

(...)

(...)

ОАО «Московская объединенная электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ
по делу № 1-10-1630/77-14
о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «26» ноября 2014 года
В полном объеме решение изготовлено «10» декабря 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

| | |
|------------------------|---|
| Председателя комиссии: | (...) - заместителя руководителя; |
| Членов комиссии: | (...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами; |
| | (...) - главного специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, |

в присутствии представителей:

| | |
|-------|---|
| (...) | - (...) (по доверенности от (...) серия (...) № (...)); |
|-------|---|

| | |
|-------------|---|
| ОАО «МОЭСК» | - (...) (по доверенности от (...) № (...)), |
| | - (...) (по доверенности от (...) № (...)), |

рассмотрев дело № 1-10-1630/77-14 по признакам нарушения

ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление (...) по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу: (...) (вх. от 15.07.2014 № 24894).

Земельный участок, расположенный по адресу: (...), после вступления в силу Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27.12.2011 № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью», а также Закона г. Москвы от 11.04.2012 № 11 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 15 октября 2003 года № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве», находится в административных границах города Москвы.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1630/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по

передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в

состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

(...) на праве собственности принадлежит земельный участок, расположенный по адресу: (...), что подтверждается свидетельством о государственной регистрации от (...) № (...) серия (...).

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: (...), (...) подала в ОАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальной

мощностью 15 кВт, зарегистрированную за № Ю-12-00-904335/102. По результатам рассмотрения указанной заявки между (...) и ОАО «МОЭСК» 22.06.2012 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № Ю8-12-302-3923(904335) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств Манякиной Е.В., расположенных на объекте по адресу: (...), бытовка (далее - Объект) и выданы технические условия № Ю8-12-202-5181(904335/102), являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Заявителем 22.06.2012 внесена плата за технологическое присоединение, согласно пункту 10 Договора в размере 550 рублей, в том числе НДС (18 %) - 83,9 (восемьдесят три рубля 90 копеек) (вх. от 08.08.2014 № 29016).

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение шести месяцев с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Из пункта 6 Договора следует, что сетевая организация обязуется:

1) в течении 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;

2) не позднее 30 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), указанного в пункте первом, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 Договора от 22.06.2012 № Ю8-12-302-3923(904335), осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

11.04.2013 ОАО «МОЭСК» составлен акт осмотра энергопринимающих устройств (энергетических установок) до 1000 В № 112, которым зафиксирован факт исполнения Заявителем технических условий № Ю8-12-202-5181(904335/102).

Вместе с тем, в срок, установленный пунктом 6 Договора, сетевая организация не осуществила фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, не составила при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и не

направила их Заявителю.

Следовательно, срок, предусмотренный пунктом 6 Договора, сетевой организацией не соблюден, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя сетевой организацией не исполнены.

Согласно техническим условиям от 15.06.2012 № Ю8-12-202-5181(904335/102), сетевой организации необходимо в том числе, урегулировать технологическое присоединение с владельцем сети.

07.10.2013 письмом № 10234 ОАО «МОЭСК» сообщило Заявителю о том, что сетевая организация согласовывает технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя по сети 0,4 кВ от КТП-174 балансодержателем которой является СНТ «Сенькино-4». В адрес СНТ «Сенькино-4» к ранее оформленному Акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности повторно направлен Акт опосредованного присоединения на согласование.

Указанные действия были предприняты ОАО «МОЭСК» по истечении срока, установленного Правилами технологического присоединения и Договором, для исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта.

(...) направила в адрес ОАО «МОЭСК» письмо с просьбой осуществить технологическое присоединение ее энергопринимающих устройств к сетям ОАО «МОЭСК» (вх. ОАО «МОЭСК» от 04.10.2013 № Ю-13-00-924066/125) (вх. от 15.07.2014 № 24894, от 08.08.2014 № 29016).

19.12.2013 между ОАО «МОЭСК» и (...) подписано дополнительное соглашение № 1 к Договору. Согласно указанному дополнительному соглашению технические условия № Ю8-12-202-5181(904335/102) — аннулируются, а технические условия № Ю8-13-202-19952(924066/125), принимаются к исполнению и являются неотъемлемым приложением к Договору.

Кроме того, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта, продляется на 6 месяцев с момента подписания дополнительного соглашения № 1, то есть до 19.06.2014.

