



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

10.03 2015 № 2016/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Нойман»**

107589, г. Москва,  
ул. Алтайская, д. 22, оф. 10  
тел.: 8(499) 95-77-19  
э.почта: ooo\_noiman@mail.ru

**Государственное учреждение  
здравоохранения  
Ярославской области городская  
больница  
№ 4 г. Рыбинска**

152916, г. Рыбинск,  
пр-кт 50 лет Октября, дом 2а  
тел.: (4855) 59-59-04  
э.почта: \_gb41@yandex.ru

**ООО «РТС-тендер»**

119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский  
пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)  
Тел./факс: 7(495) 733-9519  
E-mail: info@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу о нарушении законодательства о закупках  
№ 05-02/37Ж-15

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 04 марта 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 10 марта 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

Заказчик – Государственное учреждение здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, представитель по доверенности Суворова Ольга Владимировна,

Заявитель – ООО «Нойман» (далее - Заявитель), представитель по доверенности Печников О.Б.;

Оператор торговой площадки – ООО «РТС-тендер», извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «Нойман» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку рентгеновского расходного материала

(извещение № 0371300009415000021) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон),

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «Нойман» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку рентгеновского расходного материала (извещение № 0371300009415000021).

В жалобе заявитель указывает, что аукционная комиссия заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки участника закупки ООО «Нойман» (порядковый номер заявки № 6) на основании непредставления сведений, предусмотренных частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ или предоставления недостоверных сведений.

Заявитель в жалобе указывает, что в составе первой части заявки были представлены характеристики рентгеновской пленки в соответствии с требуемыми заказчиком характеристикам, установленным в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме (размер 18x24, данная пленка предназначена для проявочных реактивов и фиксажа Kodak X-ОМАТ).

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения по существу жалобы и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным учреждением здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, на официальном сайте 04.02.2015 размещено извещение № 0371300009415000021 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку рентгеновского расходного материала вместе с аукционной документацией.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

В пункте 17 раздела 1 «Информация об аукционе в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник размещения заказа указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчику требовалась рентгеновская пленка со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики	Ед. Изм.	Кол-во
-------	---------------------	----------------------------	----------	--------

1	Рентгеновская пленка для маммографии 18x24	Для проявочных реагентов и фиксажа Kodak X-ОМАТ	упаковка	60
---	--------------------------------------------	-------------------------------------------------	----------	----

Исходя из представленного заказчиком описания объекта закупки, следует, что основными показателями, которым должна соответствовать рентгеновская пленка, предлагаемая к поставке участниками закупки, является размер рентгеновской пленки для маммографии 18x24 и то, что она предназначена для проявочных реагентов и фиксажа Kodak X-ОМАТ.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки ООО «Нойман» (порядковый номер заявки №6) в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая сведения о поставляемой рентгеновской пленки для маммографии:

п/п	Наименование товара	Конкретные показатели предлагаемого для поставки товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии)		
		Функциональные, технические и качественные характеристики товара*	Указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)	Наименование страны происхождения товара или наименование производителя
1	Рентгеновская пленка для маммографии 18x24	Для проявочных реагентов и фиксажа Kodak X-ОМАТ	AGFA MAMORAY HDR-C plus	Производитель «Агфа ХэлсКеа Н.В.» (Agfa HealthCare N.V.) Страна происхождения Бельгия

Следовательно, предлагаемая участником закупки ООО «Нойман» (порядковый номер заявки №6) к поставке рентгеновская пленка для маммографии, в том числе ее характеристики, соответствуют требуемым заказчиком показателям (размер 18x24, данная пленка предназначена для проявочных реагентов и фиксажа Kodak X-ОМАТ), установленным в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0371300009415000021 от 19.02.2015 аукционной комиссией заказчика было принято решение об отказе в допуске на участие в аукционе в электронной форме участнику закупки - ООО «Нойман» (порядковый номер заявки №6) на основании непредоставления сведений, предусмотренных частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ или предоставление недостоверных сведений.

В ходе заседания Комиссии представитель заказчика пояснил, что недостоверность представленных участником закупки ООО «Нойман» сведений в составе первой части заявки, выражается в том, что пленка производителя Агфа ХэлсКеа Н.В.» (Agfa HealthCare N.V.), предлагаемая к поставке участником закупки ООО «Нойман», не подходит для проявочных реагентов и фиксажа Kodak X-ОМАТ.

В подтверждение своих доводов представитель заказчика представил заключения лаборанта рентгенолога о том, что для наилучшего результата изображения, а значит объективности исследования, производители маммографической пленки и Kodak, и Agfa рекомендуют использование химических реактивов, фиксажа той же марки, что и пленка, а также информацию с сайтов поставщиков рентгеновской пленки.

Так, Группа компаний Гаммамед указывает, что рентгеновская пленка для маммографии Kodak MIN-R G предназначена для обработки в проявочных машинах в стандартном режиме (90 секунд) с использованием химических реактивов Kodak RP X-ОМАТ или подобных им.

Согласно информации с медицинского портала Rosmed.ru пленка Kodak MIN-R L предназначена для лучшей визуализации периферических отделов молочной железы (кожа, сосок, премаммарное пространство, связочный аппарат) без потери контраста в паранхиме органа. Пленка Kodak MIN-R L используется с экранами MIN-R 2000, MIN-R-2190, возможно использование с экранами MIN-R. Обрабатывается в проявочных машинах с использованием химических реактивов Kodak.

Также согласно информации с медицинского портала Rosmed.ru наилучшие результаты получаются в комбинации пленки рентгеновской для маммографии MAMORAY HDR с кассетами и экранами MAMORAY, при этом рекомендовано применение химреактивов AGFA.

Вместе с тем, иных доказательств, подтверждающих недостоверность представленных в первой части заявки участником закупки ООО «Нойман» сведений о том, что рентгеновская пленка для маммографии производителя Агфа ХэлсКеа Н.В. не подходит для проявочных реагентов и фиксажа Kodak X-ОМАТ, заказчик не представил.

На заседание Комиссии представитель участника закупки ООО «Нойман» представил информационное письмо производителя рентгеновской пленки AGFA MAMORAY HDR-C plus ООО «АГФА», в котором указано, что пленка рентгеновская маммографическая AGFA MAMORAY HDR-C plus совместима с любыми проявочными реагентами и фиксажами для обработки рентгеновских пленок, в том числе Kodak X-ОМАТ, без потери диагностического качества.

Тип и марка проявочной машины также не могут влиять на фотопроект. На территории Российской Федерации помимо химреактивов иностранных производителей

AGFA, CEA, Carestream Health (продукция под маркой Kodak), FUJIFILM, Konica, Minolta возможна также использование химреактивов отечественного производства: ТМР, Винс-Мед и другие.

Следовательно, аукционная комиссия заказчика не обладала на момент рассмотрения первой части заявки участника закупки ООО «Нойман» достаточными и убедительными доказательствами того, что первая часть заявки последнего содержала недостоверные сведения, а также не представила таких доказательств и на заседании Комиссии Ярославского УФАС России при рассмотрении жалобы ООО «Нойман».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, отказав в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Нойман» на основании непредоставления сведений, предусмотренных частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ или предоставление недостоверных сведений, допустила нарушение **пункта 1 части 4 и части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

**решила:**

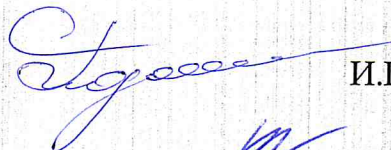
1. Признать жалобу ООО «Нойман» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку рентгеновского расходного материала (извещение № 0371300009415000021), обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, нарушившей пункт 1 части 4 и часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Предписание заказчику - Государственному учреждению здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, не выдать в связи с выдачей 2 марта 2015 года заказчику предписания по делу № 05-02/30Ж-15.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева