



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

04.02.15 № 1652/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ОАО «ОКТБ «Вектор»

346881, Ростовская область,
г. Батайск, ул. Королева, 4
(86354) 5 57 46

Заказчик (организатор торгов):
ООО АФ «Стандарт-Аудит»

349026, г. Воронеж,
ул. Дружинников, 2, оф.2
(473) 220 34 7

Резолютивная часть решения оглашена "29" января 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено "03" февраля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области – начальник
отдела.

Члены Комиссии:

Исмаилов М.И. – заместитель начальника
отдела изучения и контроля товарных рынков;

Иваненко И.С. – главный специалист-
эксперт отдела изучения и контроля товарных
рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ОАО «ОКТБ «Вектор» (346881, Ростовская область, г. Батайск, ул. Королева, 4, далее - Заказчик) в отсутствие представителей ООО АФ «Стандарт-Аудит» (349026, г. Воронеж, ул. Дружинников, 2, оф.2, далее - Заявитель) дело №148/05, возбужденное по жалобе ООО АФ «Стандарт-Аудит», о нарушении Заказчиком при проведении открытого конкурса 31401782776 оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «ОКТБ «Вектор» за 2014, 2015, 2016 годы Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок» (далее – Закон №44-ФЗ).

014889

УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО АФ «Стандарт-Аудит» поступила в Ростовское УФАС России 20.01.2015г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанного открытого конкурса положений Закона №44-ФЗ в части необоснованного допуска определенных участников к конкурсу.

Представители ОАО «ОКТБ «Вектор», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили, что ОАО «ОКТБ «Вектор» закупает товары, работы, услуги в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ). Проводя вышеуказанный конкурс на закупку аудиторских услуг, в соответствии с требованиями действующего законодательства заказчик руководствовался положениями Закона №44-ФЗ. Все заявки, поступившие на участие в конкурсе, допущены комиссией заказчика к конкурсу и по итогам рассмотрения предложенных условий определен победитель конкурса – ООО «Аудиторская фирма «ЛИТА», с которым заключен контракт.

Исходя из вышеизложенного, просили признать жалобу ООО «Аудиторская фирма «ЛИТА» необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров» указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ОАО «ОКТБ «Вектор» в установленный срок было утверждено и опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ОКТБ «Вектор».

Проводя открытый конкурс №31401782776 на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «ОКТБ «Вектор» за 2014, 2015, 2016 годы, ОАО «ОКТБ «Вектор» действовало в соответствии с требованиями действующего законодательства и Положения о закупке.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

Согласно ч.7 ст.4 Закона №223-ФЗ настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора

аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

В силу вышеприведённых норм закупка аудиторских услуг осуществляется организациями и учреждениями указанных в ст.2 Закона №223-ФЗ в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ.

2) В соответствии с требованиями конкурсной документации 31401782776 (п.6 документации) участникам конкурса необходимо внести обеспечение заявки на участие в открытом конкурсе в размере 5 250 (Пять тысяч двести пятьдесят) рублей.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе поступило 6 (шесть) заявок: ООО «Аудиторская фирма «ЛИТА»; ООО «Аудит-Сервис»; ООО «АФ «Регул ОЛЕВ»; ООО «Актив-АУДИТ»; ООО «Аудиторская фирма «СТАНДАРТ-АУДИТ»; ООО «ЭРКОН».

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок по указанному конкурсу все 6 (шесть) заявок комиссией Заказчика допущены к участию в конкурсе.

В соответствии с ч.1 ст.51 Закона заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Согласно ч.2 той же статьи участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией).

Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия);

Как следует из материалов дела в заявках ООО «Аудиторская фирма «ЛИТА»; ООО «АФ «Регул ОЛЕВ»; ООО «Актив-АУДИТ»; ООО «ЭРКОН» содержатся платежные поручения, с отметкой банков о проведении суммы 5 250 (пять тысяч двести пятьдесят) рублей в качестве обеспечения своего участия в открытом конкурсе.

При рассмотрении жалобы, представитель Заказчика пояснил, что денежные средства в размере, установленном документацией, на счет заказчика поступили.

Вместе с тем, обеспечение может быть предоставлено путем внесения денежных средств. Платежное поручение на перечисление средств в качестве обеспечения заявки заполняется по общим правилам (гл. 5 Положения о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденного Банком России 19.06.2012 N 383-П, Приложение N 1 к Положению Банка России от 19.06.2012 N 383-П).

Согласно приведенным требованиям, в платежном поручении на бумажном носителе проставляются штамп банка плательщика и подпись уполномоченного лица банка плательщика.

Заявки участников: ООО «Аудиторская фирма «ЛИТА»; ООО «АФ «Регул ОЛЕВ»; ООО «Актив-АУДИТ»; ООО «ЭРКОН» не содержали подпись уполномоченного лица банка плательщика, в связи, с чем необоснованно допущены комиссией заказчика к участию в конкурсе, что нарушает требования ч.3 ст.53 Закона №44-ФЗ.

Доводы заявителя о том, что заявки участников конкурса не прошиты надлежащим образом опровергаются материалами дела, также как и доводы об отсутствии документов подтверждающих ежегодное прохождение аудиторами обучения по программам повышения квалификации.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №44-ФЗ, Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО АФ «Стандарт-Аудит» частично обоснованной.
2. Признать Комиссию Заказчика нарушившей ч.3 ст.53 Закона №44-ФЗ.
3. В связи с заключением контракта предписание не выдавать.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

И.С. Иваненко