



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

06.02.15 № 1832/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
**Ростовский филиал САО «ВСК»**  
ул. Текучева, 232/199  
г. Ростов-на-Дону, 344018  
242-96-42

**Заказчик:**  
**ОАО ««Таганрогский авиационный  
Научно-технический  
Комплекс им. Г.М. Бериева»**

Площадь авиаторов, 1  
г. Таганрог, Ростовская область  
347923

Уведомление № 203 /05

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **04.02.2015** г. жалобы на действия заказчика – ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им. Г.М. Бериева» при проведении предварительного квалификационного отбора страховых организаций № 31501956248 на право участия в закупках страховых услуг, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.rostov.fas.gov.ru/](http://www.rostov.fas.gov.ru/)

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 12.02 **2015 г. в 12 часов 00 минут** по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 20.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии – в материалы дела);
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей САО «ВСК» и ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им. Г.М. Бериева» на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

014917



Страховое акционерное общество «ВСК»  
 Ростовский филиал  
 ул. Текучева, 232/199, г. Ростов-на-Дону, 344018  
 тел.: +7 (863) 242-96-42  
 info@vsk.ru; e-mail: Rostov@vsk.ru  
 Иск. № 0099 от «29» января 2015 г.

*Иванченко ИИ*  
*Иванченко*  
*ИИ*

Руководителю Ростовского  
 Управления  
 Федеральной антимонопольной  
 службы  
 344006, г. Ростов-на-Дону,  
 пр. Ворошиловский, 2/2 оф.403  
 г-ну Корнееву В.Г.

**КОПИЯ Заказчику:**

Открытое акционерное общество  
 "Таганрогский авиационный  
 научно-технический комплекс им.  
 Г.М. Бериева»  
 347923, Россия, Ростовская область,  
 г. Таганрог, Площадь Авиаторов, 1.

**Жалоба**

**на действия заказчика Открытое акционерное общество "Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им. Г.М. Бериева»**

27 января 2015 года на сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> была размещена закупка (номер извещения 31501956248) о проведении предварительного квалификационного отбора на оказание услуг по страхованию для нужд Открытое акционерное общество "Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им. Г.М. Бериева».

САО «ВСК» проанализировав документацию по предварительному квалификационному отбору (далее – ПКО) страховых организаций на право участия в закупках страховых услуг, а также требования предъявленные к участникам ПКО, установило, что использование Заказчиком критерия (требования) к участнику ПКО - уставной капитал не менее 5 000 000 000 (пяти миллиардов) рублей, нарушает положения части 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с положениями ст. 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", определено, что «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки,

предотвращение коррупции и других злоупотреблений». «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 2, части 1, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на товары запрещается действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий в торгах.

Использование критерия: величина уставного капитал для оценки качества услуг и (или) квалификации участника конкурса может привести к ограничению конкуренции, поскольку создает преимущества нескольким участникам торгов.

ч. 3 ст. 25 ФЗ «Об организации страхового дела в РФ» установлено, что Страховщики должны обладать полностью оплаченным уставным капиталом, размер которого должен быть не ниже установленного данным законом минимального размера уставного капитала. Так минимальный размер уставного капитала страховщика определяется на основе базового размера его уставного капитала, равного 120 миллионов рублей.

Следует отметить, что в Российской Федерации осуществляют деятельность более 300 страховых компаний, как Федерального, так и Регионального уровня.

Показатель по критерию уставной капитал – является абсолютным, таким образом у Страховщика осуществляющего деятельность на всей территории Российской Федерации, априори показатель по указанному критерию будет больше, чем у Региональных Страховщиков.

Более того, большой размер уставного капитала позволяет предприятию более уверенно планировать поведение на рынке, осуществлять достаточно крупные операции и тем самым иметь возможность выстоять в конкурентной борьбе. Вместе с тем, для оценки платежеспособности страховой компании, что и следует понимать под качеством оказания услуг, необходимо оценивать не только величину уставного капитала, но и величину принятых страховой компанией страховых обязательств, а также их соотношение.

Оценка страховых компаний лишь по величине уставного капитала не может в полной мере отразить качество страховых услуг, но представляет преимущества ряду крупнейших страховых компаний.

Таким образом, своими действиями Открытое акционерное общество "Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им. Г.М. Бериева" способствует монополизации рынка страхования и препятствует выходу на рынок страхования другим, более мелким страховым организациям, имеющим необходимые лицензии и признанным законодательством в качестве хозяйствующего субъекта, имеющего право заниматься страховой деятельностью.

На основании изложенного и в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также в соответствии с со ст. 17, 23, 39, 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

### ПРОШУ

1. Провести проверку правомерности действий Заказчика на их соответствие с положениями Федерального закона от 18 июля 2011г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
2. Признать Открытое акционерное общество "Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им. Г.М. Бериева" нарушившей часть 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать Открытому акционерному обществу "Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им. Г.М. Бериева" предписание о внесении изменений в документацию по предварительному квалификационному отбору (номер извещения 31501956248) о проведении предварительного квалификационного отбора на оказание услуг по страхованию для нужд Открытое акционерное общество "Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им. Г.М. Бериева».

### Приложение:

1. Конкурсная документация
2. Извещение о проведении ПКО
3. Копия доверенности заместителя директора – Руководителя ЦКС Ростовского филиала САО «ВСК» Х.А. Чунахан

Представитель по доверенности  
Заместитель директор – Руководитель ЦКС  
Ростовского филиала САО «ВСК»



Х.А. Чунахан