

Государственное унитарное  
предприятие города Москвы по  
эксплуатации московских  
водоотводящих систем  
«Мосводосток»

Новокузнецкая ул., д. 26/8, стр. 1,  
г. Москва, 119017

РЕШЕНИЕ  
по делу № 1-10-540/77-14  
о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «19» августа 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «02» сентября 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: (...) - исполняющего обязанности заместителя руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...) - заместителя начальника правового отдела;

(...) - главного специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими

субъектами,

в присутствии представителей:

Государственного унитарного — (...) (по доверенности от (...) №  
предприятия города Москвы по (...)),  
эксплуатации московских водоотводящих  
систем «Мосводосток»

рассмотрев дело № 1-10-540/77-14 по признакам нарушения  
Государственным унитарным предприятием города Москвы по эксплуатации  
московских водоотводящих систем «Мосводосток» (далее — ГУП «Мосводосток»)  
(адрес: 119017, г. Москва, ул. Новокузнецкая, д. 26/8, стр. 1) части 1 статьи 10  
Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

Федеральной антимонопольной службой проведена проверка в отношении  
ГУП «Мосводосток» на предмет соблюдения требований антимонопольного  
законодательства. По результатам проверки 19.06.2013 составлен акт № 58.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Московского УФАС России  
по рассмотрению дела № 1-10-540/77-14 о нарушении антимонопольного  
законодательства установила следующее.

ГУП «Мосводосток» является юридическим лицом, осуществляющим свою  
деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Департамента  
имущества города Москвы от 11.09.2012 № 2735-р и находится в ведомственном  
подчинении Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства  
города Москвы. Юридический адрес: г. Москва, ул. Новокузнецкая, д. 26/8, стр. 1.  
Поставлено на налоговый учет за основным государственным регистрационным  
номером 1027739015567, с присвоением ИНН/КПП 7705013033/770501001.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-  
ФЗ «О естественных монополиях», водоснабжение и водоотведение с

использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно статье 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон о водоснабжении) под водоотведением понимается прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

Согласно пункту 28 статьи 2 Закона о водоснабжении, централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения.

Согласно пункту 2.2 устава ГУП «Мосводосток», утвержденного распоряжением Департамента имущества города Москвы от 11.09.2012 №2735-р (далее - Устав), основным видом деятельности предприятия является удаление и обработка сточных вод. В соответствии с пунктом 2.3 Устава, предприятия осуществляет деятельность по содержанию водосточных и дренажных сетей.

Таким образом, ГУП «Мосводосток» осуществляет содержание (эксплуатацию) водосточных и дренажных сетей и является организацией водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющей деятельность по водоотведению. Деятельность ГУП «Мосводосток» по передаче сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам относится к водоотведению.

На основании пункта 8 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 09.02.2010 ГУП «Мосводосток» внесено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке водоотведения в размере более чем 35 %, обладая доле на рынке более 65 %, в географических границах территории, охваченной присоединенной сетью ГУП «Мосводосток», в административных границах Москвы.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ГУП «Мосводосток» занимает доминирующее положение на

рынке оказания услуг по водоотведению в границах присоединенной сети.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных законом о водоснабжении и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации, согласно пункту 1 статьи 18 Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения регулируются Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (далее - Правила).

Как следует из акта проверки от 19.06.2013 № 58 (далее - Акт), в ряде технических условий на подключение ГУП «Мосводосток» предусмотрен раздел «особые условия присоединения». Например, в технических условиях на присоединение от 20.08.2012 № 1307/12 и от 16.03.2012 № 265/12 предусмотрены особые условия присоединения, в том числе при подключении в сети абонента необходимо представить согласование владельца сети и договор абонента

ГУП «Мосводосток» на прием сточных вод.

Кроме того, техническими условиями от 16.03.2012 № 265/12 предусмотрено императивное требование к заявителю по согласованию работ заявителя с балансодержателем сети, а также составлению акта разграничения эксплуатационной и балансовой ответственности сторон.

Вместе с тем, пунктом 10 Правил определены требования к содержанию выдаваемых технических условий:

- максимальная нагрузка в возможных точках подключения;
- срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;
- срок действия технических условий, но не менее 2 лет с даты их выдачи. По истечении этого срока параметры выданных технических условий могут быть изменены.

С учетом того, что Правилами не предусмотрено включение в технические условия требований о согласовании работ с владельцами сетей, к которым планируется подключение, такие требования могут повлечь за собой невозможность исполнения заявителем технических условий ввиду возможного отказа владельца сети от согласования планируемых к выполнению заявителем работ по врезке в существующую сеть. Кроме того, Правилами не установлен механизм определения собственника (балансодержателя) сетей, а также обязанности таких лиц по согласованию работ с третьими лицами по врезке в существующую сеть.

Также, требование о предоставлении заявителем договора на прием сточных вод (технические условия №№ 1307/12, 265/12), заключенного между ГУП «Мосводосток» и третьим лицом необоснованно и невозможно к выполнению, поскольку законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность сторон договора по предоставлению его оригинала или копии третьему лицу. Кроме того, сведениями о заключенных договорах на прием сточных вод располагает само ГУП «Мосводосток».

На основании изложенного, указанные требования противоречат положению

Правил и могли привести к ущемлению интересов заявителей.

Согласно документам и письменным пояснениям ГУП «Мосводосток», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 13.05.2014 № 15254), во исполнение требований Правил из типовой формы технических условий, выдаваемых заявителям, исключено требование о предоставлении копий договоров водоотведения.

02.09.2014 ГУП «Мосводосток» представило в адрес Московского УФАС России форму технических условий на присоединение к городской системе водоотведения поверхностного стока, утвержденную Распоряжением ГУП «Мосводосток» от 10.04.2014 № 3/1-Р.

В соответствии с пунктом 88 Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее — Правила холодного водоснабжения) орган местного самоуправления, правообладатель земельного участка, иной заявитель, планирующий осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения, определяющих максимальную нагрузку подключения (технологического присоединения), в порядке, установленном Правилами. В случае если заявитель определил необходимую ему нагрузку, он обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о заключении договора о подключении, при этом указанное заявление может быть подано без предварительного получения заявителем технических условий.

Согласно пункту 86 Правил холодного водоснабжения, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным

системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» и настоящими Правилами, на основании договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, составленного в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) типовым договором о подключении к централизованной системе водоотведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Согласно пояснениям ГУП «Мосводосток», указанные технические условия выдаются в соответствии с Правилами.

Однако в форме технических условий на присоединение к городской системе водоотведения поверхностного стока содержится ряд требований к заявителям. А именно:

1) заключение договора на технадзор по адресу: 121165, наб. Тараса Шевченко, д. 31, 3 эт., комн. 307, тел. 657-87-02.

Вместе с тем, технический надзор может осуществляться заказчиком самостоятельно или с привлечение иных лиц, путем заключения с ними договора на технический надзор, по смыслу пункта 1 статьи 740 Гражданского Кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Москвы от 07.12.2004 № 857-ПП «Об утверждении Правил подготовки и производства земляных работ, обустройства и содержания строительных площадок в городе Москве»;

2) экспертиза технических проектов в части охраны водных ресурсов производится по адресу: 117461, г. Москва, ул. Покровка, д. 30, стр. 6, тел. 917-90-25, приемные дни: вторник и четверг с 9.00 до 16.30.

Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки

такой проектной документации, подлежат экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 3 и 3.1 настоящей статьи. Экспертиза проектной документации и (или) экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы. Застройщик или технический заказчик по своему выбору направляет проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, если в соответствии с настоящей статьей в отношении проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, предусмотрено проведение государственной экспертизы;

3) заключение договоров на водоотвод на период строительства и последующей эксплуатации производится по адресу: 119017, г. Москва, ул. Новокузнецкая, д. 26/8, стр. 1, тел. 8-499-230-01-37, 8-495-951-17-58, приемные дни: вторник, среда и четверг с 9.00 до 17.00.

Требования, содержащиеся в формы технических условий на присоединение, противоречат порядку технологического присоединения, утвержденному Законом о водоснабжении и Правилам холодного водоснабжения.

По смыслу пункта 81 Правил холодного водоснабжения, договор холодного водоснабжения, договор водоотведения или единый договор холодного водоснабжения и водоотведения в отношении строящегося объекта на период строительства заключается с организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Наличие в технических условиях конкретного указания на место проведения экспертизы технических проектов в части охраны водных ресурсов, заключения договора на технадзор и заключение договоров на водоотвод на период строительства и последующей эксплуатации противоречит установленным нормам, может привести к необоснованным затратам со стороны заявителя.

Таким образом, технические условия подключения, выдаваемые ГУП «Мосводосток» заявителям противоречат положению пункта 10 Правил и

могут привести к ущемлению интересов заявителей.

Вместе с тем, в соответствии с Правилами, заявитель обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства в целях определения подключаемой нагрузки до заключения договоров, указанных в пункте 81 Правил холодного водоснабжения. Мероприятия по подключению (технологическому присоединению) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения объектов заявителей, осуществляются в рамках договора о подключении к централизованной системе водоотведения, холодного водоснабжения, заключаемого в соответствии с требованиями Правил холодного водоснабжения и указываются в технических условиях, являющихся приложением к указанным Договорам. Таким образом, включение в выдаваемые технические условия указанных выше требований является избыточным и налагает дополнительные обязательства на заявителей.

На основании изложенного комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-540/77-14 установлено, что ГУП «Мосводосток» навязывает невыгодные условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ГУП «Мосводосток» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем включения в технические условия требований по выполнению мероприятий, не предусмотренных законодательством.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ГУП «Мосводосток» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоотведению, путем включения в технические условия требований по выполнению мероприятий, не предусмотренных законодательством, что могло повлечь ущемление интересов заявителей.

2. Выдать ГУП «Мосводосток» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-540/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер административного реагирования в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)