Вместе с тем, Правилами технологического присоединения не предусмотрена

возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителей, присоединяемая мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 15 кВт.

(...) неоднократно обращалась в ОАО «МОЭСК» с требованием осуществления сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению Объекта (письмо от 18.09.2013 (вх. ОАО «МОЭСК» от 20.09.2013 № 11947), от 22.04.2014 (вх. ОАО «МОЭСК» от 22.04.2014 № 4583).

В ответ на письмо Заявителя от 22.04.2014 ОАО «МОЭСК» сообщило, что срок исполнения строительно-монтажных работ — 15.06.2014. Задержка с выполнением работ связана с заменой подрядной организации. Однако, указанные обстоятельства не могут служить объективной причиной неисполнения мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Договором и Правилами технологического присоединения.

Согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭСК», в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта, сетевая организация направляла балансодержателю сети (СНТ «Сенькино-4») на согласование (письмо от 23.07.2013 № 7520, повторно от 07.10.2013 № 10233) приложения № 2 к акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности для присоединения энергопринимающих устройств (...) к электрической сети 0,4 кВ (КТП-174), согласно схеме присоединения субабонента. Поскольку ответа от СНТ «Сенькино-4» не поступило, по заявлению Заявителя были введены в действие технические условия № Ю8-13-202-19952(924066/125).

Документов, подтверждающих действия ОАО «МОЭСК», направленные на урегулирование отношений с балансодержателем сети, в шестимесячный срок, предусмотренный Правилами технологического присоединения и Договором, в адрес Московского УФАС России не представлено.

Из письменных пояснений ОАО «МОЭСК» следует, что работы по техническим условиям № Ю8-13-202-19952(924066/125), а именно строительство ВЛ-0,4 кВ от ТП 10/0,4 кВ № 667 ПС-110/10 Былово (№ 773) до границы участка Заявителя протяженностью 0,12 км, ведутся (вх. от 08.08.2014 № 29016).

В рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта (...) сетевой организацией произведена корректировка титула, в связи с увеличением сметной стоимости для направления на торги. После утверждения подрядной организации на участке (...) будет проведено строительство отпайки КЛ-0,38 кВ от существующей ВЛ-0,4 кВ с ТП-667, ПС № 773 «Былово», РЩ, в том числе ПИР, г. Москва, д. Сенькино-Секерино. Работы по технологическому присоединению Объекта планируется завершить в 4 квартале 2014 года (вх. от 26.09.2014 № 36231).

Действия ОАО «МОЭСК» по внесению изменений, необходимых для осуществления технологического присоединения Объекта, в технические условия, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору, а также действия по согласованию мероприятий по технологическому присоединению объекта Заявителя с третьими лицами, были предприняты сетевой организацией по истечению срока установленного Договором.

Таким образом, действия ОАО «МОЭСК» по исполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя, были предприняты сетевой организацией по истечению срока, установленного Правилами технологического присоединения и договором от 22.06.2012 № Ю8-11-302-1518(901869).

Как следует из письменных пояснений ОАО «МОЭСК» (вх. от 21.11.2014 № 45189) стоимость мероприятий, которые необходимо выполнить сетевой организации по Договору, увеличилась, и превысила 500 тыс. руб. с учетом НДС, в связи с чем, возникла необходимость проведения торгово-закупочных процедур, для определения подрядной организации. Данный титул включен в годовую комплексную программу закупок ОАО «МОЭСК». С планируемой датой заключения — 29.11.2014.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор, в том числе с физическими лицами, намеренными осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Таким образом, обязанность по выполнению ОАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению, возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором.

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от 22.06.2012 № Ю8-12-302-3923(904335) и положениями Правил технологического присоединения, ОАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта (...) и технологическое присоединение объекта (...) к электрическим сетям не осуществлено. Документов, подтверждающих выполнение со стороны сетевой организации обязанностей в адрес Московского УФАС России не представлено (вх. от 21.11.2014 № 45189).

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта (...), установленных Правилами технологического присоединения и договором от 22.06.2012 № Ю8-12-302-3923(904335), повлекло ущемление интересов (...).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие)

занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...) к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...), результатом которого явилось ущемление интересов (...).

2. Выдать ОАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)
(...)