



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.02.2015 № 1369/05-02

На № _____ от _____

ООО «Новый стиль»

150018, г. Ярославль,
Тутаевское шоссе, д. 2

**Управление Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования
(Росприроднадзора) по Ярославской
области**

150055, Ярославская область,
г. Ярославль, Красноборская, 8,
тел./факс: (4852) 74-05-19/35-21-87
э.почта: goskontrol_jar@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/15Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 16 февраля 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 19 февраля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «Новый стиль» (далее также – заявитель), представитель по доверенности – Блудов Е.В.;

от заказчика – Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области, представитель по доверенности – Шишлинов А.К.;

рассмотрев жалобу ООО «Новый стиль» на действия заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области, при проведении запроса предложений на право заключения государственного контракта на подготовку и размещение в региональных средствах массовой информации рекламы (выступлений) социально-экологической направленности (ролики на ТВ) для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области (извещение № 0171100000514000007) (далее – запрос предложений) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ),

установила:

01875

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области

(Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Новый стиль» на действия заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области, при проведении запроса предложений на право заключения государственного контракта на подготовку и размещение в региональных средствах массовой информации рекламы (выступлений) социально-экологической направленности (ролики на ТВ) для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области (извещение № 0171100000514000007).

По мнению заявителя, заказчиком победитель запроса предложений ООО «Новый стиль» необоснованно признан уклонившимся от заключения государственного контракта на подготовку и размещение в региональных средствах массовой информации рекламы (выступлений) социально-экологической направленности (ролики на ТВ) для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области.

ООО «Новый стиль» отмечает, что в адрес заказчика было направлено письмо-согласие на заключение и исполнение условий государственного контракта.

На основании вышеизложенного, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области, на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 25.11.2014г. размещено извещение № 0171100000514000007 о проведении запроса предложений на право заключения государственного контракта на подготовку и размещение в региональных средствах массовой информации рекламы (выступлений) социально-экологической направленности (ролики на ТВ) для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области.

Исходя из части 1 статьи 83 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

Частями 1,4,6 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати

процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 76 раздела 2 «Содержание документации о проведении запроса предложений. Информационная карта» документации о проведении запроса предложений размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 9718 (Девять тысяч семьсот восемнадцать) российских рублей 75 коп.

Пунктом 77 раздела 2 «Содержание документации о проведении запроса предложений. Информационная карта» документации о проведении запроса предложений установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением:

- безотзывной банковской гарантией, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 №44-ФЗ. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

- или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Согласно итоговому протоколу от 19 декабря 2014 года заказчик признал запрос предложений несостоявшимся, заявку участника закупки ООО «Новый стиль» соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

22.12.2014 заказчиком в адрес ООО «Новый стиль» посредством использования факсимильной связи направлено письмо, содержащее просьбу представить согласие на заключение государственного контракта.

24.12.2014 ООО «Новый стиль» был дан заказчику ответ о том, что ООО «Новый стиль» согласно заключить государственный контракт на условиях, предложенных в техническом задании к документации о запросе предложений (Извещение о проведении запроса предложений №0171100000514000007) по цене 193 000 (Сто девяносто три тысячи) рублей и гарантирует оказание услуг до 31.12.2014 года при условии заключения контракта до 25.12.2014г.

При более позднем сроке подписания контракта ООО «Новый стиль» сообщает о невозможности выполнения обязательств до 31.12.2014, однако, со своей стороны предлагает заказчику рассмотреть вопрос о переносе сроков оказания услуг на более поздний срок (по согласованию сторон).

25.12.2014 заказчиком в адрес Ярославского УФАС России направлено обращение № 06/4677 (о данном факте ООО «Новый стиль» извещено письмом от 12.01.2015 № 05-08) о возможности заключения государственного контракта на подготовку и размещение в региональных средствах массовой информации рекламы (выступлений) социально-экологической направленности (ролики на ТВ) для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области с единственным исполнителем – ООО «Новый стиль», которое, однако, последующим письмом от 19.01.2015 №05/105 было отозвано заказчиком.

Исходя из части 17 статьи 83 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ проект контракта составляется заказчиком путем включения в него условий исполнения контракта, предложенных единственным участником либо победителем данной закупки.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика 24 декабря 2014 Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области направило ООО «Новый стиль» письмо (по адресу г. Ярославль, Тутаевское шоссе, д. 2), которое, как утверждает заказчик, содержало проект государственного контракта.

На заседание Комиссии представителем заказчика представлен открытый конверт с вложением – проектом государственного контракта от 29 декабря 2014 года № б/н, на котором имеется штамп Почты России, подтверждающий фактическое направление письма ООО «Новый стиль» 24.12.2014.

Иным способом данный проект государственного контракта заказчиком в адрес ООО «Новый стиль» направлен не был.

Представитель заявителя пояснил, что ООО «Новый стиль» не получало проекта государственного контракта.

Письмо, содержащее проект контракта, составленный заказчиком путем включения в него условий исполнения контракта, предложенных участником закупки, вернулось заказчику - 06.02.2015 с отметкой «истек срок хранения».

20.01.2015 заказчик, не располагавший к тому времени сведениями о получении / неполучении ООО «Новый стиль» проекта государственного контракта, и, соответственно, не имевший сведений о намерениях участника закупки подписать государственный контракт на подготовку и размещение в региональных средствах массовой информации рекламы (выступлений) социально-экологической направленности (ролики на ТВ) для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области либо уклониться от подписания данного государственного контракта, составил протокол завершения запроса предложений от 20 января 2015 года, в котором ООО «Новый стиль» признан уклонившимся от заключения указанного государственного контракта (победителем запроса предложение не исполнены требования закона – не предоставлено обеспечение исполнения контракта).

30.01.2015 заказчик направил в адрес ООО «Новый стиль» уведомление о признании участника закупки, уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО «Новый стиль» на заседании Комиссии отметил, что ООО «Новый стиль» не уклонялось от заключения государственного контракта, а было заинтересовано в данном государственном контракте и хотело его подписать и исполнить (что подтверждается данным в письменной форме согласием ООО «Новый стиль» заключить и исполнить государственный контракт на условиях закупочной документации, содержащим также и указание на готовность участника закупки на перенос сроков оказания услуг в случае объективной невозможности выполнить обязательства в срок, указанный в закупочной документации (до 31.12.2014). Получив от заказчика уведомление от 12.01.2015 о направлении последним обращения в Ярославское УФАС России от 25 декабря 2014 года № 06/4677 о возможности заключения государственного контракта на подготовку и размещение в региональных средствах массовой информации рекламы (выступлений) социально-экологической направленности (ролики на ТВ) для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области с единственным исполнителем ООО «Новый стиль» вплоть до получения от заказчика уведомления о признании ООО «Новый стиль» уклонившимся от заключения контракта на подготовку и размещение в региональных средствах массовой информации рекламы (выступлений) социально-экологической направленности (ролики на ТВ) для нужд Управления Федеральной службы по надзору в

сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области, продолжало ждать от заказчика дальнейших действий, направленных на заключение контракта (а именно, представления заказчиком проекта контракта, составленного путем включения в проект контракта условий исполнения контракта, предложенных ООО «Новый стиль»).

Таким образом, фактические обстоятельства дела свидетельствуют о неправомерности действий заказчика по признанию ООО «Новый стиль», уклонившимся от заключения государственного контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу части 1 статьи 435 Гражданского кодекса РФ офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение.

Оферта должна содержать существенные условия договора.

В части 2 статьи 435 Гражданского кодекса РФ указано, что оферта связывает направившее ее лицо (оферента) с момента ее получения адресатом.

Фактически это означает, что у оферента обязанности по договору возникают именно с момента ее получения лицом, которому она направлена, а не с момента ее принятия им.

Согласно частям 1, 2 статьи 438 Гражданского кодекса РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Молчание не является акцептом, если иное не вытекает из закона, обычая делового оборота или из прежних деловых отношений сторон.

Из буквального толкования вышеуказанных норм гражданского законодательства следует, что на заказчика возлагается обязанность направления проекта государственного контракта, на поставщика (подрядчика, исполнителя) обязанность принятия данной оферты, при условии, что она была получена им.

Договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта при условии, что акцепт получен лицом, направившим оферту, в пределах указанного в ней срока, а при отсутствии в оферте срока для акцепта - до окончания срока, установленного законом или иными правовыми актами.

Согласно части 17 статьи 83 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений и окончательным предложением победителя запроса предложений, не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, предусмотренного частью 16 настоящей статьи, и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола. При этом контракт заключается только после предоставления участником запроса предложений обеспечения исполнения контракта в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом. В случае, если победителем запроса предложений не исполнены требования настоящей части, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта. При уклонении

победителя запроса предложений от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса предложений, окончательному предложению которого присвоен второй номер. В случае согласия участника запроса предложений, окончательному предложению которого присвоен второй номер, заключить контракт проект контракта составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий исполнения контракта, предложенных этим участником.

Следовательно, у ООО «Новый стиль» не возникло обязанности представить обеспечение исполнения контракта и подписанный государственный контракт, поскольку ООО «Новый стиль» не получило оферту (проект государственного контракта с включенными в него условиями контракта, предложенными участником закупки) от Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области, равно как у Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области не возникло право признать ООО «Новый стиль» уклонившимся от заключения государственного контракта в связи с непредставлением последним обеспечения исполнения контракта, поскольку заказчик не располагал сведениями о получении / неполучении ООО «Новый стиль» проекта государственного контракта, и, соответственно, у него отсутствовали сведения о намерении участника закупки подписать государственный контракт на подготовку и размещение в региональных средствах массовой информации рекламы (выступлений) социально-экологической направленности (ролики на ТВ) для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области либо уклониться от подписания данного государственного контракта.

Таким образом, Комиссия приходит в выводу о неправомерности действий заказчика по признанию ООО «Новый стиль» уклонившимся от заключения контракта (составлению протокола завершения запроса предложений от 20 января 2015 года), что соответственно является нарушением **части 17 статьи 83 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Новый стиль» на действия заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области, при проведении запроса предложений на право заключения государственного контракта на подготовку и размещение в региональных средствах массовой информации рекламы (выступлений) социально-экологической направленности (ролики на ТВ) для нужд Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области (извещение № 0171100000514000007) обоснованной.

2. Признать заказчика - Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области, нарушившим часть 17 статьи 83 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

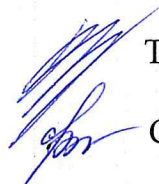
месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева