



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

3 ФЕВ 2015

№ 1800

ООО «Зеленый щит-Альянс»  
620075, г. Екатеринбург, ул. Грибоедова,  
32/20-705

МУП «Производственный трест ЖКХ» ГО  
Рефтинский  
624285, Свердловская обл., п. Рефтинский,  
ул. Гагарина, 33

**РЕШЕНИЕ № 6-А**

15.01.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Опалева А.О. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, рассмотрев жалобу ООО «Зеленый щит-Альянс» на действия заказчика в лице Муниципального унитарного предприятия «Производственный трест жилищно-коммунального хозяйства» городского округа Рефтинский при проведении открытого запроса предложений № 31401711469 на оказание услуг по дезинсекции, дератизации подвальных помещений МКД, находящихся на управление МУП "ПТЖКХ" городского округа Рефтинский в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии представителей:

- заявителя ООО «Зеленый щит-Альянс» Парпура Валерия Вячеславовича (доверенность № 19 от 01 января 2015 года);

- заказчика МУП «Производственный трест ЖКХ» ГО Рефтинский Никулиной Ольги Владимировны (доверенность № 3 от 12 января 2015 года),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Жалоба ООО «Зеленый щит-Альянс» (вх. № 01-26505 от 26.12.2014) содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях заказчика МУП «Производственный трест ЖКХ» ГО Рефтинский при проведении открытого запроса предложений № 31401711469 на оказание услуг по дезинсекции, дератизации подвальных помещений МКД, находящихся на управление МУП "ПТЖКХ" городского округа Рефтинский.

Представитель заявителя пояснил, что при проведении запроса предложений заказчик установил неправомерное требование к участникам о наличии лицензии на оказание услуг по предмету закупки, которые не относятся к лицензируемому виду деятельности.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать ее необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Муниципальные унитарные предприятия являются субъектами, чья закупочная деятельность регламентируется законодательством о закупках товаров, работ, услуг на основании ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд МУП «Производственный трест ЖКХ» ГО Рефтинский, утвержденное приказом управляющего № 20А от 24 февраля 2012 года, размещенное на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее – Положение о закупке), действующее в редакции № 7 от 14.01.2015.

19 ноября 2014 года на официальном сайте заказчик разместил извещение о проведении запроса предложений № 31401711469 на оказание услуг по дезинсекции, дератизации подвальных помещений МКД, а также документацию о закупке.

Пункт 3.1 Положения о закупке одним из способов закупок предусматривает запрос предложений, проводимый как в бумажной, так и электронной форме.

В соответствии с п. 2.2 Положения о закупке участник закупки должен соответствовать ряду требований, в том числе обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами на продажу товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора. При этом заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие соответствие участника установленным требованиям и условиям допуска (п. 12.2 Положения о закупке).

В документации запроса предложений заказчик предусмотрел перечень документов, предоставляемых участником в своей заявке (раздел 3), в числе которых «лицензия на осуществление деятельности по дератизации и дезинсекции».

Перечень лицензируемых видов деятельности определен Федеральным законом № 99-ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности», п. 46 ч. 1 ст. 12 которого предусматривает лицензирование медицинской деятельности. Данным законом не предусмотрена в качестве лицензируемой деятельность, связанная с производством дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ.

По мнению заказчика, услуги по дезинсекции, дератизации подлежат лицензированию в качестве вида медицинской деятельности.

В силу п. 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 N 291, медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-

противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность включены работы (услуги) по дезинфектологии.

В соответствии с общепринятой терминологией, понятие "дезинфекция" включает в себя удаление или уничтожение возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды и рассматривается как один из способов предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Таким образом, деятельность по проведению дезинфекционных работ должна рассматриваться в понятиях Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, а по смыслу Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 323-ФЗ) как профилактика инфекционных заболеваний.

Согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона № 323-ФЗ под медицинской помощью понимается комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг.

Медицинская услуга - это медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение (п. 4 ст. 2 Федерального закона N 323-ФЗ).

Под медицинским вмешательством понимается выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности (п. 5 ст. 2 Федерального закона N 323-ФЗ).

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, принятому и введенному Постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 N 454-ст "О принятии и введении в действие ОКВЭД", деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ имеет код 74.70.3 и входит к раздел "Предоставление прочих видов услуг", в то время как все что связано с предоставлением медицинских услуг находится в разделе 85 "Здравоохранение и предоставление социальных услуг".

Требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности установлены в Постановлении Главного государственного санитарного врача РФ от 09.06.2003 N 131 "О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил СП 3.5.1378-03".

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 1664н от 27.12.2011 утверждена номенклатура медицинских услуг, в которой отсутствуют услуги по проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

Исходя из этого, услуги по дезинсекции и дератизации, являющиеся объектом закупки, не осуществляются в рамках оказания медицинской помощи, не являются медицинской деятельностью и не включены в санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в рамках оказания медицинской помощи, поэтому не требуют наличие у их исполнителя лицензии.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, предусматривающей, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке (в том числе касающиеся требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке).

Вместе с тем Комиссией установлено, что 25 декабря 2014 года по результатам проведенного запроса предложений заказчиком заключен договор № 680/14 с победителем ЗАО «Городская дезинфекционная станция».

Согласно п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно предусмотрены меры обеспечения защиты гражданских прав в административном производстве в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

Учитывая, что итоговый протокол по результатам рассмотрения заявок размещен на сайте 17.12.2014, фактический срок заключения договора не соответствует нормативно установленным принципам информационной открытости закупки и равноправия по отношению к ее участникам (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках), Положением о закупке конкретный срок не регламентирован.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

#### Р Е Ш И Л А:

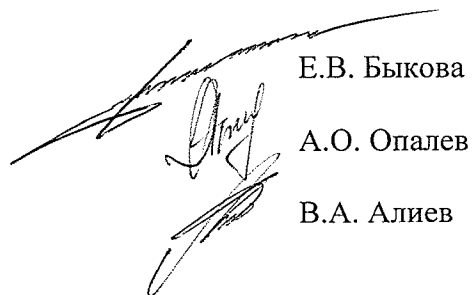
1. Жалобу ООО «Зеленый щит-Альянс» признать обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика в лице МУП «Производственный трест ЖКХ» ГО Рефтинский нарушения ч. 1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.
3. Заказчику МУП «Производственный трест ЖКХ» ГО Рефтинский предписание об устранении нарушений законодательства о закупках при утверждении Положения о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Приложение: предписание Свердловского УФАС России № 6-А от 15.01.2015 на 1 л.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.В. Быкова  
А.О. Опалев  
В.А. Алиев