



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

от 28.01.2015 № *600/05-02*

На № _____ от _____

ООО «ЭвитаЛюкс»

127410, г. Москва, ул. Инженерная, д. 18,
корп. 1, пом. 1
тел.: 8-967-092-7292
эл. почта: evitaluks.pro@gmail.com

**Управление жилищно-коммунального
хозяйства, капитального строительства
и природопользования Администрации
Гаврилов-Ямского муниципального
района**

152240, Ярославская обл., г. Гаврилов-Ям,
ул. Советская, д.51
телефон: 8(48534) 2 49 80
E-mail: gyamugkh@yandex.ru

**Администрация Гаврилов-Ямского
муниципального района**

152240, Ярославская область, г. Гаврилов-
Ям, ул. Советская, д. 51
Тел./факс: (48534)-206-96/(48534)-237-46
E-mail: gyammr@gavyam.adm.yar.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

115184, г. Москва,
ул. Большая Татарская, д.9.
Тел.: (495) 787-29-97/99
факс: (495) 787-29-98
e-mail: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/7Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 23 января 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 28 января 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., специалист - эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ЭвитаЛюкс» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района – начальник Управления ЖКХ Соломатин И.В.;

от уполномоченного органа - Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района – представители по доверенности Трофимова М.А., Моторина Т.В.,

рассмотрев жалобу ООО «ЭвитаЛюкс» на действия заказчика - Управления жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, уполномоченного органа - Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству межпоселкового газопровода «Шопша-Шалаево» с ответвлением на ОКУ-3 и д. Коромыслово Ярославская область Гаврилов-Ямский муниципальный район (извещение № 0171300004514000067) (далее – электронный аукцион, заказчик, уполномоченный орган) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика - Управления жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, уполномоченного органа - Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству межпоселкового газопровода «Шопша-Шалаево» с ответвлением на ОКУ-3 и д. Коромыслово Ярославская область Гаврилов-Ямский муниципальный район (извещение № 0171300004514000067).

По мнению заявителя, заказчик и уполномоченный орган ограничили количество участников закупки следующим образом:

1). установив требования к сырью, из которого изготовлен товар, необходимый для использования в ходе выполнения работ по позициям:

- по позиции 13 «электроды»: *«...содержание в наплавленном металле должно быть меньше или равно, %: Серы 0,04, Фосфора 0,045»;*

- по позиции 44 «электроды» *«... содержание фосфора в наплавленном металле должно быть не менее 0,045 %; содержание серы в наплавленном металле в диапазоне 0,030-0,040 .»;*

- по позиции 81 «электроды»: *«... содержание фосфора в наплавленном металле в диапазоне 0,035-0,045 %; содержание серы в наплавленном металле, %, в диапазоне 0,030-0,040»;*

2). установив требование к упаковке в отношении товара по позиции 12 «пропан-бутан газообразный»: *«...резьба горловины баллона должна быть метрическая M22 x 1,5; W 19,2 или W 27; толщина стенки баллона: меньше или равна 3,0 мм...».*

Также заявитель указывает в своей жалобе на то, что заказчиком и уполномоченным органом неправомерно было установлено требование о том, что применяемые товары

должны соответствовать ГОСТ 19281-89 «Прокат из стали повышенной прочности. Общие технические условия», который, по мнению заявителя (ООО «ЭвитаЛюкс») утратил силу с 1 января 1996 года, что не позволяет участникам закупки подготовить заявку на участие в аукционе надлежащим образом.

Таким образом, по мнению заявителя, действия заказчика и уполномоченного органа нарушают положения законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика и уполномоченного органа – незаконными, провести внеплановую проверку, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Представители уполномоченного органа и заказчика с доводами жалобы не согласны. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Гаврилов-Ямского муниципального района, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 16.01.2015г. размещено извещение № 0171300004514000067) о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству межпоселкового газопровода «Шопша-Шалаево» с ответвлением на ОКУ-3 и д. Коромыслово Ярославская область Гаврилов-Ямский муниципальный район вместе с аукционной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что действия заказчика и уполномоченного органа привели к ограничению количества участников закупки в связи с установлением требований к сырью, из которого изготовлен товар, необходимый для использования в ходе выполнения работ, являющихся предметом аукциона (позиции 13, 44, 81), а также требований к упаковке товара по позиции 12 (баллону) Комиссией установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные

модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 1 части 1 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» заказчиком и уполномоченным органом установлены следующие требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе: согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 Описание объекта закупки документации об электронном аукционе, при этом участник размещения заказа указывает четко характеристики предлагаемого к использованию материала. При этом при заполнении информации о конкретных показателях, предлагаемого к использованию товара, в составе первой части заявки не допускается использование слов «не менее», «не более», участник закупки должен конкретно указать функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого к использованию материала. Данные сведения участнику закупки рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением 2 к Разделу 1 Информационная карта аукциона.

Согласно приложению 2 к описанию объекта закупки документации об аукционе заказчику по позициям 12, 13, 44, 81 требовался следующий товар:

1.		Требования, установленные Заказчиком		Предлагаемые участником	
№ п/п	Наименование применяемых товаров (материалов)	Требуемый параметр и требуемое значение	Товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара	Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе	
1	2	3	4	5	
12	Пропан-бутан газобразный	Сумма бутанов и бутиленов не более 60%. Объемная доля жидкого остатка при 20 °С, %, не более 1,6. Массовая доля сероводорода и меркаптановой серы, %, не более 0,013. Интенсивность запаха, баллы, не менее 3. Должен быть в баллонах объемом: не более 50 л. Резьба горловины баллона должна быть метрическая М22 х 1,5; W 19,2 или W 27,8. Толщина стенки баллона: меньше или равна 3,0 мм. Разрушающее давление для баллона: не менее 5 МПа. Масса баллона без газа до 22,0 кг.			
13	Электроды	Диаметр: больше 2 мм. Временное сопротивление разрыву: 42-50 кгс/мм ² . Относительное удлинение: не менее 16%. Ударная			

44	Электроды	<p>вязкость: не менее 7 кгс*м/см². Угол загиба, град.: не менее 120 или не нормируется. <u>Содержание в наплавленном металле должно быть меньше или равно, %: Серы 0,04, Фосфора 0,045.</u></p> <p>Диаметр электродов больше пяти мм. Временное сопротивление разрыву, меньше 46 кгс/мм². <u>Содержание фосфора в наплавленном металле должно быть не менее 0,045 %.</u> Ударная вязкость должна быть не более 15 кгс*м/см². Относительное удлинение меньше или равно 22 %. <u>Содержание серы в наплавленном металле в диапазоне 0,030-0,040 %.</u> Должны быть электроды для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм²; для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм², когда к металлу сварных швов предъявляют повышенные требования по пластичности и ударной вязкости.</p>		
81	Электроды	<p>Тип Э42; Э46; Э42А. Диаметр электродов должен быть от 4 мм. Временное сопротивление разрыву, кгс/мм², не более 46. <u>Содержание фосфора в наплавленном металле в диапазоне 0,035-0,045 %.</u> Ударная вязкость кгс*м/см² не более 15. Относительное удлинение, %, больше или равно 18. <u>Содержание серы в наплавленном металле, %, в диапазоне 0,030-0,040.</u></p> <p>Электроды для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм²; для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм², когда к металлу сварных швов предъявляют повышенные требования по пластичности и ударной вязкости.</p>		

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара, используемого при выполнении работ, являющихся предметом электронного аукциона, в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, используемому при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, используемому при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к такому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик товара, используемого при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае аукцион проводился в интересах заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района в целях надлежащего выполнения работ, являющихся предметом электронного аукциона.

В аукционной документации не указан конкретный производитель товаров, используемых при выполнении работ, являющихся предметом аукциона.

Податель жалобы не представил каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения товара с указанными заказчиком и уполномоченным органом характеристиками.

Конкретных сведений о том, что указанные в документации товары могут быть поставлены ограниченным кругом хозяйствующих субъектов, жалоба заявителя не содержит.

По состоянию на дату заседания Комиссии (23.01.2015г.) на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки.

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган, установив в аукционной документации требования к сырью, из которого изготовлен товар, необходимый для использования в ходе выполнения работ, являющихся предметом аукциона (позиции 13, 44, 81), а также требований к упаковке товара по позиции 12 (баллону), не допустили нарушений требований законодательства о закупках.

Относительно довода о том, что заказчиком и уполномоченным органом неправомерно было установлено требование о том, что применяемые товары должны соответствовать ГОСТ 19281-89 «Прокат из стали повышенной прочности. Общие технические условия», который, по мнению заявителя (ООО «ЭвитаЛюкс») утратил силу с 1 января 1996 года, тем самым заказчик и уполномоченный орган не позволяют участникам закупки подготовить заявку на участие в аукционе надлежащим образом, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлено, что применяемые товары должны соответствовать требованиям Российского законодательства в области строительства, требованиям Правил пожарной безопасности, Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в том числе требованиям ГОСТа

19281-89 «Прокат из стали повышенной прочности. Общие технические условия».

01.01.2015г. в силу вступил ГОСТ 19281-2014 «Прокат из стали повышенной прочности. Общие технические условия».

Ввиду того, что аукцион был объявлен в 2014г., заказчик не имел право установить требования к товарам, используемым при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, в соответствии с невступившим в силу ГОСТ 19281-2014. Кроме того, в соответствии с пунктом 6 Информационных данных ГОСТ 19281-89 ограничения срока действия данного ГОСТа снято по протоколу №5-94 Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (ИУС 11-12-94).

Таким образом, Комиссия, рассмотрев доводы заявителя, не находит необходимых и достаточных оснований для признания заказчика и уполномоченного органа нарушившими законодательство о закупках при установлении в аукционной документации требований о том, что применяемые в рамках выполнения работ, являющихся предметом аукциона, товары должны соответствовать ГОСТ 19281-2014 «Прокат из стали повышенной прочности. Общие технические условия».

Вместе с тем при рассмотрении данной жалобы Комиссией установлено следующее.

Пунктом 1 части 1 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Разделом 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлено, что применяемые товары должны соответствовать, в том числе, требованиям ГОСТ 9467-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей. Типы».

Согласно Таблице 1, представленной в пункте 4 ГОСТа 9467-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей. Типы» установлено, что содержание фосфора в наплавленном металле может быть **не более 0,045%**, т.е. в диапазоне от 0 до 0,045% для электродов следующих типов: Э38, Э42, Э46, Э50, и **не более 0,035%** (т.е. в диапазоне от 0 до 0,035%) - для электродов типа Э42А, Э46А, Э50А, Э55, Э60, Э70, Э85, Э100, Э125, Э150.

Однако, как установлено Комиссией, заказчиком и уполномоченным органом по позиции 44 «электроды» приложения № 2 к описанию объекта закупки аукционной документации было установлено следующее требование к содержанию фосфора в наплавленном металле - **не менее 0,045%**, что противоречит требованиям, установленным ГОСТом 9467-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей. Типы».

Заказчик и уполномоченный орган, установив в аукционной документации требования к товарам, используемым при выполнении работ, являющихся предметом электронного аукциона (позиция 44 – требования к содержанию фосфора в наплавленном металле для электродов: не более 0,045%; позиция 81 – требования к содержанию фосфора в наплавленном металле для электрода типа Э42А: в диапазоне 0,035% - 0,045%; требования к содержанию серы в наплавленном металле для электрода типа Э42А: в

диапазоне 0,030% - 0,040%), необъективным, противоречивым, не позволяющим однозначно толковать условия закупки образом, допустили нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «ЭвитаЛюкс» на действия заказчика - Управления жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, уполномоченного органа - Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству межпоселкового газопровода «Шопша-Шалаево» с ответвлением на ОКУ-3 и д. Коромыслово Ярославская область Гаврилов-Ямский муниципальный район (извещение № 0171300004514000067) обоснованной в части нарушения заказчиком и уполномоченным органом пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2. Признать заказчика - Управление жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, уполномоченный орган - Администрацию Гаврилов-Ямского муниципального района, нарушившими пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Управлению жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, уполномоченному органу - Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Пауртов

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина