



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

26.12.2014 № 19 446/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Индивидуальный предприниматель  
Посконнов Илья Владимирович**

150003, г. Ярославль,  
пр-т Ленина, д. 11/74, 123 а.  
э.почта: [588488@makrab.ru](mailto:588488@makrab.ru)  
тел. (4852) 588-588

**Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
Ярославской области "Областная  
детская клиническая больница"**

150042, Ярославская область,  
г. Ярославль, Тутаевское шоссе, 27  
тел. (4852) 513494

**ООО «РТС-тендер»**  
127006, г. Москва,  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
факс: (495) 733-95-19

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/368Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 23 декабря 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 26 декабря 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – Индивидуального предпринимателя Посконнова Илья Владимировича (далее также – заявитель), представитель по доверенности – Дувев А.А.;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Областная детская клиническая больница", представители по доверенности – Ильюшко Н.В., Балужева С.Ю.;

от оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» - представителя не направили о дате и времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом.

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Посконнова И.В. на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Областная детская клиническая больница", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов (отходов класса «А»)

(извещение № 0371200015814000191) (далее – аукцион в электронной форме) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Посконнова И.В. на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Областная детская клиническая больница", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов (отходов класса «А») (извещение № 0371200015814000191).

По мнению заявителя, аукционная комиссия заказчика необоснованно признала несоответствующей требованиям аукционной документации вторую часть заявки участника закупки Индивидуального предпринимателя Посконнова И.В., а также необоснованно признала соответствующими требованиям аукционной документации вторые части заявок участников закупки – МУП «САХ» города Ярославля и ООО «БИОТЕРМ».

Кроме того заявитель полагает, что заказчиком неправомерно установлено в аукционной документации требование о предоставлении участниками закупки лицензии.

На основании вышеизложенного, просит признать незаконным и отменить решение аукционной комиссии в отношении всех участников закупки касательно соответствия пункту 10.1 Информационной карты аукциона, признать заявку ИП Посконнова И.В. соответствующей требованиям аукционной документации, признать ИП Посконнова И.В. победителем электронного аукциона.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области "Областная детская клиническая больница", на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 27.11.2014г. размещено извещение № 0371200015814000191 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов (отходов класса «А»).

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона

и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Пунктом 10.1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме определен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

- копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности

или

копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов (выдана до 30.06.2009 г.)

или

копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (вид работ: - Размещение отходов IV класса опасности)

или

копию лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (вид работ: - Размещение отходов IV класса опасности) (выдана после 25.06.2012г.).

На заседании Комиссии установлено, что участник закупки Индивидуальный предприниматель Посконнов И.В. представил в составе второй части заявки лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению

отходов IV класса с видом работ, выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» сбор и размещение отходов I-IV класса опасности, выданную Открытому акционерному обществу «Скоково», от 11 мая 2012 г., а также договор возмездного оказания услуг по приему и захоронению твердых бытовых отходов от 1 января 2012 года, заключенный между Индивидуальным предпринимателем Посконновым И.В. и Открытым акционерным обществом «Скоково» на оказание услуг по приему и захоронению твердых бытовых отходов (ТБО).

В соответствии с частью 1 статьи 779 Гражданского кодекса РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Согласно статьи 780 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Являющийся частью аукционной документации проект государственного контракта не содержит указания на право исполнителя привлечь для исполнения контракта соисполнителей (третьих лиц), следовательно, победитель закупки в данном случае должен оказать услуги по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов (отходов класса «А») лично и, соответственно, предоставить в составе второй части заявки копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности или копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов (выдана до 30.06.2009 г.), или копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (вид работ: - Размещение отходов IV класса опасности), или копию лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (вид работ: - Размещение отходов IV класса опасности) (выдана после 25.06.2012г.), выданную непосредственно лицу, который будет являться исполнителем по данному государственному контракту.

Таким образом, Индивидуальный предприниматель Посконнов И.В., представив в составе второй части заявки договор возмездного оказания услуг по приему и захоронению твердых бытовых отходов 1 января 2012 года, заключенный между Индивидуальным предпринимателем Посконновым И.В. и Открытым акционерным обществом «Скоково» на оказание услуг по приему и захоронению твердых бытовых отходов (ТБО) и лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов IV класса с видом работ, выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» сбор и размещение отходов I-IV класса опасности, выданную Открытому акционерному обществу «Скоково», не исполнил требования, установленные документацией об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов (отходов класса «А»).

