

ООО «Энерго-Капитал»

проезд 4806, д. 6, г. Зеленоград,
г. Москва, 124460

ООО «О Проперти 2»

Чапаевский пер., д. 8, г. Москва, 125057

ЮПЗ, проезд 4806, д. 4, стр. 1,
Зеленоград, г. Москва, 124498

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-12/77-14

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «03» сентября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «17» сентября 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: (...) - исполняющего обязанности заместителя
руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими
субъектами;

(...)- главного специалиста-эксперта отдела
контроля за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими
субъектами,

в присутствии представителя:

ООО «О Проперти 2»

- (...) (по доверенности от (...) № (...)),

рассмотрев дело № 1-10-12/77-14 по признакам нарушения ООО «О Проперти 2» (ИНН: 7743661691; адрес: 125057, г. Москва, Чапаевский пер., д. 8) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения дела № 1-10-1742/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства Московским УФАС России были выявлены признаки нарушения ООО «О Проперти 2» установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по водоснабжению и водоотведению, оказываемые ООО «Энерго-Капитал».

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-12/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ООО «О Проперти 2» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением общего собрания участников Общества (протокол от 28.09.2007 № 1). Юридический адрес: 125057, г. Москва, Чапаевский проезд, д. 8. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1077760946482, с присвоением ИНН/КПП 7743661691/774301001.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно статье 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон о водоснабжении) под водоотведением понимается прием, транспортировка и очистка сточных вод с

использованием централизованной системы водоотведения; под водоснабжением понимается водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Согласно пункту 28 статьи 2 Закона о водоснабжении, централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения.

Согласно пункту 29 указанной статьи, централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам.

Письмом от 15.11.2000 № 616-АО МГУП «Мосводоканал» (правопреемник — ОАО «Мосводоканал») сообщило бывшему собственнику корпуса «Б», расположенного по адресу: проезд 4806, д. 6, Зеленоград, г. Москва (нынешний собственник — ООО «Энерго-Капитал»), о возможности временного водопользования по водопроводному вводу № 50381 Абонента (текущий абонент - ООО «О Проперти 2») на время проведения ремонтных работ, на водопроводном вводе в корпус «Б» и о том что, в таком случае он считается субабонентом по указанному вводу. Таким образом, Договор на пользование и сброс сточных вод заключается субабонентом с Абонентом и Абонент оплачивает услуги водоснабжения, водоотведения МГУП «Мосводоканал» с учетом отпущенной субабоненту питьевой воды.

Следовательно, ООО «Энерго-Капитал» технологически присоединен к сетям МГУП «Мосводоканал» через сети ООО «О Проперти 2», оказывающего услугу ООО «Энерго-Капитал» по отпуску воды и приему сточных вод по водопроводному вводу № 50381. Наличие у ООО «Энерго-Капитал» собственного ввода в здание для осуществления водоснабжения и водоотведения объекта ООО «Энерго-Капитал»

подтверждается также схемой, представленной Ответчиком 24.06.2014 на заседание комиссии и письмом от 12.05.2014 (вх. от 20.05.2014 № 16228).

ООО «Энерго-Капитал» 01.07.2008 обратилось в ООО «О Проперти 2» для заключения договора на оказание услуг по отпуску воды и приему сточных вод, в связи с расторжением договора от 01.05.2004 № 78/79Д, заключенного с бывшим собственником здания, в котором расположен водопроводный ввод № 50381.

Между ООО «Энерго-Капитал» и ООО «О Проперти 2» 01.07.2008 заключен договор на отпуск воды и прием сточных вод в городскую канализацию № 3/08 (далее - Договор). Предметом указанного договора является отпуск питьевой воды из систем водоснабжения по водопроводным вводам и прием сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам. Местом исполнения обязательств является водопроводный ввод диаметром 150 мм, расположенный в корпусе «В» в осях А18-Б18. Согласно пункту 5.6 Договора ООО «Энерго-Капитал» оплачивает услуги, оказываемые ООО «О Проперти 2» по транзитной передаче питьевой воды и часть затрат по содержанию оборудования и внутренних трубопроводов ООО «О Проперти 2» в технически исправном состоянии в размере 33 % от стоимости питьевой воды и канализации за отчетный период.

Дополнительным соглашением от 01.10.2009 № 1 к Договору ООО «Энерго-Капитал» оплачивает 39 % от стоимости питьевой воды и канализации за отчетный период.

ООО «Энерго-Капитал» оплачивало часть затрат по содержанию оборудования и внутренних трубопроводов ООО «О Проперти 2», что подтверждается платежными поручениями за период с 2011 года по март 2013 года.

Таким образом, деятельность ООО «О Проперти 2» по получению и передаче питьевой воды из системы городского водоснабжения по водопроводным вводам относится к водоснабжению. Деятельность по передаче сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам относится к водоотведению.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в

состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «О Проперти 2» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в границах соответствующих присоединенных сетей.

ООО «О Проперти 2» на праве собственности принадлежат нежилые помещения, площадью 1196,4 кв.м., расположенные по адресу: г. Москва, г. Зеленоград, пр. № 4806, д. 4, стр. 1, на основании свидетельства о государственной регистрации права от 21.09.2012 № 260691 серия 77-АО.

Между ООО «О Проперти 2» и ОАО «Мосводоканал» 01.07.2008 заключен договор № 221491 на отпуск воды и прием сточных вод в городскую канализацию. Предметом указанного договора являются отпуск питьевой воды из систем водоснабжения по водопроводным вводам и прием сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам. № ввода 50381, г. Зеленоград, ЮПЗ, проезд 4806. д. 4, стр. 1 (адрес объекта водопотребления, адрес водопроводного ввода).

В соответствии с пунктом 4.8 указанного договора границей эксплуатационной ответственности сторон является ввод 50381, расположенный по адресу: г. Зеленоград, ЮПЗ, проезд 4806. д. 4, стр. 1, что соответствует пункту 32 Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644.

Согласно балансу водопотребления и водоотведения по водопроводному вводу № 50381 (договор от 01.07.2008 № 221491) в объемах воды, поставляемой ОАО «Мосводоканал» ООО «О Проперти 2», учтены объемы передаваемой ООО «Энерго-Капитал» воды. Таким образом ООО «О Проперти 2» оказывает услуги водоснабжения и водоотведения ООО «Энерго-Капитал».

В соответствии с пунктом 6 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 (далее - Основы ценообразования), тарифы на водоотведение относятся к регулируемым тарифам.

В соответствии с подпунктом а) и в) статьи 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка ведения его учета», «Правилами расчета нормы доходности инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения») в систему регулируемых тарифов входят тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и тариф на транспортировку сточных вод.

Помещения, расположенные по адресу: г. Москва, Зеленоград, проезд 4806, д. 6, принадлежат ООО «Энерго-Капитал» на праве собственности (свидетельство о государственной регистрации права от 10.09.2012 серия 77-АО № 261348, от 11.02.2013 серия 77-АО № 529144, от 11.02.2013 серия 77-АО № 529139).

Между ООО «Энерго-Капитал» и ООО «О Проперти 2» заключен договор от 01.03.2013 № 3/13 (далее — Договор 2), предметом которого являются услуги по получению и передаче питьевой воды из системы городского водоснабжения по водопроводным вводам и прием и передача сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам для обслуживания помещений по адресу: г. Москва, Зеленоград, проезд 4806, д. 6.

Согласно пункту 5.2.4 Договора 2 ООО «Энерго-Капитал» оплачивает услуги, оказываемые ООО «О Проперти 2» по транзитной передаче питьевой воды и часть затрат по содержанию оборудования и внутренних трубопроводов ООО «О Проперти 2» в технически исправном состоянии в размере 30 % от стоимости питьевой воды и канализации за отчетный период.

Как следует из расчёта структуры цены на эксплуатационные услуги, оказываемые ООО «Энерго-Капитал» ООО «О Проперти 2» с 01.03.2013 г., представленной в адрес Московского УФАС России, 30 % от стоимости питьевой воды и канализации рассчитывается ООО «О Проперти 2» из расходов на обслуживание 1 куб.м. воды деленных на сумму тарифа по водоснабжению и

водоотведению, утвержденного Постановлением РЭК Москвы для потребителей ОАО «Мосводоканал», и умноженных на 100 % (вх. от 20.05.2014 № 16228).

Информация и документы, свидетельствующие об обращении ООО «О Проперти 2» в регулирующий орган за установлением тарифа на водоснабжение для ООО «Энерго-Капитал» в адрес Московского УФАС России не представлено. Следовательно, ООО «О Проперти 2» взимало плату за водоснабжение, без тарифа, установленного регулирующим органом.

ООО «Энерго-Капитал» оплачивало часть затрат по содержанию оборудования и внутренних трубопроводов ООО «О Проперти 2», что подтверждается отчетом агента от 31.03.2014, 28.02.2014, 31.01.2014, 31.12.2013, 30.11.2013, 31.10.2013, 30.09.2013, 31.08.2013, 31.07.2013, 30.06.2013, 31.05.2013, 30.04.2013, 31.03.2013 об исполнении агентского поручения по договору от 01.03.2013 № 3/13, а также платежными поручениями от 18.04.2013 №№ 215, 214; от 22.05.2013 №№ 265, 264; от 19.06.2013 №№ 313, 312; от 11.07.2013 №№ 361, 362; от 13.09.2013 №№ 446, 445; от 18.10.2013 № 497; от 12.12.2013 №№ 580, 579; от 21.01.2014 №№ 41, 40; от 17.02.2014 №№ 81, 82.

Таким образом, включение в Договор 2 обязанности по оплате транзитной передачи питьевой воды и часть затрат по содержанию оборудования и внутренних трубопроводов ООО «О Проперти 2» в технически исправном состоянии в размере 30 % от стоимости питьевой воды и канализации за отчетный период, противоречит положению пункта 3 статьи 11 Федерального закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» согласно которому собственники и иные законные владельцы водопроводных и (или) канализационных сетей не вправе препятствовать транспортировке по их водопроводным и (или) канализационным сетям воды (сточных вод) в целях обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким сетям, а также до установления тарифов на транспортировку воды по таким водопроводным сетям и (или) на транспортировку сточных вод по таким канализационным сетям требовать возмещения затрат на эксплуатацию этих

водопроводных и (или) канализационных сетей.

Согласно положениям пунктов 38 и 39 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, при применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования, в том числе, производственных расходов, в составе которых учитываются расходы на оплату регулируемые организациями выполняемых сторонними организациями работ и (или) услуг, связанных с эксплуатацией централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, а также ремонтных расходов, включая расходы на текущий и капитальный ремонт.

Плата, взимаемая с ООО «Энерго-Капитал» за содержание водопроводных и (или) канализационных сетей Ответчика является составной частью тарифа на транспортировку воды по таким водопроводным сетям и (или) на транспортировку сточных вод по таким канализационным сетям и относится к регулируемому виду деятельности. Таким образом, счета выставяемые ООО «О Проперти 2» ООО «Энерго-Капитал» противоречат установленному нормативными правовыми актами порядку ценообразования на услуги по водоснабжению и водоотведению и повлекли ущемление интересов ООО «Энерго-Капитал».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ООО «О Проперти 2» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем нарушения установленного порядка ценообразования.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ООО «О Проперти 2» (адрес: 125057, г. Москва, Чапаевский пер., д. 8) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению путем взимания платы за услуги по получению и передаче питьевой воды и приему и передаче сточных вод без тарифа, установленного уполномоченным органом исполнительной власти.

2. Выдать ООО «О Проперти 2» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-12/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)