



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по делу №29/2014

Резолютивная часть оглашена: 20.01.2015

В полном объеме изготовлено: 03.02.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (Приказ от 15.12.2014 №355, в редакции от 13.01.2015 №4) в составе:

председатель Комиссии Анисимова М.А., заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: (.....), начальник отдела контроля органов власти;  
(.....), ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

*ответчиков*

Главы Администрации Асбестовского городского округа (624261, Свердловская область, г.Асбест, ул.Уральская, 73), представитель (.....). (доверенность от 12.01.2015 №44-04-27/5);

Администрации Асбестовского городского округа (624261, Свердловская область, г.Асбест, ул.Уральская, 73), представитель (.....). (доверенность от 12.01.2015 №44-04-27/5);

*заинтересованного лица*

МКУ «Ритуал» (624260, Свердловская область, г.Асбест, ул.Больничный городок, 11), представитель (.....). (доверенность от 12.01.2015 №1);

в отсутствие, извещенных надлежащим образом:

*заинтересованных лиц*

ИП Толстых Е.Г. (624260, Свердловская область, г.Асбест, ул.Челюскинцев, 11);

ИП Ремезовой В.А. (624260, Свердловская область, г.Асбест, ул.Плеханова, 5);

рассмотрев в рамках гл.9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело №29 по признакам нарушения Главой Асбестовского городского округа, Администрацией Асбестовского городского округа ч.1, ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Положения о похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища (утверждено Постановлением Главы Асбестовского городского округа от 30.01.2006 №32/1-ПГ), Положения о специализированной службе по вопросам похоронного дела (утверждено Постановлением Главы Асбестовского городского округа от 30.10.2007 №428-ПГ), отдельные положения (подп.а,б п.3.2, подп.а п.3.3, п.3.5, п.5.8, п.5.9 Положения о похоронном деле; подп.4.13 п.4, п.5, подп.6 п.21 Положения о специализированной службе) которых, наделяют хозяйствующий субъект - МКУ «Ритуал» правами и функциями органа местного самоуправления, что создает указанному хозяйствующему субъекту преимущества по сравнению с иными хозяйствующими субъектами осуществляющими деятельность в сфере оказания ритуальных услуг на территории городского округа;



## УСТАНОВИЛА:

Дело №29 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 15.12.2014 №355, Определением от 18.12.2014 назначено к рассмотрению на 13.01.2015, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 20.01.2015, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

В соответствии с п.5 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является результат проверки, при проведении которой выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства органами местного самоуправления.

Представитель *Главы Асбестовского городского округа, Администрации Асбестовского городского округа* согласилась с тем, что отдельные пункты Положения о похоронном деле, Положения о специализированной службе (подп.а,б п.3.2, подп.а п.3.3, п.3.5, п.5.8, п.5.9 Положения о похоронном деле; подп.4.13 п.4, п.5, подп.6 п.21 Положения о специализированной службе) действительно нарушают антимонопольное законодательство.

Представитель ответчика заявил, что в вышеуказанные Положение о похоронном деле, а также Положение о специализированной службе будут внесены соответствующие изменения.

Представитель МКУ «Ритуал» в заседании Комиссии сообщила следующее:

На кладбищах Асбестовского городского округа за 2014 год было захоронено 1099 человек, в том числе по гарантированному перечню услуг – 23 человека.

На оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню МКУ «Ритуал» заключен соответствующий договор с ИП Толстых Е.Г.

В соответствии с Уставом МКУ «Ритуал» на основании заключенных договоров осуществляло основной вид деятельности - организацию похорон и предоставление связанных с ними услуг в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. В 2013-2014 г.г. внебюджетную деятельность МКУ «Ритуал» не осуществляло, платные услуги не оказывало.

В подп.2.2 п.2 Устава МКУ «Ритуал», предусматривающий деятельность по изготовлению ритуальных принадлежностей, будут внесены изменения.

**Оценив в соответствии с п.1 и п.2 ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст.25, ч.2 ст.39, ч.2 ст.44, ч.4 и ч.5 ст.45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.**

В силу ч.2 ст.1 Закона о защите конкуренции одной из целей антимонопольного законодательства является обеспечение защиты конкуренции.

Согласно ст.4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п.7); под товарным рынком – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п.4); под товаром - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая



финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п.1).

Антимонопольное законодательство в соответствии с Законом о защите конкуренции состоит из Закона о защите конкуренции, иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции (ст.2), в том числе отношения, в которых участвуют органы местного самоуправления (ч.1 ст.3).

Согласно ст.23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В силу ч.1 ст.39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

Частью 1 ст.15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Частью 3 ст.15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора,

Правовые основы отношений, связанных с погребением умерших и организацией похоронного дела в Российской Федерации, установлены Федеральным законом от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении и похоронном деле).

Согласно ст.9 Закона о погребении и похоронном деле супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Перечисленные услуги оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела (далее - специализированная служба).



Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами, создаваемыми органами местного самоуправления.

В соответствии со ст.29 Закона о погребении и похоронном деле органы местного самоуправления создают специализированные службы, на которые в соответствии с названным Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Порядок деятельности специализированных служб определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

По смыслу Закона о погребении и похоронном деле основной целью создаваемой органами местного самоуправления специализированной службы является оказание на безвозмездной основе перечня услуг по погребению, предусмотренных ст.9 названного закона.

На основании п.22 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах местного самоуправления) к вопросам местного значения поселения относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Из содержания ч.1 ст.17 Закона об общих принципах местного самоуправления следует, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселения, муниципальные районы и городские округа обладают полномочиями, в частности, по созданию муниципальных предприятий и учреждений, финансированию муниципальных учреждений, формированию и размещению муниципального заказа, установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Уставом Асбестовского городского округа (принят Решением Асбестовской городской Думы от 07.03.1996) установлено следующее.

К вопросам местного значения городского округа относятся:

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории городского округа (п.22 ч.1 ст.6);
- формирование и содержание муниципального архива (п.21 ч.1 ст.6).

Структуру органов местного самоуправления городского округа составляют (ч.1 ст. 20):

- Дума Асбестовского городского округа;
- Глава Асбестовского городского округа;
- администрация Асбестовского городского округа;
- контрольно-счетная палата Асбестовского городского округа.

Глава городского округа наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч.8 ст.27):

- подписывает и обнародует в порядке, установленном Уставом, решения, принятые Думой городского округа;
- издает в пределах своих полномочий правовые акты;



- обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.

Администрация городского округа - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных статьей 6 настоящего Устава, и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных ему федеральными законами и законами Свердловской области (ч.1 ст.29).

К полномочиям Администрации городского округа относятся (ст.30):

- создание и содержание муниципального архива; организация хранения, формирования, учета и использования архивных документов и архивных фондов (п.9 ч.1);

- организация похоронного дела (погребение), содержание мест захоронения (п.10 ч.1).

На территории Асбестовского городского округа, кроме МКУ «Ритуал» (специализированная служба), оказывают ритуальные услуги следующие хозяйствующие субъекты: ИП Толстых Е.Г., ИП Ремезова В.А., ИП Ахромеева И.Г., ООО «Реквием», ПС «Мемори».

Положением о похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища (утверждено Постановлением Главы Асбестовского городского округа от 30.01.2006 №32/1-ПГ) (далее – Положение о похоронном деле), Положением о специализированной службе по вопросам похоронного дела (утверждено Постановлением Главы Асбестовского городского округа от 30.10.2007 №428-ПГ) (далее - Положение о специализированной службе) установлено следующее.

В Асбестовском городском округе места погребения находятся на территории муниципального кладбища (п.1.4 Положения о похоронном деле).

Погребение умершего, не имеющего супруга, близких родственников, иных родственников или иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребения, производится специализированной службой по вопросам похоронного дела, созданной органами местного самоуправления Асбестовского городского округа (п.1.6 Положения о похоронном деле).

Отвод земельных участков для погребения на муниципальном кладбище оформляется и указывается при приеме заказа специализированной службой (п.2.12 Положения о похоронном деле).

Каждое погребение регистрируется специализированной службой в книге регистрации захоронений установленной формы, с указанием номера участка. Книга регистрации захоронений является реестром погребений и документом строгой отчетности и подлежит постоянному хранению (п.2.18 Положения о похоронном деле).

Посетители кладбища, в том числе имеют право (п.3.2 Положения о похоронном деле):

а) устанавливать памятники и другие надмогильные сооружения по согласованию со специализированной службой и в соответствии с требованиями к оформлению участка захоронения;

б) заключать договор со специализированной службой по уходу за могилой с оплатой по утвержденному прейскуранту.

На территории кладбища посетителям, в том числе запрещается устанавливать,



переделывать и снимать памятники и другие надмогильные сооружения без согласования специализированной службы (подп.а п.3.3 Положения о похоронном деле).

Граждане (организации), осуществляющие погребение и установку надмогильных сооружений, обязаны убирать мусор, содержать захоронения в надлежащем состоянии или заключать договор со специализированной службой на вывоз мусора и уборку территории (п.3.5 Положения о похоронном деле).

В соответствии с п.5.6 Положения о похоронном деле специализированная служба обеспечивает формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению.

Оформление заказов на дополнительные услуги специализированной службы осуществления ухода за местом захоронения, снятие надгробия - производится только через администрацию кладбища (п.5.8 Положения о похоронном деле).

Пунктом 5.9 Положения о похоронном деле определено, что специализированная служба может заключать договоры с юридическими и физическими лицами на оказание агентских, транспортных и иных услуг, на проведение отдельных работ как по погребению умерших, так и по устройству и уходу мест захоронения.

В соответствии с п.3 Положения о специализированной службе на территории Асбестовского городского округа функции специализированной службы осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Ритуал» Асбестовского городского округа (далее – МКУ «Ритуал»), основной целью деятельности которого является выполнение функций органов местного самоуправления по организации похоронного дела и содержанию мест захоронения.

Согласно п.4 Положения о специализированной службе специализированная служба по вопросам похоронного дела осуществляет, в том числе следующие направления деятельности:

- отведение мест захоронений;
- регистрация мест захоронений;
- учет и ведение архива захоронений;
- выдача справок о захоронениях;
- контроль за соблюдением правил подготовки могил к захоронениям, соблюдение санитарных и экологических требований к местам погребения;
- согласование и регистрация установки надмогильных сооружений;
- подготовка новых участков для захоронений;
- подготовка новых участков для захоронений осуществляется силами специализированной службы согласно плану развития кладбища;
- оказание населению услуг согласно гарантированному перечню;
- содержание объектов ритуального назначения, переданных специализированной службе для выполнения вышеперечисленных задач - чистка от снега дорог, аллей, площадей кладбища, текущий ремонт объектов, поддержание в исправном состоянии зданий, сооружений на территории кладбища (подп.4.13).

В соответствии с п.5 Положения о специализированной службе все виды работ, выполняемые хозяйствующими субъектами на территории муниципального кладбища, осуществляются на основе договора на производство работ, заключаемого со специализированной службой по вопросам похоронного дела. Указанный договор заключается специализированной службой по вопросам похоронного дела без взимания платы.

Граждане (организации), осуществляющие на территории кладбища какие-либо



работы, обязаны убирать отходы, образовавшиеся в результате их деятельности или заключать договор со специализированной службой на вывоз мусора и уборку территории.

Подпунктом 6 п.21 Положения о специализированной службе определено, что специализированная служба обязана предоставлять гражданам в прокат инвентарь для ухода за могилами.

Постановлением Администрации Асбестовского городского округа от 28.02.2013 №97-ПА МКУ «Ритуал» утверждена и введена в действие с 01.01.2013 стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в Асбестовском городском округе в сумме 5478 руб. 55 коп. (п.1), в том числе:

- оформление документов, необходимых для погребения – бесплатно;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения (изготовление гроба, надгробного знака и их доставка в пределах населенного пункта в соответствии с заказом - 2179 руб. 57 коп.;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище или в крематорий в соответствии с заказом - 325 руб. 00 коп.;
- погребение или кремация с последующей выдачей урны с прахом (рытье могилы, забивание крышки гроба, опускание его в могилу, устройство надмогильного холма и установка надгробного знака - 2973 руб. 98 коп.

В соответствии с п.3 Постановления Администрации Асбестовского городского округа от 30.01.2014 №45-ПА вышеуказанное постановление утратило силу, с 01.01.2014 стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в Асбестовском городском округе утверждена в сумме 5752 руб. 48 коп. (п.1), в том числе:

- оформление документов, необходимых для погребения – бесплатно;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения (изготовление гроба, надгробного знака и их доставка в пределах населенного пункта в соответствии с заказом - 2140 руб. 38 коп.;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище или в крематорий в соответствии с заказом - 475 руб. 00 коп.;
- погребение или кремация с последующей выдачей урны с прахом (рытье могилы, забивание крышки гроба, опускание его в могилу, устройство надмогильного холма и установка надгробного знака - 3137 руб. 10 коп.

Устав МКУ «Ритуал» утвержден Постановлением Администрации Асбестовского городского округа от 27.03.2012 №122-ПА (далее - Устав МКУ «Ритуал»).

Согласно п.2.1 Устава МКУ «Ритуал» создано в целях оказания гарантированного перечня услуг по погребению, погребению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, выполнения функций уполномоченного органа местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела, выполнения работ по содержанию мест захоронений.

Пунктом 2.2 Устава определены виды деятельности, осуществляемые МКУ «Ритуал», в том числе по изготовлению ритуальных принадлежностей.

МКУ «Ритуал» сообщило, что основные виды деятельности осуществляло в 2013-2014 гг. в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Дополнительные виды деятельности (внебюджетная деятельность, платные услуги населению) МКУ «Ритуал» в 2013-2014 гг. не осуществляло.

В 2013 году на оказание услуг по погребению (рытье могилы, забивание крышки гроба, опускание его в могилу, устройство надмогильного холма и установка



надгробного знака) между МКУ «Ритуал» и ИП Толстых Е.Г. был заключен договор №15-2013 от 01.01.2013. Общая сумма договора 59465 руб. 60 коп.

На 2014 год на оказание услуг по погребению по гарантированному перечню между МКУ «Ритуал» и ИП Толстых Е.Г. были заключены договоры №1/2014 от 30.12.2013 (на сумму 69029 руб. 76 коп.) и 2/2014 от 20.10.2014 (на сумму 69029 руб. 76 коп.).

Согласно Информации МКУ «Ритуал» за 2014 год на кладбищах города Асбест всего было захоронено 1099 человек, в том числе:

ИП Толстых Е.Г. – 307 человек,  
ИП Ремезова В.А. – 194 человека,  
ИП Ахромеева И.Г. – 312 человек,  
ООО «Реквием» – 228 человек,  
ПС «Мемори» – 2 человека,  
гражданами – 56 человек.

Согласно Бюджетной смете МКУ «Ритуал» на 2014 год по разделу, подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», целевой статье 0261002 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» для расчетов с ИП Толстых Е.Г. (договор №1/2014 от 30.12.2013) за оказание услуг по погребению запланированы денежные средства в сумме 69029 руб. 76 коп.

Комиссией установлено следующее.

Пунктом 5.4 Положения о похоронном деле, п.4.10 Положения о специализированной службе предусмотрено, что услуги по погребению, предусмотренные ст.9 Закона о погребении и похоронном деле специализированная служба оказывает на безвозмездной основе.

В остальных случаях услуги оказываются специализированной службой за плату (п.4.10 Положения о похоронном деле).

Кроме того, Положением о похоронном деле определено следующее:

- специализированная служба может заключать договоры с юридическими и физическими лицами на оказание агентских, транспортных и иных услуг, на проведение отдельных работ как по погребению умерших, так и по устройству и уходу мест захоронения (п.5.9);

- предусмотрена возможность оформления заказов на дополнительные услуги специализированной службы для осуществления ухода за местом захоронения (п.5.8);

- граждане (организации) имеют право заключать договор со специализированной службой на вывоз мусора и уборку территории (п.3.5);

- посетители кладбища имеют право устанавливать памятники и другие надмогильные сооружения по согласованию со специализированной службой; заключать договор со специализированной службой по уходу за могилой с оплатой по утвержденному прейскуранту (подп.а,б п.3.2);

- посетителям кладбища запрещается устанавливать, переделывать и снимать памятники и другие сооружения без согласования со специализированной службой (подп.а п.3.3).

Положением о специализированной службе определено следующее:

- специализированная служба по вопросам похоронного дела осуществляет, в том числе содержание объектов ритуального назначения, переданных специализированной службе для выполнения вышеперечисленных задач - чистка от снега дорог, аллей, площадей кладбища, текущий ремонт объектов, поддержание в исправном состоянии



зданий, сооружений на территории кладбища (подп.4.13 п.4);

- граждане (организации) имеют право заключать договор со специализированной службой на вывоз мусора и уборку территории (п.5);

- специализированная служба обязана предоставлять гражданам в прокат инвентарь для ухода за могилами (подп. 6 п.21).

Таким образом, специализированная служба указанными Положениями наделена как полномочиями, вытекающими из Закона о погребении и похоронном деле, так и полномочиями по оказанию услуг сверх гарантированного перечня услуг по погребению.

В связи с этим, поскольку дополнительные услуги оказываются на возмездной основе (за счет средств лица, осуществляющего погребение), то оказывая такие услуги, специализированная служба становится хозяйствующим субъектом - участником рынка ритуальных услуг.

Указанные пункты Положений допускают совмещение специализированной службой функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта, что не предусмотрено Федеральными законами, указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации, а также не соответствуют ст.15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, п.21 Положения о специализированной службе специализированной службе вменены обязанности по содержанию муниципального кладбища в надлежащем состоянии, предоставлении гражданам в прокат инвентаря для ухода за могилами, что не соответствует Закону о защите конкуренции, так как иные хозяйствующие субъекты, не имеющие статуса специализированной службы по похоронному делу, вправе заниматься деятельностью по содержанию и эксплуатации кладбищ, а также предоставлении гражданам в прокат инвентаря.

В связи с этим названными Положениями специализированной службе (МКУ «Ритуал») предоставлены преимущества в осуществлении деятельности по содержанию мест захоронения, эксплуатации кладбищ и оказанию услуг по погребению по отношению к иным хозяйствующим субъектам, не имеющим статуса специализированной службы по похоронному делу.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п.5 ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства:

Специализированные службы создаются органами местного самоуправления с целью реализации предусмотренных ст.9 Закона о погребении и похоронном деле гарантий, которые заключаются в возможности бесплатного получения лицом, взявшим на себя обязанности по погребению, определенного указанной статьей перечня услуг, с последующим возмещением специализированной службе их стоимости в порядке, предусмотренном в п.3 названной статьи.

В силу ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.



Администрация Асбестовского городского округа в 2013-2014 г.г. не утверждала для специализированной службы - МКУ «Ритуал» тарифы, расценки, прейскуранты на осуществление дополнительных услуг.

МКУ «Ритуал» осуществляло в 2013-2014 гг. основные виды деятельности в качестве специализированной службы в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кроме того, МКУ «Ритуал» сообщило, что в 2013-2014 гг. не осуществляло внебюджетную деятельность (в том числе, не оказывало платные услуги населению, организациям).

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1-4 ст. 41, ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать факт нарушения Главой Асбестовского городского округа, Администрацией Асбестовского городского округа ч.1, ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Положения о похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища (утверждено Постановлением Главы Асбестовского городского округа от 30.01.2006 №32/1-ПГ), Положения о специализированной службе по вопросам похоронного дела (утверждено Постановлением Главы Асбестовского городского округа от 30.10.2007 №428-ПГ), отдельные положения которых (подп.а,б п.3.2, подп.а п.3.3, п.3.5, п.5.8, п.5.9 Положения о похоронном деле; подп.4.13 п.4, п.5, подп.6 п.21 Положения о специализированной службе), наделяют хозяйствующий субъект - МКУ «Ритуал» правами и функциями органа местного самоуправления, что создает указанному хозяйствующему субъекту преимущества по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере оказания ритуальных услуг на территории городского округа.

2. Выдать Главе Асбестовского городского округа, Администрации Асбестовского городского округа предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии:

М.А. Анисимова

Члены комиссии:

(.....)

(.....)

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.*





УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ  
по делу №29/2014

03.02.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (Приказ от 15.12.2014 №355, в редакции от 13.01.2015 №4) в составе:

председатель Комиссии Анисимова М.А., заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: (.....), начальник отдела контроля органов власти;

(.....), ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1-4 ст.41, ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Комиссия на основании своего решения от 03.02.2015 по делу №29 о нарушении Главой Асбестовского городского округа, Администрацией Асбестовского городского округа ч.1, ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Главе Асбестовского городского округа, Администрации Асбестовского городского округа в срок до **20.03.2015** прекратить нарушение ч.1, ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Положения о похоронном деле в Асбестовском городском округе, порядке содержания и эксплуатации муниципального кладбища (утверждено Постановлением Главы Асбестовского городского округа от 30.01.2006 №32/1-ПГ), Положения о специализированной службе по вопросам похоронного дела (утверждено Постановлением Главы Асбестовского городского округа от 30.10.2007 №428-ПГ), отдельные положения которых (подп.а,б п.3.2, подп.а п.3.3, п.3.5, п.5.8, п.5.9 Положения о похоронном деле; подп.4.13 п.4, п.5, подп.6 п.21 Положения о специализированной службе), наделяют хозяйствующий субъект - МКУ «Ритуал» правами и функциями органа местного самоуправления, что создает указанному хозяйствующему субъекту преимущества по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере оказания ритуальных услуг на территории городского округа путем внесения соответствующих изменений в вышеуказанные Положения.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган до 01.04.2015.

Председатель Комиссии

М.А. Анисимова

члены Комиссии:

(.....)

(.....)

*Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.*



Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.