Согласно части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок

на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №0371200015814000191 от 16 декабря 2014 года вторая часть заявки Индивидуального предпринимателя Посконнова И.В. признана аукционной комиссией заказчика не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе:

на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме:

- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а именно:

в составе второй части заявки участника закупки отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика правомерно признала вторую часть заявки Индивидуального предпринимателя Посконнова И.В. не соответствующей требованиям аукционной документации (в составе заявки отсутствовала копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности или копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов (выдана до 30.06.2009 г.) или копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (вид работ: - Размещение отходов IV класса опасности) или копия лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (вид работ: - Размещение отходов IV класса опасности) (выдана после 25.06.2012г.), выданная непосредственно участнику закупки – Индивидуальному предпринимателю Посконнову И.В.).

В отношении довода заявителя о неправомерном признании аукционной комиссией заказчика соответствующими требованиям аукционной документации вторых частей заявок участников закупки – МУП «САХ» города Ярославля и ООО «БИОТЕРМ» Комиссией установлено следующее.

Пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Пунктом 10.1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме определен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

- копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности

или  
копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов (выдана до 30.06.2009 г.)

или  
копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (вид работ: - Размещение отходов IV класса опасности)

или  
копию лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (вид работ: - Размещение отходов IV класса опасности) (выдана после 25.06.2012г.).

На заседании Комиссии установлено, что в составе второй части заявки участника закупки ООО «БИОТЕРМ» представлена лицензия от 3 апреля 2014 года № 076/00133, выданная ООО «БИОТЕРМ», на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности, с указанием на конкретный вид работ, который имеет право выполнять участник закупки согласно данной лицензии – обезвреживание отходов II класса опасности, обезвреживание отходов III класса опасности, обезвреживание отходов IV класса опасности.

Следовательно, участник закупки ООО «БИОТЕРМ» представил в составе заявки копию лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, не соответствующую заявленным заказчиком конкретным видам работ (заказчику требовалась копия выданной после 25.06.2012 лицензии с конкретным видом работ - размещение отходов IV класса опасности; ООО «БИОТЕРМ» представил копию лицензии от 03.04.2014 с конкретным видом работ - обезвреживание отходов IV класса опасности).

Участник закупки МУП «САХ» города Ярославля в составе второй части заявки представил копию лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности, с конкретным видом работ – обезвреживание отходов I-IV класса опасности, от 12 сентября 2012 года №076/00102, выданную МУП «САХ» города Ярославля, которая также не соответствует требованиям заказчика в связи с отсутствием указания на конкретный вид работ - размещение отходов IV класса опасности.

Исходя из пункта 2 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0371200015814000191 от 16 декабря 2014 года вторые части заявок участников закупки МУП «САХ» города Ярославля и ООО «БИОТЕРМ» признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о неправомерности действий аукционной комиссии заказчика по признанию вторых частей заявок участников закупки МУП «САХ» города Ярославля и ООО «БИОТЕРМ» соответствующими требованиям аукционной документации, поскольку в представленных данными участниками закупки в составе вторых частей заявок копиях лицензий на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности не указан конкретный вид работ, требуемый заказчиком (заказчику требовалась копия выданной после 25.06.2012 лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности, с конкретным видом работ - размещение отходов IV класса опасности,

участником закупки ООО «БИОТЕРМ» представлена лицензия от 03.09.2014 с конкретными видами работ – обезвреживание отходов II класса опасности, обезвреживание отходов III класса опасности, обезвреживание отходов IV класса опасности; МУП «САХ» города Ярославля лицензия от 12.09.2012 с конкретными видами работ - обезвреживание отходов I-IV класса опасности), что соответственно, является нарушением **пункта 2 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Кроме того Ярославским УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 4 «Краткое изложение условий контракта» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов (отходов класса «А»).

На заседании Комиссии представители заказчика подтвердили, что предметом закупки является именно оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов (отходов класса «А»).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Пунктом 10.1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме определен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

- копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности

или

копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов (выдана до 30.06.2009 г.)

или

копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (вид работ: - Размещение отходов IV класса опасности)

или

копию лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (вид работ: - Размещение отходов IV класса опасности) (выдана после 25.06.2012г.).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации. Отношения в области обращения с отходами производства и потребления, а также опасными отходами и радиоактивными отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

В силу положений статьи 11 Закона N 89-ФЗ, статей 14, 16, 18 Федерального закона N 7-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны соблюдать экологические и иные требования, установленные законодательством РФ в области охраны и здоровья человека.

Согласно частям 2, 3 статьи 14 Закона N 89-ФЗ юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы 1 - 4 класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных видов отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, а также на отходы 1 - 4 класса опасности должен быть составлен паспорт. Паспорт отходов 1 - 4 класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности.

Статьей 9 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" также предусмотрено, что деятельность по обращению с опасными отходами подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Под обращением с отходами понимается деятельность, в процессе которой образуются отходы; деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов (статья 1 указанного Закона).

В соответствии с пунктом 30 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензированию подлежит, в том числе деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности.

С учетом того, что Федеральными законами от 30.12.2008 № 309-ФЗ, от 23.07.2013 № 226-ФЗ, от 25.11.2013 №317-ФЗ внесены изменения в часть 2 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", согласно которым, отношения в области обращения с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации, нормы Закона N 89-ФЗ об обращении с отходами производства и потребления, таким образом, не могут быть



признаны общими по отношению к обращению с медицинскими отходами в силу прямого толкования части 2 статьи 2 Закона N 89-ФЗ, согласно которой, в настоящее время предполагается существование самостоятельного комплекса правовых норм, регулирующих обращение с медицинскими отходами отдельно от норм Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

В развитие указанного пунктом 3 Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденного Приказом Министерства природы Российской Федерации от 25.02.2010 N 50, установлено, что действие данного Порядка не распространяется на вопросы обращения с радиоактивными отходами, биологическими отходами и отходами лечебно-профилактических учреждений.

Таким образом, в части, не урегулированной нормами Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и иными нормативными актами, к обращению с медицинскими отходами не может быть применено регулирование Законом N 89-ФЗ, поскольку отношения в области обращения с медицинскими отходами были выведены с 01.07.2009 из сферы регулирования Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

На основании изложенного следует, что действие норм Закона N 89-ФЗ не распространяется на медицинские отходы, на что указывается в Письме Министерства природы Российской Федерации от 16.12.2011 N 12-46/18775 "О регулировании природоохранной деятельности с медицинскими и биологическими отходами".

Полномочия и ответственность органов государственной власти Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан определяются Федеральным законом от 21 ноября 2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (пункт 3 статьи 1).

Под медицинской деятельностью понимается профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях (пункт 10 части 2 статьи 1 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон N 323-ФЗ).

Статья 49 Закона N 323-ФЗ устанавливает, что к медицинским отходам относятся все виды отходов, в том числе, анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, а также деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях.

Медицинские отходы разделяются по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания в соответствии с критериями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, на следующие классы:

1. класс "А" - эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам;
2. класс "Б" - эпидемиологически опасные отходы;
3. класс "В" - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы;
4. класс "Г" - токсикологические опасные отходы, приближенные по составу к промышленным;
5. класс "Д" - радиоактивные отходы.

Как предусмотрено в части 3 комментируемой статьи, медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона от 30.03.99 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" сбор, использование, обезвреживание, транспортировка, хранение и захоронение отходов производства и потребления предусмотрены способами безопасными для здоровья населения и среды обитания, осуществляемыми в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.12.2010 N 163 утверждены СанПиН 2.1.7.2790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами" (далее - СанПиН 2.1.7.2790-10).

Согласно пунктам 1.2, 1.3 СанПиН 2.1.7.2790-10 настоящие санитарные правила устанавливают обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур, а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами. Настоящие санитарные правила предназначены для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, деятельность которых связана с обращением с медицинскими отходами.

Исходя из части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что поскольку действие норм Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" не распространяется на медицинские отходы и осуществление деятельности по вывозу и утилизации медицинских отходов (отходов «класса А») не подлежит лицензированию заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности или копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов (выдана до 30.06.2009 г.), или копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (вид работ: - Размещение отходов IV класса опасности), или копии лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (вид работ: - Размещение отходов IV класса опасности) (выдана после 25.06.2012г.), что, соответственно, является нарушением **части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Посконнова И.В. на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Областная детская клиническая больница" обоснованной в части нарушения аукционной комиссией заказчика пункта 2 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

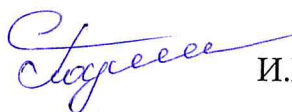
2. Признать аукционную комиссию заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Областная детская клиническая больница», нарушившей пункт 2 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Признать заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Областная детская клиническая больница", нарушившим часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

4. Предписание заказчику - Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области "Областная детская клиническая больница", не выдать в связи с выдачей 23 декабря 2014 года предписания по делу № 05-02/367Ж-14.

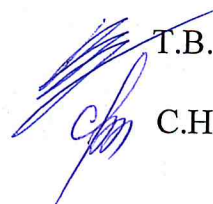
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева