

*Ручкинский Е.В.*

В УФАС России по Свердловской области

*от работы от*

**Заявитель жалобы:** Общество с ограниченной ответственностью «НэксТЭнерго»  
(юридический и почтовый адрес: 199026, Санкт-Петербург, Большой пр. В.О., д.78 литер В; факс: (812) 380-38-83; e-mail: [denkor777@bk.ru](mailto:denkor777@bk.ru); контактный телефон: 8-(921)-309-03-01)

*Банков Е.В. 4.02.2015*

*05.02.2015*

**Организатор торгов (Заказчик):** Муниципальное унитарное предприятие городских тепловых сетей новоуральского городского округа (624130, Свердловская, Новоуральск, Первомайская, дом 74, тел: 7-34370-90833, факс: 7-34370-90833, e-mail: [mup.teploseti@yandex.ru](mailto:mup.teploseti@yandex.ru))

**Закупка № 31501981301**

*31-А  
А.В. Мовчан  
12.02.15 12-00  
06.02.15*

**Жалоба  
на действия (бездействия) организатора торгов**

02.02.2015 г. на Интернет-сайте «[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)» было опубликовано извещение о закупке № 31501981301 «Разработка проекта Схемы теплоснабжения г. Новоуральска на период 2015-2030 года». Способ закупки: запрос предложений. Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие городских тепловых сетей новоуральского городского округа.

ООО «НэксТЭнерго» (Заявитель жалобы, заявитель) полагает, что при осуществлении вышеуказанной закупки Заказчиком были допущены ряд нарушений законодательства, в том числе требований Закона от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ и Закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

1. Пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

01-1993  
04 ФЕВ 2015  
200

*ссылка → Банков ← ссылка → НэксТЭнерго!*

По мнению заявителя, ряд положений размещенной заказчиком закупочной документации не соответствует установленным пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» критериям.

А). В пункте 4.8.3.1.2. закупочной документации заказчиком установлены следующие правила оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки»:

*Лучшим условием исполнения контракта по данному показателю является наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009г. №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".*

*Максимальное значение показателя - 40 баллов.*

*Минимальное значение показателя - 0 баллов.*

*Оценка значимости показателя:*

<i>Показатель</i>	<i>Значение при наличии показателя, баллов</i>	<i>Значение при отсутствии показателя, баллов</i>
<i>Свидетельство о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. №624</i>	<i>20</i>	<i>0</i>
<i>Свидетельство СРО на проведение работ в области энергетического обследования</i>	<i>20</i>	<i>0</i>
<i>Итого значение показателя</i>	<i>40</i>	<i>0</i>

*Документы, предоставляемые участником в подтверждение своей квалификации: копия свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», копия свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.*

ООО «НэксТЭнерго» полагает, что вышеуказанные критерии оценки являются произвольными и никаким образом не соотносятся с предметом контракта. Разработка проекта схемы теплоснабжения г. Новоуральска не относится к перечню работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства согласно перечню, утвержденному Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. № 624. Следовательно, наличие Свидетельства о допуске на выполнение работ в соответствии с

Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. № 624 у участника закупки не может служить критерием, дающим преимущество одним участникам закупки перед другими, так как наличие данного документа не требуется при производстве работ по разработке схемы теплоснабжения и не имеет отношения к предмету контракта.

Как указано в Решении УФАС по Ульяновской области от 17.07.2012 по делу № 8818/03-2012 (размещение заказа за № 0368300000112000563), вынесенном по результатам рассмотрения жалобы со сходными фактическими обстоятельствами, «Согласно Федеральному закону от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «О теплоснабжении» схема теплоснабжения – документ, содержащий **предпроектные материалы** по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения, ее развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Также в Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденном Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, отсутствует такой вид работ как подготовка схемы теплоснабжения.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что разработка схемы теплоснабжения является **предпроектными работами**, по результатам которых проводятся изыскательские работы, осуществляется привязка к местности, составляется проектно-сметная документация.

Согласно части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона документов и сведений, не допускается.

<...> Таким образом, установленное заказчиком требование о наличии допуска СРО по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений является **неправомерным**.

Б) Также ООО «Нэкстэнерго» считает необоснованным установленный в закупочной документации критерий оценки согласно которому дополнительное преимущество получают участники закупки, предоставившие Свидетельстве СРО в области энергетического обследования, так как данный документ также не имеет отношения к предмету контракта.

Согласно п.7 ст.2 Закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, «**энергетическое обследование** - сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности **с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте**».

Предметом контракта, опубликованном заказчиком, является не проведение энергообследования и не составление по его итогам энергетического паспорта, а разработка схемы теплоснабжения. Для разработки схемы теплоснабжения членство в СРО в области энергетического обследования не является обязательным требованием, а установление такого критерия оценки Заказчиком является необоснованным. Данная позиция была поддержана в Решении УФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре при рассмотрении жалобы на заказ № 0187300013713000417, а также в Решении УФАС по Приморскому краю при рассмотрении жалобы на заказ № 0320300042913000093.

В). В пункте 4.8.3.1.3. закупочной документации установлены правила оценки заявок по критерию " Деловая репутация участника закупки " Согласно данным критериям, преимуществом пользуются участники закупки, имеющие опыт работы с системой теплоснабжения г. Новоуральска. Такой участник закупки, по сути, получает сразу 24, 5 балла из 100 возможных. При этом не вполне ясно что означает опыт работы «с системой теплоснабжения г. Новоуральска» и чем он может отличаться от опыта разработки схемы теплоснабжения в других городах. Правила разработки схем теплоснабжения утв. Постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2012 г. № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (далее по тексту – Требования к схемам теплоснабжения), являются едиными на всей территории Российской Федерации. Устанавливать преимущества для участников закупки по критерию того в каком именно месте ими ранее разрабатывались схемы теплоснабжения – это все-равно что при проведении тендера на оказание услуг по ведению судебного дела установить критерий согласно которому преимуществом пользуется участник, который ранее вел судебные дела именно у конкретного судьи или в конкретном здании суда. Во всяком случае, если критерием квалификации участника закупки еще может служить общее количество работ (проектов, дел и т.д.), то установление такого критерия применительно к конкретному региону или городу создает необоснованное преимущество «местным» участникам закупки по сравнению с участниками закупки, выполнявшими аналогичную работу в других регионах. Данный подход нарушил бы принцип единого экономического пространства, закрепленный в пункте 1 статьи 1 Закона от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Согласно пункту 2 статьи 3 Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Согласно опубликованному заказчиком извещению срок предоставления заявок участниками закупки установлен с 02.02.2015 по 05.02.2015. При этом само извещение о проведении закупки было опубликовано 02.02.2015 г.

Согласно пункту 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, **в том числе:**

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

ООО «НэксТЭнерго» считает, что действия заказчика по установлению минимального срока на подачу заявок участниками закупки, а также установление заказчиком произвольных критериев оценки заявок могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции среди участников закупки.

Согласно пункту 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководствуясь вышеизложенным,

**Прошу:**

- признать жалобу обоснованной
- вынести предписание об устранении нарушений
- резолютивную и мотивировочную часть решения, а также все иные извещения направить по электронному адресу «denkor777@bk.ru», либо сообщить соответствующие сведения по телефону 8(921)-309-03-01.

**Приложение:**

- документ, подтверждающий полномочия подписанта (подписано электронной подписью)
- выписка из закупочной документации

Генеральный директор  
ООО «Нэкстэнерго»

Шульга И.М.

