

ООО фирма «Союз-Сона»

ул. Дубнинская, д. 6, к. 1, г. Москва,
127540

ОАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ
по делу № 1-10-1254/77-14
о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «24» ноября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «08» декабря 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

(...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...) - главного специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

- ООО фирма «Союз-Сона» – (...) (по доверенности от (...) №(...));
- ОАО «МОЭСК» – (...) (по доверенности от (...) № (...));
- (...) (по доверенности от (...) № (...));
- (...) (по доверенности от (...) № (...)),

рассмотрев дело № 1-10-1254/77-14 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО фирма «Союз-Сона» по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО фирма «Союз-Сона», расположенных по адресу: г. Москва, ул. 1905 года, д. 4, стр. 2 (вх. от 11.06.2014 № 19815).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1254/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на

рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

ООО фирма «Союз-Сона» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением участника (Решение Участника № 5 от 02.06.2010). Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией МНС России № 13 по САО г. Москве 17.12.2002, за основным государственным регистрационным номером 1027739805664, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7713029277/771301001.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств,

расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 1905 года, д. 4, стр. 2, ООО фирма «Союз-Сона» подало в ОАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальной мощностью в размере 100 кВт, зарегистрированную за № И-12-00-907250/102. По результатам рассмотрения указанной заявки между ООО фирма «Союз-Сона» и ОАО «МОЭСК» 26.04.2012 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ИА-12-302-1230(907250) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО фирма «Союз-Сона», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 1905 года, д. 4, стр. 2, помещение (пл. 97 кв.м.) (далее - Объект) и выданы технические условия № И-12-00-907250/102, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

ООО фирма «Союз-Сона» внесена плата за технологическое присоединение, согласно графику платежей, утвержденному пунктом 11 Договора, что подтверждается платежными поручениями от 09.07.2012 № 160, от 10.09.2012 № 178, от 19.09.2012 № 205, от 29.06.2012 № 139.

Согласно пункту 11 технических условий № И-12-00-907250/102 Заявителю необходимо установить и смонтировать ВРЩ 0,4 кВ по ТУ заказчика, а также проложить две КЛ до 1 кВ сечением 240 кв.мм. от ТП 16675 до ВРЩ 0,4 кВ по ТУ заказчика.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

ООО фирма «Союз-Сона» на праве собственности владеет помещением площадью 97 кв.м., расположенным по адресу: г. Москва, ул. 1905 года, д. 4, стр. 2

(свидетельство о государственной регистрации права от 30.05.2002 № 77АА, серия 164385).

Таким образом, положения технических условий № И-12-00-907250/102, противоречат Правилам технологического присоединения, а именно возлагают на Заявителя обязанность по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за границами его участка.

Пунктом 5 Договора от 26.04.2012 № ИА-12-302-1230(907250), а также пунктом 16 Правил технологического присоединения установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составляющий шесть месяцев со дня заключения договора.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны были быть выполнены в течение шести месяцев с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Согласно материалам дела, по истечении срока, установленного для

осуществления мероприятий по технологическому присоединению, технологическое присоединение Объекта сетевой организацией не осуществлено.

05.12.2012 Заявитель подал в ОАО «МОЭСК» заявку на увеличение мощности энергопринимающих устройств Объекта, зарегистрированную в ОАО «МОЭСК» за № И-12-00-949978/103, в размере 100 кВт.

14.05.2013 между ООО фирма «Союз-Сона» и ОАО «МОЭСК» подписано дополнительное соглашение № 1 к договору от 26.04.2012 № ИА-12-302-1230(907250) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно указанному дополнительному соглашению технические условия № И-12-00-907250/102 аннулируются, технические условия № И-12-00-949978/103, соответствующие требованиям Правил технологического присоединения, принимаются к исполнению, и считаются неотъемлемым приложением к Договору. Максимальная мощность энергопринимающих устройств становится равной 200 кВт. Стоимость технологического присоединения составляет 3 307 988,40 (три миллиона триста семь тысяч девятьсот восемьдесят восемь рублей 40 копеек). Плата по дополнительному соглашению № 1 Заявителем внесена, что подтверждается платежным поручением от 15.05.2013 № 101.

ООО фирма «Союз-Сона» неоднократно направляло в адрес ОАО «МОЭСК» письма с требованием осуществить мероприятия по технологическому присоединению Объекта, возложенные на сетевую организацию техническими условиями № И-12-00-949978/103 (письма от 15.05.2013 № 20/01 (вх. ОАО МОЭСК» от 20.05.2013 № И-13-00-920829/100, от 24.06.2013 № 85 (вх. ОАО «МОЭСК» от 25.06.2013 № И-13-00-926720/901, от 23.10.2013 № 35/01 (вх. ОАО «МОЭСК» от 28.10.2013 № И-13-00-945881/100, от 08.04.2014 № 05/01 (вх. ОАО «МОЭСК» от 09.04.2014 № И-14-00-914847/103), от 25.04.2014 № 28/14 (вх. ОАО «МОЭСК» от 28.04.2014 № МКС/01/3770).

ОАО «МОЭСК» в ответ на письмо Заявителя (от 08.04.2014 № 05/06) письмом от 28.04.2014 № МКС/01/5897 сообщило, что при разработке проектно-сметной документации (далее - ПСД) по техническим условиям № И-12-00-949978/103 на

электроснабжение Объекта, выяснился дополнительный объем работ, требующий корректировки проектно-сметной документации с увеличением предварительной стоимости. ПСД по электроснабжению данного объекта с дополнительными работами находится на согласование и утверждение в ОАО «МОЭСК». По результатам утверждения ПСД, будет заключено дополнительное соглашение с подрядной организацией ООО «ПСК «Тепло Центр Строй» с направлением в адрес ООО «Союз-Сона» на согласование графика выполнения работ.

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭСК» от 21.11.2014 № б/н дополнительное соглашение к данному договору не заключалось, в связи с непредставлением подрядной организацией обосновывающих материалов, оформленных надлежащим образом (вх. от 21.11.2014 № 45151).

ОАО «МОЭСК» в ответ на письмо Заявителя (от 15.05.2013 № 20/01) письмом от 31.05.2013 № МКС/01/7310 сообщило Заявителю о том, что технические условия № И-12-00-949978/103 имеют срок действия 3 года со дня заключения Договора. Объем работ по Объекту включен в инвестиционную программу на 2013 г. по МКС. Сформирован и передан на конкурсные торги комплект документов для определения подрядной организации.

Согласно графику выполнения работ по Объекту, работы по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению, начатые в июле 2013 года, планировалось исполнить в конце октября 2013 года (вх. от 23.07.2014 № 26369).

ОАО «МОЭСК» приступило к осуществлению мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных техническими условиями № И-12-00-949978/103 по истечению срока, предусмотренного как Правилами технологического присоединения, так и Договором.

Согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭСК» от 11.07.2014 № МКС/01/9529 (вх. от 11.07.2014 № 24479) объем работ, предусмотренных техническими условиями № И-12-00-949978/103, являющимися неотъемлемым приложением к Договору, включен в инвестиционную программу ОАО «МОЭСК». На основании договора подряда, заключенного с организацией, которая определилась в результате торгов, выполняются проектно-изыскательские работы.

В соответствии с письменными пояснениями ОАО «МОЭСК», производство работ по Объекту, возможно будет начать не ранее 3-го квартала 2015 г., согласно письму Государственного казенного учреждения г. Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства центрального административного округа» (далее — ГКУ г. Москвы ДЗЖКХиБ ЦАО) (вх. от 30.09.2014 № 36620).

Вместе с тем, согласно указанному письму, проект прокладки КЛ 0,4 кВ сетевой организацией согласован ГКУ г. Москвы ДЗЖКХиБ ЦАО, при условии производства работ без вскрытия а/б покрытия ул. Б. Декабрьской.

Документов, подтверждающих невозможность со стороны сетевой организации осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта без вскрытия а/б покрытия ул. Б. Декабрьской, в Московское УФАС России не представлено.

Согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭСК» от 21.11.2014 № б/н, исполнение возложенных на сетевую организацию обязательств по мероприятиям, указанным в технических условиях № И-12-00-949978/103, включено в инвестиционную программу ОАО «МОЭСК». Подрядной организацией ООО «ПСК ТеплоЦентрСтрой», выполнены проектно-изыскательские работы. На Объекте выполнен закрытый переход методом горизонтально-направленного бурения, а также готовится трасса для прокладки кабельных линий 0,4 кВ. Строительно-монтажные работы запланировано завершить в декабре 2014 года (вх. от 21.11.2014 № 45151).

Однако, согласно пункту 16 Правил технологического присоединения возможность продления срока исполнения условий договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых не превышает 150 кВт, отсутствует. Кроме того, документов, подтверждающих выполнение ОАО «МОЭСК» мероприятий указанных в письменных пояснениях от 21.11.2014, в Московское УФАС России не представлено.

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта

ООО фирма «Союз-Сона», привело к нарушению сроков технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения и договором от 06.04.2012 № ИА-12-302-941(901948), и тем самым повлекло ущемление интересов ООО фирма «Союз-Сона».

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем имеющим намерение осуществить технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Таким образом, обязанность по выполнению ОАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению, возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором.

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от 26.04.2012 № ИА-12-302-1230(907250) и положениями Правил технологического присоединения, ОАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта ООО фирма «Союз-Сона» и технологическое присоединение Объекта ООО фирма «Союз-Сона» к электрическим сетям не

осуществлено. Документов, подтверждающих выполнение со стороны сетевой организации обязательств по технологическому присоединению в адрес Московского УФАС России не представлено (вх. от 21.11.2014 № 45151).

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ООО фирма «Союз-Сона», установленных Правилами технологического присоединения и договором от 26.04.2012 № ИА-12-302-1230(907250), повлекло ущемление интересов ООО фирма «Союз-Сона».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО фирма «Союз-Сона» к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по

технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО фирма «Союз-Сона», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 1905 года, д. 4, стр. 2, результатом которого явилось ущемление интересов ООО фирма «Союз-Сона».

2. Выдать ОАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)
(...)