



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.12.2014 № 19258/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «ПроектСпецСервис»**  
150043, г. Ярославль,  
ул. Белинского, дом 1, офис 506

э. почта: [yds@pkpss.ru](mailto:yds@pkpss.ru)

**Муниципальное казенное учреждение  
«Агентство по строительству» города  
Ярославля**

150000, г. Ярославль,  
ул. Комсомольская, 14  
телефон: (4852) 40-97-00  
E-mail: [VinogradovaGB@city-yar.ru](mailto:VinogradovaGB@city-yar.ru)

**Департамент социально-  
экономического развития города  
Ярославля**

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д.4  
Факс: 40-45-02

**ОАО "Единая электронная торговая  
площадка" (Росэлторг)**  
117312, г. Москва,  
проспект 60-я Октября, д.9  
э.почта: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/363Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 17 декабря 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 22 декабря 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «ПроектСпецСервис» (далее также – заявитель), генеральный директор – Юрьев Д.С., представители по доверенности – Мартынюк Е.С., Волков Д.В.,

от заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля, представители по доверенности – Кириллов И.А.

от уполномоченного органа - Департамент социально-экономического развития города Ярославля, представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от оператора электронной площадки – ОАО "Единая электронная торговая площадка", представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ПроектСпецСервис» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на строительство газораспределительных сетей для газификации многоквартирных жилых домов № 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37 пос. Завода 50 в Заволжском районе города Ярославля (извещение № 0371300027814000711) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ПроектСпецСервис» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на строительство газораспределительных сетей для газификации многоквартирных жилых домов № 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37 пос. Завода 50 в Заволжском районе города Ярославля (извещение № 0371300027814000711).

По мнению заявителя, заказчик незаконно отказал в принятии банковской гарантии и отказался от заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на строительство газораспределительных сетей для газификации многоквартирных жилых домов № 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37 пос. Завода 50 в Заволжском районе города Ярославля (извещение № 0371300027814000711) с победителем электронного аукциона - ООО «ПроектСпецСервис».

На основании вышеизложенного, просят признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения, в которых указали, что представленная участником закупки - ООО «ПроектСпецСервис» банковская гарантия № 24234 от 01 декабря 2014 года не соответствует требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, что принятое ими решение о признании участника закупки ООО «ПроектСпецСервис» уклонившимся от заключения контракта является законным и обоснованным.

Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом социально-экономического развития города Ярославля, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 11.11.2014 размещено извещение №0371300027814000711 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на строительство газораспределительных сетей для газификации многоквартирных жилых домов № 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37 пос. Завода 50 в Заволжском районе города Ярославля, вместе с аукционной документацией, утвержденной заказчиком - Муниципальным казенным учреждением «Агентство по строительству» города Ярославля, и уполномоченным органом - Департаментом социально-экономического развития города Ярославля.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26 ноября 2014 года № 1077 (далее - Протокол) победителем электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на строительство газораспределительных сетей для газификации многоквартирных жилых домов № 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37 пос. Завода 50 в Заволжском районе города Ярославля признано ООО «ПроектСпецСервис».

Исходя из части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Пунктом 17 главы III «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме установлены размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта:

Обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 29 % от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 288 013 руб. 18 коп.

Обеспечение исполнения контракта может предоставляться в форме банковской гарантии, выданной банком и соответствующей условиям ст. 45 Закона, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта: контракт заключается после предоставления Подрядчиком обеспечения исполнения контракта.

Если при проведении аукциона Подрядчиком предложена цена, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, Подрядчик предоставляет Заказчику обеспечение исполнения контракта с учетом положений ст. 37 Закона.

В случае если по каким-либо причинам обеспечение исполнения контракта, предоставленное Подрядчиком, перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение Подрядчиком обязательств, Подрядчик обязуется в течение 10 рабочих дней предоставить Заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение исполнения обязательств по контракту.

Платежные реквизиты для перечисления денежных средств в обеспечение исполнения контракта:

Получатель: департамент финансов мэрии города Ярославля, МКУ «Агентство по строительству», л/с № 814.02.487.3, р/с 40302810778885000050,

ИНН 7606067599, КПП 760401001.

Отделение по Ярославской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу, БИК 047888001.

Назначение платежа: обеспечение исполнения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на строительство газораспределительных сетей для газификации многоквартирных жилых домов № 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37 пос. Завода 50 в Заволжском районе города Ярославля

Сроки и порядок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта: в случае надлежащего исполнения Подрядчиком обязательств по контракту денежные средства, внесенные на указанный Заказчиком счет, обеспечивающие исполнение обязательств Подрядчика, возвращаются Заказчиком Подрядчику в течение 15 рабочих дней после подписания сторонами акта исполнения обязательств по контракту.

Факт исполнения сторонами обязательств по контракту подтверждается актом исполнения обязательств по контракту или его нотариально заверенной копией.

Банковское сопровождение контракта: не осуществляется.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Заказчик - Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля, 02.12.2014 разместил в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составлен путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт.

04.12.2014 ООО «ПроектСпецСервис» направил заказчику подписанный проект контракт, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, – банковскую гарантию № 24234 от 01 декабря 2014 года.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки - ООО «ПроектСпецСервис» в качестве обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия, выданная Акционерным коммерческим банком «Держава» открытое акционерное общество от 01 декабря 2014 года № 24324 на сумму 288 013 (Двести восемьдесят восемь тысяч тринадцать) рублей 18 (Восемнадцать) копеек.

Исходя из части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Согласно пунктам 1 и 1.1 банковской гарантии от 01 декабря 2014 года № 24324 гарант обязуется осуществить платеж в размере не более 288 013,18 (Двести восемьдесят восемь тысяч тринадцать) рублей 18 копеек в пользу Бенефициара, в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) Принципалом своих обязательств по Контракту по требованию Бенефициара.

Гарантия обеспечивает исполнение Принципалом обязательств по возврату авансового платежа (при условии предоставления аванса), уплате неустоек (пеней, штрафов), предусмотренных Контрактом, начисленных с момента возникновения у Бенефициара права на их начисление до дня списания денежных средств с корреспондентского счета Гаранта, а также уплате убытков (при их наличии в случае расторжения Контракта в связи с не исполнением или ненадлежащим исполнением Принципалом обязательств по Контракту).

Исходя из буквального толкования вышеуказанного условия банковской гарантии следует, что обязательства Принципала обеспечиваются только в части возврата авансового платежа (при условии предоставления аванса), уплаты неустоек (пеней, штрафов), уплаты убытков по муниципальному контракту на выполнение работ по

организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на строительство газораспределительных сетей для газификации многоквартирных жилых домов № 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37 пос. Завода 50 в Заволжском районе города Ярославля, а не в целом в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) данного муниципального контракта.

Следовательно, банковская гарантия от 01 декабря 2014 года № 24324 не распространяет свое действие на случай неисполнения основного обязательства по муниципальному контракту на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на строительство газораспределительных сетей для газификации многоквартирных жилых домов № 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37 пос. Завода 50 в Заволжском районе города Ярославля, что не соответствует пункту 2 части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

В пункте 2.8 банковской гарантии от 01 декабря 2014 года № 24324 установлено, что Бенефициару предоставлено право на беспорное списание денежных средств со счета Гаранта, если Гарантом в срок не более чем 5 (Пять) рабочих дней не исполнено требование Бенефициара об уплате денежной суммы по Гарантии, направленное до окончания срока действия Гарантии.

Однако, в документацию об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на строительство газораспределительных сетей для газификации многоквартирных жилых домов № 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37 пос. Завода 50 в Заволжском районе города Ярославля заказчиком и уполномоченным органом не было включено условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Следовательно, в банковскую гарантию от 01 декабря 2014 года № 24324 необоснованно и в нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ включено условие о праве Бенефициара на беспорное списание денежных средств со счета Гаранта, если Гарантом в срок не более чем 5 (Пять) рабочих дней не исполнено требование Бенефициара об уплате денежной суммы по Гарантии, направленное до окончания срока действия Гарантии.

Исходя из части 5 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Согласно части 6 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий;
- 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи;

3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Исходя из части 5 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Согласно части 7 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Исходя из части 13 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с частью 5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно протоколу признания участника аукциона уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 10 декабря 2014 года заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля, признал банковскую гарантию от №24324 от 01.12.2014 не соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и на основании части 13 статьи 70, статьи 37, части 5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ признал победителя электронного аукциона ООО «ПроектСпецСервис» уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, по отказу от заключения муниципального контракта с победителем электронного аукциона ООО «ПроектСпецСервис», в связи с признанием банковской №24324 от 01.12.2014 не соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

признать жалобу ООО «ПроектСпецСервис» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на строительство газораспределительных сетей для газификации многоквартирных жилых домов № 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37 пос. Завода 50 в Заволжском районе города Ярославля (извещение № 0371300027814000711) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии

  


Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева