



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

06.03.2015 № *1969/05-02*

На № _____ от _____

ООО «РИККОМ»

150054, г. Ярославль,
ул. Тургенева, д. 3, кв. 6

тел./факс 8(4852) 72-16-54
э.почта: rikkom76@yayandex.ru

**Территориальный фонд обязательного
медицинского страхования
Ярославской области**

150054, г. Ярославль, ул. Чкалова, д. 2

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский
пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о закупках
№ 05-02/35Ж-15

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 3 марта 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 6 марта 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

Заказчик – Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ярославской области, представители по доверенности Жуков В.С., Семенникова Н.В.;

Заявитель – ООО «РИККОМ» (далее - Заявитель), директор Кузнецова Р.И.;

Оператор торговой площадки – ООО «РТС-тендер», извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «РИККОМ» на действия заказчика – Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации (извещение № 0271100000115000004) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «РИККОМ» на действия заказчика – Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации (извещение № 0271100000115000004).

В жалобе Заявитель указывает на то, что предметом закупки является оказание услуг по разработке проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта, вместе с тем техническое задание содержит требования к составу и содержанию научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия. Следовательно, в данном случае описание объекта закупки, по мнению заявителя, носит необъективный характер.

На основании вышеизложенного, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ярославской области, на официальном сайте 20.02.2015 размещено извещение № 0271100000115000004 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации вместе с аукционной документацией.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за

собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим и иным характеристикам объекта закупки с учетом специфики его деятельности.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к объекту закупки, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Согласно пункту 4 раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме объектом закупки является оказание услуг по разработке проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта помещений 1-го и 2-го этажей объекта культурного наследия регионального значения «Здание, где формировалась 234-я Ярославская Коммунистическая стрелковая дивизия, 1941 г.» расположенных по адресу: г. Ярославль, ул. Советская, д.11/9.

Описание объекта закупки указано в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что проектно-сметная документация разрабатывается Исполнителем на основании:

- Охранного обязательства пользователя на объект культурного наследия Здание, где формировалась 234-я Ярославская Коммунистическая стрелковая дивизия, 1941 г.» от 05.09.2014 № 256-279 (Приложение № 1 в электронном виде)

- Задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации от 17.02.2015 № 08-07/4(Приложение № 2 в электронном виде).

- ГОСТ Р 55528-2013 «Состав и содержание научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия. Памятники истории и культуры»

- ГОСТ Р 21.1101-2009 «Основные требования к проектной и рабочей документации».

Согласно письму Минкультуры России от 25.03.2014 № 52-01-39/12-ГП «Разъяснение о научно-проектной и проектной документации» научно-проектная документация - единый комплекс научно-исследовательской, научно-изыскательской, проектной, сметной и отчетной документации для проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, разработанной в соответствии с заданием на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия и при наличии разрешения на разработку научно-проектной документации, в случае проведения научно-исследовательских и изыскательских работ, выданных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия.

Научно-проектная документация устанавливает значение термина как сочетание двух следующих обязательных этапов разработки документации для проведения производственных работ на объекте культурного наследия - комплексные научные исследования и проектные работы.

Проектная документация - документация, выполненная на основе научно-исследовательской и изыскательской документации и содержащая текстовые и

графические материалы, а также определяющая архитектурные, конструктивные, инженерно-технические и инженерно-технологические решения для обеспечения выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия.

Научно-проектная документация наиболее полно отражает базовую составляющую проектной деятельности в области сохранения памятников истории и культуры - научный подход к разработке проектов по сохранению, обязательное следование научным данным, полученным в ходе предпроектных исследований.

Состав и содержание разделов научно-проектной документации определяются заданием на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия.

Следовательно, проектно-сметная документация является составной частью научно-проектной документации, которая составляется на основе научно-исследовательской.

В разделе 15 Задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации от 17.02.2015 № 08-07/4 (далее - Задание) содержится указание на то, какие работы должны быть выполнены, при этом доля именно научно исследовательских работ минимизирована.

Так, в разделе 2 Задания «Комплексные научные исследования» указано, что в процессе производства работ выполнение комплексных научных исследований в процессе производства работ не требуется, по разделу 3 «Проект реставрации и приспособления (с указанием о необходимости разработки вариантов, в том числе на конкурсной основе)» требуется только пояснительная записка с научным обоснованием проектных решений и т.д.

В пункте 4 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме установлено, что проектно-сметная документация включает в себя:

- Архитектурные решения АР;
- Конструктивные решения КР;
- Система водоснабжения и канализации ВК – внутренние сети;
- Система электроснабжения, электроосвещение ЭОМ -внутренние сети;
- Телефония и сети СКС;
- Системы вентиляции и кондиционирования ОВ;
- Система автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения (АПС и СОУЭ);
- Сметная документация.

При этом следует отметить, что Задание на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации от 17.02.2015 № 08-07/4 и Охранное обязательство пользователя на объект культурного наследия Здание, где формировалась 234-я Ярославская Коммунистическая стрелковая дивизия, 1941 г.» от 05.09.2014 № 256-279, на основании которых согласно аукционной документации должны быть оказаны услуги по разработке проектно-сметной документации размещены на официальном сайте и являются соответственно Приложением №2 и Приложением №1 к аукционной документации.

Соответственно, любой потенциальный участник закупки, имеющий намерение принять участие в данном аукционе, ознакомившись с аукционной документацией в полном объеме, имеет четкое и объективное представление о тех видах и объеме работ, которые ему необходимо выполнить в рамках контракта, заключаемого по результатам проводимого заказчиком электронного аукциона.

В соответствии с абзацем 1 статьи 431 Гражданского кодекса РФ при толковании условий договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом.

В связи с изложенным выше, Комиссия Ярославского УФАС России считает довод заявителя о том, что описание объекта закупки в данном случае носит необъективный характер, несостоятельным, так как и аукционная документация, и проект контракта содержат требования к содержанию, составу и оформлению документации, разработка которой является предметом электронного аукциона. Конкретная формулировка наименования объекта закупки в указанном случае не имеет принципиального значения, поскольку путем сопоставления наименования объекта закупки с описанием объекта закупки, содержащимся в аукционной документации, становится ясным, и не вызывает сомнений, что потребность заказчика заключается в разработке документации на основании Охранного обязательства пользователя на объект культурного наследия Здание, где формировалась 234-я Ярославская Коммунистическая стрелковая дивизия, 1941 г.» от 05.09.2014 № 256-279, Задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации от 17.02.2015 № 08-07/4(Приложение № 2 в электронном виде), ГОСТ Р 55528-2013 «Состав и содержание научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия. Памятники истории и культуры», ГОСТ Р 21.1101-2009 «Основные требования к проектной и рабочей документации».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика - Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области, по описанию объекта закупки.

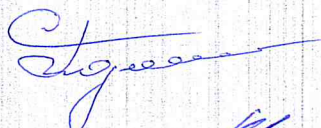
На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

Признать жалобу ООО «РИККОМ» на действия заказчика – Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации (извещение № 0271100000115000004) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева