

Бывковой Е.В. Руководитель



20.01.2017
ООО «Наш
медицинский центр
«Парацельс»

Open Company
«Our medical centre
«PARACELS»
25.01.2017

ИНН 6658263352/665801001
620131, г. Екатеринбург, ул. Викулова, д.33,
корп.2
Тел.: +7 (343) 231-59-55 (85)
620142, г. Екатеринбург, ул. Большакова, д.68
Тел.: +7 (343) 272-03-03
Сайт: www.mc-paracels.ru
Эл.почта: mc-paracels@mail.ru

ИНН 6658263352/665801001
620131, Ekaterinburg, Vikulov's street 33 / 2
Tel. +7 (343) 231-59-55 (85)
620142, Ekaterinburg, Bolshakov street . 68
Tel.+7 (343) 272-03-03
web-site: www.mc-paracels.ru
e-mail: mc-paracels@mail.ru

№ 31/1 от 26.01.2015 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

25-А
А.В. Претов
Вопрос п.22 ст.18.1
135-ФЗ
22.02.15

От участника процедуры запроса котировок цен-
общества с ограниченной ответственностью «Наш
медицинский центр «Парацельс»
Юридический/почтовый адрес: 620131,
г. Екатеринбург, ул. Викулова, 33 корпус 2
Тел.: +7 343 272-03-03, 231-59-55
Факс: +7 343 272-03-03
Эл.почта: mc-paracels@mail.ru

ЖАЛОБА

На действия (бездействие) организатора процедуры закупки и закупочной комиссии
Открытого акционерного общества "Опытное конструкторское бюро "Новатор", при проведении
запроса котировок цен № 31401886968, номер извещению в ЕИС (ООС) 31401886968, на оказание
комплексных медицинских услуг в ОАО «ОКБ «Новатор»

Наименование организатора процедуры закупки, действия которого обжалуются:

Открытое акционерное общество "Опытное конструкторское бюро "Новатор"

Место нахождения организатора процедуры закупки:

620017, Свердловская, Екатеринбург, Космонавтов, дом 18

Почтовый адрес организатора процедуры закупки: 620017, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18

Номер извещения в ЕИС (ООС): № 31401886968.

Обжалуемые действия: Закупка проведена с грубыми нарушениями Федерального закона от
18.07.2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
(далее по тексту – Закон), а именно:
п. 12, 13 ч. 10 ст. 4

Доводы жалобы:

Вышеуказанная закупка регулировалась и проводилась на основании Закона "О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", исходя из чего считаю, что закупка
Заказчиком проведена с нарушением требований указанного Закона, т.к. извещение и документация

Вх № 01-1628 / 4 55
29 ЯНВ 2015
" " " 200

к указанной закупке не соответствует действующему «Положению о закупке товаров, работ, услуг» (далее по тексту Положение о закупке), размещенному Организатором в Единой информационной системе.

Считаю, что Организатор нарушил следующие нормы действующего Закона:

- п.1. ст.4 «Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.» Действующая версия Положения о закупке Заказчика утверждена 12.09.2014г., а размещена в единой информационной сети 01.12.2014г., при этом, если в действующую редакцию были внесены изменения, то редакция с изменениями уже отличается от редакции, в которую вносились изменения, а соответственно и номер измененной редакции не может быть идентичен номеру редакции, в которую вносились изменения.;

- п.1 ст.2 Закона «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).». Считаю, что Заказчик допустил следующие нарушения своего Положения о закупках:

1. В подп.3 п.4.2 Положения о закупках Заказчика указано: в извещении о процедуре размещения заказа должны быть указаны, в том числе следующие сведения: предмет Договора с указанием количества поставляемого товара, **объема выполняемых работ, оказываемых услуг.**
2. В подп.3 п.4.3 Положения о закупках Заказчика указано: документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать: требования к описанию участниками процедуры размещения заказа поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры размещения заказа выполняемых работ, **оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик, которые являются предметом закупки.** Ни из Извещения, ни из Документации к данной закупке не возможно определить количественные, а тем более качественные характеристики оказываемых услуг, являющихся предметом закупки, а так же определить конкретный объем оказываемых услуг, в разрезе каждой услуги, указанной в Приложении №2 к Документации.
3. В подп. 7 п.4.3 Положения о закупках Заказчика указано: документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать порядок формирования цены Договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей), Документация Заказчика к указанной процедуре не содержит именно порядка формирования цены Договора.
4. В подп. 12 п.4.3 Положения о закупках Заказчика указано: документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать **критерии оценки и сопоставления заявок.** В п.12.6.2 Положения о закупках Заказчика указано, что победителем в проведении запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший котировочную заявку, которая содержит наиболее низкую цену продукции договора. Никаких критериев оценки и сопоставления заявок Заказчиком в Документации к данной процедуре не установлено, более того в п.1.3.2 Документации Заказчик указал, что: «Начальная (максимальная) цена является существенным условием договора». ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» из всех участников закупки предложил наиболее низкую цену всего Договора. И как было сказано выше, тот метод сопоставления заявок участников, который применил Заказчик в данной закупке не является корректным, т.к. все медицинские услуги оказываются **исключительно по медицинским показаниям.** Консультация же

педиатра не будет актуальна для взрослого мужчины или женщины. Так же не понятно, услуга гистероскопии требуется кому-и детям и мужчинам? Эта процедура является гинекологической (делается исключительно женщинам) и мужчинам в принципе нельзя оказать подобную услугу. Заказчик же, исходя из протокола, размещенного к рассматриваемой закупке для определения победителя разделил начальную максимальную цену Договора на стоимость всего комплекса услуг, предложенного участниками. Получив, при этом, количество человек, кому может быть оказан весь комплекс услуг, заявленный в Приложении № 2 к Документации. Таким образом отсутствие в извещении о закупке порядка оценки заявок является нарушением Закона № 135-ФЗ.

Не указав конкретный объем услуг в извещении Заказчик так же нарушил п.3 ч.9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Считаем, что Заказчик нарушил п.12 и п.13 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, согласно которому в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

-критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

-порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

5. В п. 12.1.1. Положения о закупках Заказчика указано, **что победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену Договора,** не услуги, не единицы услуги, а именно **Договора!** Соответственно, только ООО «Наш медицинский центр Парацельс предложило цену Договора- ниже начальной максимальной цены, а так же ниже, чем остальные два участника закупки.
6. П. 12.4.2. Положения о закупках Заказчика предусматривает, что прием заявок на участие в запросе котировок прекращается в день открытия на Электронной площадке доступа к заявкам на участие в запросе котировок. Извещением к данной закупке предусмотрен срок подачи котировочных заявок, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок до 12 ч. 00 мин. 19.01.2015г., а дата рассмотрения котировочных заявок- не позднее 26.01.2015г. до 24 ч.00 мин. Фактически, исходя из официального уведомления, полученного нами на электронную почту вскрытие заявок произошло 26.01.2015г. в 14ч.31 мин.57 сек.
7. П. 10.6.1. Положения о закупках Заказчика предусмотрено рассмотрение комиссией заявки на участие на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и соответствия требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным конкурсной документацией. Так разделом 15 п. 2.2 документации предусмотрено предоставление Лицензии на осуществление медицинской деятельности. Протоколом заседания Закупочной комиссии Участник, указанный как ОАО « Медицинский Центр «АСК» признан соответствующим требованиям, установленным извещением о проведении процедуры размещения заказа. Однако, в Едином реестре лицензий на осуществление медицинской деятельности, размещенном на сайте <http://www.roszdravnadzor.ru/services/licenses>, лицензиат с таким наименованием как ОАО « Медицинский Центр «АСК» отсутствует. Более того действующее законодательство РФ в сфере лицензирования медицинской деятельности, а именно подп.8 ст.3 Закона № 99-ФЗ от 04.11.2011 г «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусматривает такое понятие как «место осуществления лицензируемого вида деятельности». Т.е. лицензия на осуществление медицинской деятельности содержит конкретный адрес оказания медицинских услуг. Местом же выполнения работ в соответствии со сведениями, указанными в Протоколе, вышеуказанным участником заявлено: ОАО «ОКБ «Новатор» г. Екатеринбург пр. Космонавтов 18. Что является явным нарушением действующего в этой сфере законодательства РФ. Считаем, что при рассмотрении заявки, поданной участником ОАО « Медицинский Центр «АСК» комиссия Заказчика допустила грубейшие нарушения Положения о закупках (а именно п.10.6.1,10.7.2,11.6.5), необоснованно признав участника ОАО « Медицинский Центр «АСК» соответствующим

требованиям, установленным извещением о проведении процедуры размещения заказа, а члены комиссии, допустив подобное нарушение Положения о закупках, халатно отнеслись к исполнению своих обязанностей.

Идентичные нарушения закупочной комиссией допущены и с признанием другого участника ООО «ПЕАН», соответствующим требованиям, установленным извещением о проведении процедуры размещения заказа, а именно: местом выполнения работ в соответствии со сведениями, указанными в Протоколе по ООО «ПЕАН», заявлено: ОАО «ОКБ «Новатор» г. Екатеринбург пр. Космонавтов 18. Единый реестр лицензий на осуществление медицинской деятельности, размещенном на сайте <http://www.roszdravnadzor.ru/services/licenses>, лицензиат ООО «ПЕАН» может осуществлять свою деятельность только по следующим адресам:

* 620026, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Декабристов, д.51;

* 620026, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Бажова, д. 134; при

этом, по данному адресу в лицензии отсутствует вид деятельности: «при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по эндоскопии».

* 620130, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Ю.Фучика, д. 1, при

этом, по данному адресу в лицензии отсутствует вид деятельности: «при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по эндоскопии».

Не понятно так же, на каком основании другие два участника, как следует из протокола заявляли местом оказания услуг ОАО «ОКБ «Новатор» г. Екатеринбург пр. Космонавтов 18, не имея на это законных прав в соответствии с действующим законодательством РФ, на рынке оказания услуг, являющихся предметом закупки. Соответственно закупочной комиссией нарушен п.12.5.2

Положения о закупках.

- п.3 ст.3 Закона «В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами». В п.7 Положения о закупках Заказчика установлены следующие способы размещения заказа:

1) конкурс,

2) аукцион;

3) запрос котировок;

4) приглашение делать оферты (далее - ПДО).

5) закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Такой вид размещения как запрос ценовых котировок в электронном виде Заказчиком в Положении не определен. Так же способы закупки Заказчика, указанные в Положении и способы закупки, указанные в единой информационной сети не идентичны, что вводит в заблуждение потенциальных участников.

При этом в п.7 Положения о закупках Заказчика указано : что «Запрос котировок – конкурентный способ выбора поставщика, который осуществляется, если предметом закупки является продукция, для которой есть функционирующий рынок, **а заявки участников можно сравнивать только по цене**. А как следует из Протокола никакого сравнения по цене произведено не было, а сравнивался только количественный показатель (количество человек, скольким будет оказан весь комплекс услуг). Что в данной закупке не является корректным.

Так же не понятен выбор способа закупки Заказчиком: В Положении о закупках (п.7) Заказчиком определено, что Запрос котировок – конкурентный способ выбора поставщика, который осуществляется, если предметом закупки является продукция, для которой есть функционирующий рынок, **а заявки участников можно сравнивать только по цене**, вместе с тем основания для проведения закупки в форме аукциона отсутствуют **ввиду срочности закупки, ее внеплановости**, особенностей закупаемой продукции или других оснований, объективно исключающих возможность проведения закупки в форме аукциона. Проводимая закупка включена в план закупок Заказчика на 2014 г. в котором определена планируемая дата или период размещения –апрель 2014 года, а так же срок исполнения договора- май 2015г. Закупка была размещена на сайте <http://zakupki.gov.ru> 29.12.2014г., при этом сроком оказания услуг является -1 год с момента подписания договора. В плане же закупок Заказчика на 2015г. такая закупки вовсе

отсутствует, но такая процедура размещалась Заказчиком 1 раз на протяжении 2014г- и по настоящий момент 2015г. Никаких сведений о внесенных изменениях в планы закупок Заказчика единая информационная система не содержит. Времени для проведения Конкурса, либо Аукциона у Заказчика было более чем достаточно. Соответственно, Заказчиком так же нарушен п.9 Правил формирования плана закупки товаров (работ,) услуг), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012г. №932, согласно которым, изменения в план закупки вносятся не позднее размещения на официальном сайте извещения и документации о закупке. Следовательно Заказчик нарушил так же и ч.2 ст.4 Закона №223-ФЗ. Из извещения и документации, к закупке Заказчиком не обоснована срочность и внеплановость проводимой закупки.

• п.2 ст.2 Закона «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика». Считаем, что Заказчик проводил закупку в отсутствие у него размещенного в соответствии с Законодательством Положения о закупках.

Исходя из вышеизложенного и в соответствии с нарушениями действующего законодательства РФ, а так же Положения о закупках, допущенных Заказчиком при проведении закупки №31401886968.

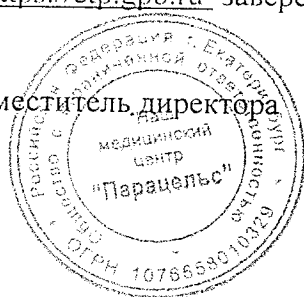
требую:

1. Признать положения Протокола, в части признания ОАО « Медицинский Центр «АСК» и ООО «ПЕАН» не соответствующими действующему законодательству и Положению о закупках Заказчика.
2. Признать ОАО « Медицинский Центр «АСК» и ООО «ПЕАН» не соответствующими извещению и документации о закупке.
3. Отменить результаты закупки, путем отмены Протокола.
4. Признать ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» победителем закупки № 31401886968, как участника, предложившего наиболее низкую цену договора и соответствующим документации и извещению о закупке, и обязать Заказчика заключить договор (контракт) по итогам проведения закупки № 31401886968.
5. Признать действия закупочной комиссии Заказчика незаконными, действия членов комиссии Заказчика нарушающими действующее законодательство РФ.
6. Применить к Заказчику и членам закупочной комиссии нормы кодекса об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение:

- Протокол № 321/25-2014 от 26.01.2015г. - заверенная копия -1 экз., на 8 листах;
- Документация к закупке, с Приложением № 2- заверенная копия -1 экз., на 8 листах;
- Извещение заверенная копия -1 экз., на 2 листах;
- Скриншоты процедуры закупки № 31401886968 с сайта <http://zakupki.gov.ru> и площадки <https://etp.gpb.ru>- заверенные копии на 9 листах.

Заместитель директора



Казакова Н.Л.

