



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.02.2015 № 809/05-02

На № _____ от _____

**ООО «Росгосстрах»
в лице филиала
ООО «Росгосстрах»
в Ярославской области**

150014, г. Ярославль,
ул. Рыбинская, д. 9

тел/факс: (4852) 59-89-50/59-89-66

**Федеральное казенное учреждение
«Центр хозяйственного и сервисного
обеспечения УМВД России по
Ярославской области»
(ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по
Ярославской области»)**

150000, г. Ярославль,
ул. Республиканская, 23

ООО «Страховая Группа «Компаньон»

443096, Самарская область, г. Самара,
ул. Мичурина, 58, офис (квартира) 21

**ОАО "Единая электронная торговая
площадка" (Росэлторг)**

117312, г. Москва,
проспект 60-я Октября, д.9
э.почта: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о закупках
№ 05-02/9Ж-15

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 29 января 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 3 февраля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

Заказчик – Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД России по Ярославской области» (ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области») - представители по доверенности Зеленков И.А., Трусильников А.С.;

01000

Заявитель – ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Ярославской области (далее - Заявитель) – представители по доверенности Попков С.В., Коземенкова И.А., после перерыва – представитель по доверенности Малахов А.И.;

ООО «Страховая Группа «Компаньон» - после перерыва представитель по доверенности Федорова И.В.;

от оператора электронной площадки – ОАО "Единая электронная торговая площадка" (Росэлторг), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомят надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Росгосстрах» на действия единой комиссии государственного заказчика – ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000714000175), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «Росгосстрах» на действия аукционной (Единой) комиссии заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД России по Ярославской области», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000714000175).

В жалобе Заявитель указывает на то, что согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 21.01.2015 № 213 Единая комиссия заказчика неправомерно признала победителем аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000714000175) ООО «Страховая Группа «Компаньон», поскольку, по мнению ООО «Росгосстрах», заявка ООО Страховая Группа «Компаньон» содержала недостоверную информацию о возможности страхования парка мотоциклов, мопедов и легковых квадроциклов по цене, отличной от утвержденных данным страховщиком размеров базового страхового тарифа на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (мотоциклов мотоциклы, мопеды и легковые квадроциклы (транспортные средства категории «А», «М»).

На официальном сайте ООО «Страховая Группа «Компаньон» публично и доступно для неограниченного круга размещены действующие тарифы ОСАГО с 11 октября 2014 года, согласно которым Базовый страховой тариф на мотоциклы, мопеды и легковые квадроциклы (транспортные средства категории «А», «М») составляет 1579 рублей

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной, отменить решение Единой комиссии заказчика от 21 января 2015 года, оформленное в виде протокола №213 подведения итогов электронного аукциона № 0871100000714000175.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

После перерыва представителем ООО «Росгосстрах» было заявлено ходатайство о направлении запроса в Центральный банк Российской Федерации с целью установления факта уведомления ООО «Страховая Группа «Компаньон» в письменном виде Банка России об утвержденных страховщиком размерах базового страхового тарифа в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

Согласно части 3 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть жалобу по существу в течение пяти рабочих дней с даты поступления жалобы и уведомить лицо, подавшее жалобу, лиц, направивших возражения на жалобу, о результатах такого рассмотрения.

В следствие ограничения законодателем срока рассмотрения жалобы (пять рабочих дней) и необходимостью принятия контролирующим органом решения в указанный срок Комиссия Ярославского УФАС приняла решения об отказе в удовлетворении заявленного ООО «Росгосстрах» ходатайства.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» – на официальном сайте 23.12.2014 размещено извещение № 0871100000714000175 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств вместе с аукционной документации.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

В пункте 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

согласие участника аукциона на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии)

учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

В пункте 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона*;

2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (см. пункт 9.1. информационной карты аукциона), или копии этих документов;

3) декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

* Указанную информацию и документы рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные уполномоченному органу оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 1, 3 – 5, 7 и 8 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Следовательно, требования к содержанию и составу заявки (первая и вторая часть) на участие в аукционе в электронной форме, установленные Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, частью 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) и документацией об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000714000175) не содержат требований о предоставлении участниками закупок в составе заявки расчета ценового предложения, поданного участником в ходе проведения аукциона.

На заседании Комиссии установлено, что ООО «Страховая Группа «Компаньон» (порядковый номер заявки 3) в составе первой части заявки представило лишь согласие на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, сформированное посредством использования интерфейса Единой электронной торговой площадки.

Вторая часть заявка участника закупки ООО «Страховая Группа «Компаньон» содержала следующие документы: свидетельство о государственной регистрации юридического лица, решение Единственного участника общества с ограниченной ответственностью «Страховая Компания «СОК» от 3 июля 2007г., лицензия на осуществление страхования от 5 декабря 2014 года, доверенность ООО «Страховая Группа «Компаньон» от 22 апреля 2014 года № 501/14, протокол заседания Совета директоров ООО «Страховая Группа «Компаньон» от 1 июля 2014 года № 10, анкета участника процедуры закупки, декларация о соответствии участника закупки установленным единым требованиям, доверенность от 31.12.2014 № 04/15, решение от 12.01.2015 № б/н о совершении крупной сделки, свидетельство о членстве Российского Союза Автостраховщиков, выписка из Единого реестра юридических лиц от 04.12.2014, устав ООО «Страховая Группа «Компаньон», утвержденный Общим собранием ООО «Страховая Группа «Компаньон» протокол № 19 от 19.08.2014.

Таким образом, на заседании Комиссии установлено, что ни первая, ни вторая часть заявки ООО «Страховая Группа «Компаньон» не содержала расчета ценового предложения, поданного участником закупки в ходе торгов (в том числе, не содержала указания на размер базового страхового тарифа на оказание услуг обязательного

страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (мотоциклов мотоциклы, мопеды и легковые квадроциклы (транспортные средства категории «А», «М»).

Исходя из части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16 января 2015 года № 207 Единой комиссией заказчика заявка участника закупки с порядковым номером 3 признана соответствующей требованиям аукционной документации.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16 января 2015 года № 207 первая часть заявки участника закупки ООО «Страховая Группа «Компаньон» (порядковый номер заявки 3) допущена Единой комиссией заказчика к участию в электронном аукционе.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 21 января 2015 года № 213 вторая часть заявки участника закупки ООО «Страховая Группа «Компаньон» (порядковый номер заявки 3) признана Единой комиссией заказчика, соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме и законодательству о закупках.

Таким образом, Комиссия не усматривает нарушений законодательства о закупках в действиях Единой комиссии заказчика по допуску ООО «Страховая Группа «Компаньон» к участию в электронном аукционе, а также по признанию заявки участника закупки ООО «Страховая Группа «Компаньон» соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме и законодательства о закупках (поскольку ни Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, ни аукционной документацией не предусмотрена обязанность участников электронного аукциона предоставлять в составе заявки (первой либо второй части) расчет ценового предложения, поданного участником в ходе проведения аукциона в электронной форме, и не предусмотрено право заказчика и его комиссии требовать от участника предоставления такого расчета).

Кроме того, ни в составе первой, ни в составе второй части заявки ООО «Страховая Группа «Компаньон» не представлено данного расчета, а также не содержится указания на размер базового страхового тарифа на оказание услуг обязательного страхования

гражданской ответственности владельцев транспортных средств (мотоциклов мотоциклы, мопеды и легковые квадроциклы (транспортные средства категории «А», «М»)).

При рассмотрении довода заявителя о том, что на официальном сайте ООО «Страховая Группа «Компаньон» публично и доступно для неограниченного круга размещены действующие тарифы ОСАГО с 11 октября 2014 года, согласно которым Базовый страховой тариф на мотоциклы, мопеды и легковые квадроциклы (транспортные средства категории «А», «М») составляет 1579 рублей, однако, при расчете итоговой цены контракта ООО «Страховая Группа «Компаньон» использовали значение Базового страхового тарифа на мотоциклы, мопеды и легковые квадроциклы (транспортные средства категории «А», «М») – 1497 рублей, Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 1 Порядка применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования, являющегося Приложением №4 к Указанию Банка России от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», размер базового страхового тарифа определяется страховщиком самостоятельно по каждой категории транспортного средства в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства в пределах значений, установленных приложением 1 к настоящему Указанию.

Страховая организация обязана уведомлять в письменном виде Банк России об утвержденных размерах базового страхового тарифа в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

Документ, устанавливающий размеры базового страхового тарифа, вступает в силу со дня его утверждения и подлежит размещению на официальном сайте страховщика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

Исходя из буквального толкования вышеуказанного правового акта следует, что документ, устанавливающий размеры базового страхового тарифа, вступает в силу со дня его утверждения и, соответственно, может быть использован при расчете страховой премии с момента его утверждения вне зависимости от размещения на официальном сайте страховщика данной информации и уведомления Банка России об утвержденных размерах базового страхового тарифа.

На заседании Комиссии представитель ООО «Страховая Группа «Компаньон» представил приказ ООО «Страховая Группа «Компаньон» от 19 января 2015 года № 19.01/01-15 «Об установлении базовых страховых тарифов по ОСАГО», согласно которому базовый страховой тариф на мотоциклы, мопеды и легковые квадроциклы (транспортные средства категории «А», «М») составляет 1497 рублей.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что при подаче своего ценового предложения на участие в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ООО «Страховая Группа «Компаньон» использовало размер базового страхового тарифа на мотоциклы, мопеды и легковые квадроциклы (транспортные средства категории «А», «М») – 1497 рублей, утвержденный страховщиком 19 января 2014 года и вступивший в силу соответственно с 19 января 2014 года.

Размещение данного приказа на официальном сайте ООО «Страховая Группа «Компаньон», а также уведомление Банка России об утвержденных размерах базового страхового тарифа с нарушением установленных Указанием Банка России сроков (в случае наличия таковых фактов) не могло повлиять на результаты рассмотрения Единой комиссией заказчика заявки ООО «Страховая Группа «Компаньон», поскольку, как установлено ранее, в составе заявки участника закупки не был представлен расчет ценового предложения, поданного участником в ходе проведения аукциона, в том числе размер базового страхового тарифа на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (мотоциклов мотоциклы, мопеды и легковые квадроциклы (транспортные средства категории «А», «М»)).



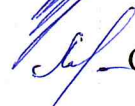
На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 110, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

признать жалобу ООО «Росгосстрах» на действия аукционной (Единой) комиссии заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД России по Ярославской области», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000714000175) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

 И.Г. Паутов
 Т.В. Крюкова
 С.Н. Лебедева