию, в силу следующего.

В соответствии с п. 3.2 Информационной карты аукциона «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» первая часть должна быть подготовлена в соответствии с п. 3.2.3 Документации и в точном соответствии с разделом 9 Технического задания (часть Паукционной документации).

Согласно пп. 3.2.3 п.3 Раздела I.1 части I документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

В разделе 9 Технического задания (часть Паукционной документации) Заказчик установил требования к используемым при выполнении работ материалам.

В соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 10 1. Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский центр карантина растений» (ФГБУ «ВНИИКР») Заказчик при описании в документации о закупке закупаемой продукции (объекта закупки) руководствуется следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В нарушение требований Положения о закупке, аукционная документация в части описания объекта закупки (раздел 9 Технического задания) не носит объективный характер, содержит требования к товарам (материалам) не соответствующие требованиям нормативных документов, техническим документам производителей соответствующих товаров (материалов), указаны недостоверные значения используемого товара, которые не позволяют участнику закупки определить какой именно товар нужен заказчику и с какими характеристиками и имеется много несоответствий, которые вводят в заблуждение участников размещения заказов и препятствуют корректной подготовке первой части аукционной заявки.

Все выше изложенное, послужило основанием для обращения участника закупки ООО «Вавилон» с запросом на разъяснение положений раздела 9 Технического задания аукционной документации.

Заказчиком, на указанное разъяснение был подготовлен ответ, который был размещен на официальном сайте 15.01.2015 г.

По сути, Заказчик не разъяснил ни одного спорного момента в аукционной документации и не внес соответствующие изменения в аукционную документацию, в

части устранения явных ошибок и противоречий, содержащихся в разделе 9 Технического задания аукционной документации.

Подробная информация, какие нарушения содержатся в разделе 9 Технического задания аукционной документации, указаны в запросе ООО «Вавилон», копия прилагается, так же прилагается ответ Заказчика на данный запрос.

Помимо прочего, предметом запроса ООО «Вавилон», был вопрос о количестве секций радиаторов биметаллических, марка «Rifar-A 500».

Так, в разделе 9 Технического задания аукционной документации, требования к радиаторам были установлены следующим образом:

Радиаторы биметаллические, марка «Rifar-A 500» секций 10, 12 или эквивалент

Межосевое расстояние (мм)	Габаритные размеры (мм)			Тепловая мощность 1 секция (Вт)	Объем теплоносителя 1 секция (л)	Масса (кг) 1 секция
	высота	глубина	ширина			
500-510	570-580	75-80	79-80	165-171	0,2-0,25	1,5-1,6

В своем запросе участник закупки ООО «Вавилон» просил разъяснить какие радиаторы на 10 или 12 или и те и другие должен указать в своей заявке участник закупки.

Вместо конкретного разъяснения, сколько же секций необходимо Заказчику, Заказчик «отписался» в ответе на запрос следующим образом: **«Характеристика в техническом задании указана для 1 секции. Количество секций указывать в соответствии со сметой».**

Т.е. сначала в аукционной документации Заказчик устанавливает требование о том, что первая часть должна быть подготовлена в соответствии с п. 3.2.3 Документации и в точном соответствии с разделом 9 Технического задания (часть Паукционной документации), потом в своем ответе на запрос отсылает к смете, не указывая к какой конкретно, учитывая то, что их 3 и ни в одной количество секций радиаторов не указано как в разделе 9, а именно 10,12.

Если Заказчику необходимы радиаторы на 10 и 12 секций, то в аукционной документации он должен был прописать требования как к двум отдельным товарам на 10 секций и на 12 секций.

В противном случае указание участником в своей заявке показателей товара через запятую, а именно 10,12 позволяет аукционной комиссии отклонить такую заявку на основании не указания конкретных показателей в отношении предлагаемого товара.

Так что же помешало Заказчику написать одну простую фразу «количество секций радиаторов должно быть 10 и 12» и развеять все сомнения участников и позволить им надлежащим образом подготовить заявку, вывод очевиден, Заказчик умышленно ввел в заблуждение потенциальных участников, создал барьеры для корректной и своевременной подготовки первой части аукционной заявки с целью ограничить круг потенциальных участников настоящего электронного аукциона.

Что и произошло по факту, из 7 поданных заявок, большинство, а именно 4 заявки отклонены, среди которых и заявка ООО «Вавилон» отклонены, в том числе по основанию отсутствия 10 секций.

Что касается отсутствия 10 секций, то аукционная комиссия, отклоняя участника закупки ООО «Вавилон», у которого в заявке указаны радиаторы на 12 секций, сильно ошиблась, вот почему.

Для выполнения работ по настоящему аукциону Заказчику необходимы радиаторы секционные.

Для сведения есть еще и цельные радиаторы.

Отличие секционных радиаторов от цельных в том, что они состояются из определенного числа секций. То есть сначала каждая из секций делается полностью, а потом их соединяют ниппелями. Делается это в заводских условиях, общее число секций – четное.

При этом, специалисту вполне под силу при необходимости на месте монтажа убрать лишнюю секцию или добавить недостающую (описание и фото указанного технологического процесса прилагается), чего нельзя сделать в цельных радиаторах, но они не требовались Заказчиком.

Т. е. из секционного радиатора на 12 секций Подрядчик по желанию Заказчика может сделать радиатор на 10, 8, 6, 4 и т.п. секций, равно как и добавить к 12 секциям еще дополнительно секции.

Таким образом, поскольку Заказчик не установил в аукционной документации сведения о каких радиаторах на 10 или 12 секций должен указать участник закупки, участник закупки ООО «Вавилон» указал сведения о радиаторах, которые максимально соответствуют требованиям аукционной документации, а именно радиаторы на 12 секций, содержат в себе 10 необходимых секций, а лишние секции будут Подрядчиком при необходимости удалены.

Таким образом, вывод аукционной комиссии о том, что у участника нет необходимого количества секций, а именно нет 10-ти секций, является крайне странным и необоснованным, поскольку, если бы участник указал сведения только о радиаторах на 10 секций, тогда можно было утверждать, что у участника нет необходимого количества секций (не хватает еще двух секций, необходимых Заказчику).

Учитывая то, что Заказчик не установил в аукционной документации в отношении каких радиаторов участник закупки должен указать сведения на 10 или 12 или и тех других, аукционная комиссия вообще не имела права отклонять заявку участника, указавшего в своей заявке сведения о секционных радиаторах на 12 секций, которые включают в себя сведения о радиаторах на 10 и 12 секций.

В соответствии с п.3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Положения ч. 1 ст. распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ по правилам ст. 18.1 антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган

лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ).

На основании выше изложенного, прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу на предмет нарушения аукционной комиссией Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский центр карантина растений» положений п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 г.
2. Признать жалобу обоснованной и выдать предписания об устранении допущенных нарушений.
3. Приостановить заключение договора до рассмотрения жалобы по существу.

Приложения:

1. Копия документации об электронном аукционе на выполнение работ по Перепланировке помещений 14,18,19,21,24,26-29,30 Капитальному ремонту помещений 176,27,32 и установке оборудования здания Пензенского филиала ФГБУ "ВНИИКР".
2. Копия протокола №1/0115 рассмотрения заявок электронного аукциона от 23.01.2015 г.
3. Копия запроса на разъяснение положений документации об аукционе.
4. Копия первой части заявки ООО «Вавилон».
5. Копия разъяснения по запросу.
6. Информация о секционных радиаторах.

Генеральный директор
ООО «Вавилон»

А. В. Глазков
26.01.2015