



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

06.03.15, № 3454/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

САО «ВСК»  
(далее – заявитель)

344018, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Текучева, 232/199  
Rostov@vsk.ru

Государственное научное учреждение  
Всероссийский научно-исследовательский  
институт зерновых культур  
им.И.Г.Калиненко Российской академии  
сельскохозяйственных наук  
(далее – Заказчик)

347740, г. Зерноград,  
Научный городок, 3  
8-86359-42447

**РЕШЕНИЕ**

5 марта 2015г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ в составе:

Председатель комиссии

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии

Кикичева Я.В.

Иваненко И.С.,

рассмотрев в присутствии представителя Заказчика (организатора торгов), в отсутствие представителя Заявителя (надлежаще уведомленного) дело № 311/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика (организатора торгов) Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса предложений № 31502016447 на «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»,

**УСТАНОВИЛА**

Жалоба САО «ВСК» поступила в Ростовское УФАС России 26.02.2015г. (вх. № 2917).

Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика при проведении запроса предложений № 31502016447 на «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» норм Закона о закупках при проведении процедуры рассмотрения и оценки заявок участников.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении дела, не согласились с доводами жалобы, представили свои возражения.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии

020284

с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика (далее – Положение) утверждено заместителем руководителя ФАНО России 20.02.2014г. и размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

2. Частью 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) не размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссией Ростовского УФАС России по итогам проведенной проверки установлено:

- вся информация, предусмотренная п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);

- Положение о проведении закупок размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и соответственно аукцион проводился в соответствии с Законом о закупках.

- какие-либо требования о представлении документов, не предусмотренных документацией об аукционе со стороны Организатора торгов, отсутствуют.

- размещение недостоверной информации не выявлено.

Таким образом, жалоба САО «ВСК» в рамках Закона о закупках является необоснованной.

3. 11.02.2015г. Заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса предложений № 31502016447 на «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» с начальной (максимальной) ценой контракта 59 500,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 20.02.2015г. № 6-10 заявки на участие в запросе предложений подали 4 участника: САО «ВСК», ООО «Росгосстрах», ОАО «АльфаСтрахование» и ОАО «СОГАЗ». Все допущены к участию в запросе предложений.

По итогам оценки заявок участников победителем определено ООО «Росгосстрах». Контракт заключен.

Изучив документацию запроса предложений Комиссия установила следующее.

Пункт 18 Информационной карты запроса предложений содержит критерии оценки заявок на участие в запросе котировок:

- срок оказания услуг – 20%,

- цена договора – 80%.

Пунктом 5 Информационной карты предусмотрено – «Сроки выполнения услуги: в течение 4-х рабочих дней с даты заключения договора, с выдачей страхового полиса на опасный производственный объект сроком на 1 год».

Частями 1,2 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» установлено:

1. Договор обязательного страхования заключается в отношении каждого опасного объекта на срок не менее чем один год. Документом, подтверждающим заключение договора обязательного страхования, является страховой полис установленного образца.

2. Договор обязательного страхования является публичным договором.

Комиссия Заказчика при оценке заявок по критерию «срок оказания услуг» оценивала заявки исходя из количества дней, в течение которых победителем будет представлен страховой полис.

Вместе с тем, предмет контракта - Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Закупаемой услугой в рамках запроса предложений является - обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Соответственно, критерий «срок оказания услуг» относится непосредственно к предмету контракта - страхованию, а не к периоду оформления страхового полиса.

Кроме того, как указано выше - договор обязательного страхования заключается в отношении каждого опасного объекта на срок не менее чем один год.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика неправомерно провела оценку заявок по критерию «срок оказания услуг» и определила победителя.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем нарушения порядка определения победителя или победителей торгов.

Таким образом, действия ФГБНУ ВНИИЗК им. Калининко (Комиссии Заказчика) по нарушению порядка определения победителя, при проведении запроса предложений № 31502016447 на «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», нарушают требования антимонопольного законодательства, установленные ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.ч. 11 - 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу САО «ВСК» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».
3. В связи с заключением контракта предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

Я.В. Кикичева

И.С. Иваненко