



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.12.2014 № 19148/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Трасса»**  
адрес: 150044, а/я 23  
э. почта: [trassa.yar@mail.ru](mailto:trassa.yar@mail.ru)

**Муниципальное казенное учреждение  
«Агентство по строительству» города  
Ярославля**

150000, г. Ярославль,  
ул. Комсомольская, 14  
телефон: (4852) 40-97-00  
E-mail: [VinogradovaGB@city-yar.ru](mailto:VinogradovaGB@city-yar.ru)

**Департамент социально-  
экономического развития города  
Ярославля**

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д.4  
Факс: 40-45-02

**ОАО "Единая электронная торговая  
площадка" (Росэлторг)**  
117312, г. Москва,  
проспект 60-я Октября, д.9  
э.почта: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/362Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 16 декабря 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 19 декабря 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «Трасса» (далее также – заявитель), представители по доверенности – Куриченков А.А., Фалетрова Ю.В.;

от заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля, представители по доверенности – Пустова Е.В., Лосицкий Е.Н.

от уполномоченного органа - Департамент социально-экономического развития города Ярославля, представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомят надлежащим образом;

от оператора электронной площадки – ОАО "Единая электронная торговая площадка", представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомят надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Трасса» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства автомобильной дороги ул. Строителей (1 этап. От ул. Бабича до ул. Панина) в г. Ярославле (извещение № 0371300027814000695) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

**• установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Трасса» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства автомобильной дороги ул. Строителей (1 этап. От ул. Бабича до ул. Панина в г. Ярославле (извещение № 0371300027814000695).

По мнению заявителя, заказчик незаконно отказал в принятии банковской гарантии и отказался от заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства автомобильной дороги ул. Строителей (1 этап. От ул. Бабича до ул. Панина) в г. Ярославле (извещение № 0371300027814000695) с победителем электронного аукциона - ООО «Трасса».

На основании вышеизложенного, просят признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения, в которых указали, что представленная участником закупки - ООО «Трасса» банковская гарантия № 0013034 от 5 декабря 2014 года не соответствует требованиям части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, что принятое ими решение о признании участника закупки ООО «Трасса» уклонившимся от заключения контракта является законным и обоснованным.

Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом социально-экономического развития города Ярославля, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 31.10.2014 размещено извещение №0371300027814000695 о проведении аукциона в электронной форме на право

заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства автомобильной дороги ул. Строителей (1 этап. От ул. Бабича до ул. Панина) в г. Ярославле, вместе с аукционной документацией, утвержденной заказчиком - Муниципальным казенным учреждением «Агентство по строительству» города Ярославля, и уполномоченным органом - Департаментом социально-экономического развития города Ярославля.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26 ноября 2014 года № 1078 (далее - Протокол) победителем электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации строительства автомобильной дороги ул. Строителей (1 этап. От ул. Бабича до ул. Панина) в г. Ярославле признано ООО «Трасса».

Исходя из части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Пунктом 17 главы III «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме установлено, что Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта:

Обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 29% от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 14 302 933 руб. 31 коп.

Обеспечение исполнения контракта путем предоставления банковской гарантии, выданной банком и соответствующей условиям ст. 45 Закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта: контракт заключается после предоставления Подрядчиком обеспечения исполнения контракта.

Если при проведении аукциона Подрядчиком предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, Подрядчик предоставляет Заказчику обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта.

В случае, если по каким-либо причинам обеспечение исполнения контракта, предоставленное Подрядчиком, перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение Подрядчиком обязательств, Подрядчик обязуется в течение 10 рабочих дней предоставить Заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение исполнения обязательств по контракту.

Платежные реквизиты для перечисления денежных средств в обеспечение исполнения контракта:

Получатель: департамент финансов мэрии города Ярославля,  
МКУ «Агентство по строительству», л/с № 814.02.487.3,  
р/с 40302810778885000050,  
ИНН 7606067599, КПП 760401001.

Отделение по Ярославской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу, БИК 047888001.

Назначение платежа: обеспечение исполнения контракта на выполнение работ по организации строительства автомобильной дороги ул. Строителей (1 этап. От ул. Бабича до ул. Панина) в г. Ярославле.

Сроки и порядок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта: в случае надлежащего исполнения Подрядчиком обязательств по контракту денежные средства, внесенные на указанный Заказчиком счет, обеспечивающие обязательства Подрядчика, возвращаются Заказчиком Подрядчику в течение 15 рабочих дней после подписания сторонами Акта исполнения обязательств по контракту. Факт исполнения обязательств сторонами по контракту подтверждается актом исполнения обязательств по контракту или его нотариально заверенной копией.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Заказчик - Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля, 02.12.2014 разместил в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составлен путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт.

08.12.2014 ООО «Трасса» направил заказчику подписанный проект контракт, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, – банковскую гарантию № 0013034 от 5 декабря 2014 года.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки - ООО «Трасса» в качестве обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия, выданная Открытым акционерным обществом «Объединенный Кредитный Банк» от 05 декабря 2014

года № 0013034 на сумму 21 454 399 (Двадцать один миллион четыреста пятьдесят четыре тысячи триста девяносто девять) рублей 97 (Девяносто семь) копеек.

Исходя из части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, утвержденный постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005) определяет, что бенефициар одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (далее - требование по банковской гарантии) направляет гаранту следующие документы:

платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность).

Следовательно, постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 устанавливает исчерпывающий перечень документов, которые бенефициар направляет гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Вместе с тем, в пункте 6 банковской гарантии №0013034 от 05.12.2014 указано, что в случае неисполнения/ненадлежащего исполнения Принципалом своих обязательств по Муниципальному контракту, Гарант обязуется, по требованию Бенефициара, возместить/оплатить указанную в требовании сумму, в соответствии с условиями настоящей банковской гарантии и муниципального контракта, но не выше суммы, указанной в пункте 1 настоящей банковской гарантии, в течение 10 (Десяти) рабочих дней после поступления письменного требования Бенефициара о платеже по настоящей банковской гарантии. Требование Бенефициара к Гаранту об уплате денежной суммы по настоящей гарантии должно быть подписано руководителем Бенефициара. В требовании должны быть указаны конкретные факты неисполнения/ненадлежащего исполнения Принципалом обязательств по Муниципальному контракту. К требованию должны быть приложены следующие документы:

- подтверждающие факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями Муниципального контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения Принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

- подтверждающие полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность);

- подтверждающее неисполнение/ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств по Муниципальному контракту с приложением расчета сумм, подлежащих выплате по настоящей банковской гарантии.

В пункте 7 банковской гарантии №0013034 от 05.12.2014 также установлено, что письменное требование Бенефициара о платеже по настоящей банковской гарантии с приложением документов, указанных в п. 6 настоящей банковской гарантии, должно быть направлено Гаранту по адресу, указанному в преамбуле настоящей банковской гарантии, с приложением надлежаще заверенной копии банковской гарантии.

Таким образом, в банковской гарантии №0013034 от 05.12.2014, представленной ООО «Трасса» в качестве обеспечения исполнения контракта, содержатся требования несоответствующие пункту 7 части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (предоставление документов, подтверждающих неисполнение/ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств по Муниципальному контракту с приложением расчета сумм, подлежащих выплате по настоящей банковской гарантии и заверенную копию банковской гарантии).

Исходя из части 5 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Согласно части 6 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий;
- 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи;

3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Исходя из части 5 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Согласно части 7 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Исходя из части 13 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно протоколу признания участника аукциона уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 11 сентября 2014 года заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля, признал банковскую гарантию от №0013034 от 05.12.2014 не соответствующей требованиям части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и на основании пункта 2 части 6 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказал в принятии данной банковской гарантии и, соответственно, отказался от заключения контракта с победителем электронного аукциона ООО «Трасса».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, по отказу от заключения муниципального контракта с победителем электронного аукциона ООО «Трасса», в связи с признанием банковской №0013034 от 05.12.2014 не соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок


**решила:**

признать жалобу ООО «Трасса» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ

по организации строительства автомобильной дороги ул. Строителей (1 этап. От ул. Бабича до ул. Панина) в г. Ярославле (извещение № 0371300027814000695) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева