



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

02.03.2015 № 1775/05-02

На № _____ от _____

ООО «ГемаЛайф»

129085, г. Москва,
проспект Мира, д. 101 «В». стр.1;
тел.: 8(495)616-00-07

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Областная клиническая больница»**

150062, г. Ярославль, ул. Яковлевская, д.7
тел.: (4852) 58-23-06
э.почта:

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
э.почта: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о закупках
№ 05-02/26Ж-15

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 25 февраля 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 2 марта 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

Заказчик – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», представитель по доверенности Белугина О.Ю.,

Заявитель – ООО «ГемаЛайф» (далее - Заявитель), представитель по доверенности Осташенко И.А.;

Оператор торговой площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «ГемаЛайф» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку реактивов (цоликлоны) (извещении № 0371200012815000056) и в результате проведения внеплановой проверки соответствия с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «(контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд)» (далее также - Федеральный закон о 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «ГемаЛайф» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку реактивов (цоликлоны) (извещение № 0371200012815000056).

В жалобе заявитель указывает, что аукционная комиссия заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки участника закупки ООО «ГемаЛайф» (порядковый номер № 8) на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ – несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, требованиям документации об аукционе в электронной форме.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

По указанным участником закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе по позиции №1 требовался товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками:

«...Прозрачная жидкость красного цвета 10мл

Цоликлон анти А не должен давать агглютинации с эритроцитами групп В (111) и О (1)

Титр цоликлона анти А в реакции агглютинации с эритроцитами группы А (11) 1:32-1:64 Флакон капленица 10мл, упаковка №10», в то время как участником закупки предлагается товар: «...Диагностический реагент, жидкий, готовый к применению. Солевой раствор, содержащий моноклональные антитела класса IgM к антигену А. Используется для определения группы крови человека системы АВ0 в прямой реакции гемагглютинации (на плоскости, в пробирке и в микроплате).

Прозрачная жидкость красного цвета.

Предназначен для определения антигена А и его «слабых» разновидностей. Цоликлон Анти-А надежно выявляет антигены А1, А2, А3: с высокой авидностью (в течении 20 сек.) агглютинирует все образцы А1, А2, А1В, А2В эритроцитов, агглютинирует большинство образцов АХ, а также даёт классическое «смешанное» поле реакции с эритроцитами А3 и А3В. Не агглютинирует эритроциты групп В(III) и 0(I). Реагент включает два моноклональных антитела с различной активностью в отношении слабых и сильных форм антигена. Не агглютинирует эритроциты групп В(III) и 0(I).

Титр цоликлона Анти-А в реакции агглютинации на плоскости с эритроцитами, содержащими антигены А(II) – 1:32.

В состав реагента входят стабилизатор и консервант (0,1% азид натрия – NaN3).

Тара: пластиковый флакон-капельница емкостью 10 мл (1 мл содержит 10 доз).

Упаковка: картонная коробка по 10 флаконов реагента в каждой + инструкция.

[прим. 1]

Срок годности – 1 год (при хранении при $t=+2...+8$ °C). Вскрытый флакон можно хранить при $t=+2...+8$ °C в закрытом виде в течение всего срока годности.

Остаточный срок годности на дату поставки – 80% от гарантированного производителем.»

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе по позиции №6 требовался товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками:

«...Прозрачная бесцветная жидкость 10мл

Цоликлон анти АВ не должен давать агглютинации с эритроцитами групп О (I)

Титр цоликлона анти АВ в реакции агглютинации с эритроцитами группы А (II) 1:32-1:64 и В(III) 1:64 Флакон 10мл, упаковка №10, в то время как участником закупки предлагается товар: «Диагностический реагент, жидкий, готовый к применению. Солевой раствор, содержащий моноклональные антитела класса IgM к антигенам А и В. Используется для определения группы крови человека системы АВ0 в прямой реакции гемагглютинации (на плоскости, в пробирке и в микроплате).

Прозрачная жидкость от бесцветного до соломенного цвета, слегка опалесцирующая.

Смесь моноклональных антител класса IgM, секретируемых мышинными гибридами анти-А и Анти-В.

Предназначен для определения антигена А, В и АВ и их «слабых» разновидностей. Цоликлон Анти-АВ представляет собой смесь анти-А и анти-В антител. Цоликлон Анти-АВ не агглютинирует с эритроцитами группы 0(I).

Время наступления агглютинации – 20 секунд.

Титр цоликлона Анти-АВ в реакции агглютинации на плоскости:

- с эритроцитами, содержащими антиген А(II) – 1:64;

- с эритроцитами, содержащими антиген В(III) – 1:64.

В состав реагента входят стабилизатор и консервант (0,1% азид натрия – NaN_3).

Тара: пластиковый флакон-капельница емкостью 10 мл (1 мл содержит 10 доз).

Упаковка: картонная коробка по 10 флаконов реагента в каждой + инструкция.

[прим. 1]

Срок годности – 1 год (при хранении при $t=+2...+8$ °C). Вскрытый флакон можно хранить при $t=+2...+8$ °C в закрытом виде в течение всего срока годности.

Остаточный срок годности на дату поставки – 80% от гарантированного производителем»

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе по позиции №7 требовался товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками:

«Прозрачная жидкость светло-бежевого цвета.

Цоликлон Анти-Д не должен агглютинировать Д (-) эритроциты.

Агглютинация эритроцитов Д+ с цоликлоном в пробирочном тесте с желатином должна появляться не позднее 15 мин. Флакон 10мл, упаковка №10», в то время как участником закупки предлагается товар: «Диагностический реагент, жидкий, готовый к применению. Солевой раствор, содержащий моноклональные антитела класса IgG к антигену D. Используется для определения резус-принадлежности крови человека содержит неполные анти-D IgG антитела.

Прозрачная жидкость светло-бежевого цвета, слегка опалесцирующая.

Предназначен для выявления всех вариантов антигена D, включая Di и DVI».

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», на официальном сайте 30.01.2015 размещено извещение № 0371200012815000056 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку реактивов (целиклоны) вместе с аукционной документацией.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам

(потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

В пункте 17 раздела 1 «Информация об аукционе в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

Данную информацию участнику закупки рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не более», «не менее», союза «или».

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме по позициям 1,6 и 7 заказчику требовались реактивы со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, технические, качественные характеристики	Ед. Изм.	Кол-во
1	Цоликлон анти А	Прозрачная жидкость красного цвета 10мл Цоликлон анти А не должен давать агглютинации с эритроцитами групп В (111) и О (1) Титр цоликлона анти А в реакции агглютинации с эритроцитами группы А (11) 1:32-1:64 Флакон капельница 10мл, упаковка №10	упаковка	40
6	Цоликлон анти АВ	Прозрачная бесцветная жидкость 10мл Цоликлон анти АВ не должен давать агглютинации с эритроцитами групп О (1) Титр цоликлона анти АВ в реакции агглютинации с эритроцитами группы А (11) 1:32-1:64 и В(111) 1:64 Флакон 10мл, упаковка №10	упаковка	6
7	Цоликлон Анти-Д	Прозрачная жидкость светло-бежевого цвета. Цоликлон Анти-Д не должен агглютинировать Д (-) эритроциты. Агглютинация эритроцитов Д+ с цоликлоном в пробирочном тесте с желатином должна появляться не позднее 15 мин. Флакон 10мл, упаковка №10	упаковка	4

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что характеристики для реактивов (цоликлонов), установленные разделом 2 «Описание объекта закупки»

документации об аукционе в электронной форме, по позиции 1 реактив «Цоликлон анти А» и позиции 6 реактив «Цоликлон Анти-АВ», в частности значение показателя - реакция агглютинации с эритроцитами группы А (11) 1:32-1:64, сформулирована безальтернативно, то есть предлагаемые к поставке вышеуказанные реактивы должны соответствовать всему обозначенному диапазону и быть эффективным как в пропорции 1:32, так и в пропорции 1:64 (иными словами, реакция агглютинации должна происходить при смешивании антител с солевым раствором и в пропорции 1:32, и в пропорции 1:64).

По позиции 7 заказчику требовался реактив «Цоликлон Анти-Д» с обязательным указанием участниками закупки в составе первой части их заявки сведений о том, что цоликлон Анти-Д не агглютинирует Д (-) эритроциты.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «ГемаЛайф» (порядковый № 8) в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая характеристики реактивов (цоликлонов).

По позиции 7 участником закупки был предложен к поставке реактив «Цоликлон Анти-Д» со следующими характеристиками:

Диагностический реагент, жидкий, готовый к применению. Солевой раствор, содержащий моноклональные антитела класса IgG к антигену D. Используется для определения резус-принадлежности крови человека, содержит неполные анти-D IgG антитела.

Прозрачная жидкость светло-бежевого цвета, слегка опалесцирующая.

Предназначен для выявления всех вариантов антигена D, включая Di и DVI.

Тип реакции конгломинации с желатином или непрямым антиглобулиновом тесте с (D +) эритроцитами – 1:128.

Время наступления агглютинации – [прим.2].

В состав реагента входят стабилизатор и консервант (0,1% азид натрия – NaN₃).

Тара: пластиковый флакон – капельница емкостью 10 мл (1 мл содержит 10 доз).

Упаковка: картонная коробка по 10 флаконов реагента в каждой + инструкция [прим.1].

Срок годности -1 год (при хранении при температуре +2...+8 °С). Вскрытый флакон можно хранить при t= +2...+8 °С, в закрытом виде в течение всего срока годности.

Следовательно, по позиции 7 характеристики реактива «Цоликлон Анти-Д», предложенные участником закупки, не содержат одного из обязательных требований - цоликлон Анти-Д не должен агглютинировать Д (-) эритроциты, которое, как пояснял заказчик, является существенным для данного вида реактива и установлено в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме в качестве императивного требования к реактиву «Цоликлон Анти-Д».

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией с таким аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе и

случае, в том числе несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0371200012815000056 от 13 февраля 2015 года аукционной комиссией заказчика было принято решение об отказе в допуске участника закупки – ООО «ГемаЛайф» к участию в электронном аукционе на основании несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе: в том числе, по следующему основанию.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе по позиции №7 требовался товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками:

«Прозрачная жидкость светло-бежевого цвета.

Цоликлон Анти-Д не должен агглютинировать Д (-) эритроциты.

Агглютинация эритроцитов Д+ с цоликлоном в пробирочном тесте с желатином должна появляться не позднее 15 мин. Флакон 10мл, упаковка №10», в то время как участником закупки предлагается товар: «Диагностический реагент, жидкий, готовый к применению. Солевой раствор, содержащий моноклональные антитела класса IgG к антигену D. Используется для определения резус-принадлежности крови человека, содержит неполные анти-Д IgG антитела.

Прозрачная жидкость светло-бежевого цвета, слегка опалесцирующая.

Предназначен для выявления всех вариантов антигена D, включая Du и DVI» (то есть первая часть заявки участника закупки не содержит информации о том, что предложенный участником закупки товар по позиции 7 (Цоликлон Анти-Д) не агглютинирует Д (-) эритроциты).

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает нарушений в действиях аукционной комиссии заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница» действующего законодательства о закупках, поскольку первая часть заявки участника

закупки – ООО «ГемаЛайф» (порядковый номер №8) по позиции 7 для реактива «Цоликлон Анти-Д» не содержала сведений о том, что реактив Цоликлон Анти-Д не агглютинирует Д (-) эритроциты.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

признать жалобу ООО «ГемаЛайф» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку реактивов (цоликлоны) (извещение № 0371200012815000056) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева