



ООО ОП «ГАМБИТ»

150040, г. Ярославль, ул. Володарского, 101
Тел.: 8 (905) 137-20-20

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

Государственное учреждение Ярославской
области «Центр профессиональной
ориентации и психологической поддержки
«Ресурс» (ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс»)

150003, г. Ярославль, пр-т Ленина, д. 13/67
Тел.: (4852) 304-363
E-mail: root@resurs.edu.yar.ru

22.12.2014 № *19246/05-02*

На № _____ от _____

Департамент государственного заказа
Ярославской области

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69
E-mail: dgz@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/361Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 17 декабря 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 22 декабря 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО ОП «ГАМБИТ» (далее также – заявитель) – директор Смирнов А.Г.,

от заказчика – Государственного учреждения Ярославской области «Центр профессиональной ориентации и психологической поддержки «Ресурс» - представитель по доверенности Архипова Т.Д.;

от уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Рогова Н.А.,

рассмотрев жалобу ООО ОП «ГАМБИТ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по

физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» (извещение № 0171200001914003312) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО ОП «ГАМБИТ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» (извещение № 0171200001914003312).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области неправомерно признала вторую часть заявки ООО ОП «ГАМБИТ» несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию:

«Не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Обоснование:

На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 62 Федерального закона (в составе заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника аукциона - юридического лица действий по участию в электронных аукционах (в том числе на регистрацию на аукционах) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 Закона, а именно: - копии документов, подтверждающих полномочия руководителя.

В соответствии с п. 9.1 Устава ООО «ОП "ГАМБИТ": «Директор избирается общим собранием участников Общества сроком на один год». Директор общества был назначен на должность протоколом общего собрания учредителей Общества от 31.05.2013 № 1/5/13, таким образом, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе срок полномочий директора истек. Иных документов, подтверждающих полномочия директора, не предоставлено».

Заявитель просит признать действия аукционной комиссии уполномоченного органа по признанию второй части заявки ООО ОП «ГАМБИТ» несоответствующей требованиям аукционной документации необоснованными, а электронный аукцион на право заключения контракта на оказание услуг по физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» (извещение № 0171200001914003312) несостоявшимся.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение относительно второй части заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Представитель заказчика полностью поддерживает позицию уполномоченного органа и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия

приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 11.11.2014г. размещено извещение № 0171200001914003312 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» вместе с аукционной документацией.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 02.12.2014 № 0171200001914003312-3 вторая часть заявки участника электронного аукциона - ООО ОП «ГАМБИТ» признана несоответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 62 Федерального закона (в составе заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника аукциона - юридического лица действий по участию в электронных аукционах (в том числе на регистрацию на аукционах) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 Закона, а именно: - копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В соответствии с пунктом 9.1 Устава ООО «ОП «ГАМБИТ»: «Директор избирается общим собранием участников Общества сроком на один год». Директор общества был назначен на должность протоколом общего собрания учредителей Общества от 31.05.2013 № 1/5/13, таким образом, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе срок полномочий директора истек. Иных документов, подтверждающих полномочия директора, не предоставлено.

Исходя из пункта 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные уполномоченному органу оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 1, 3-5, 7 и 8 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Статьей 69 Закона о контрактной системе регламентирован порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Так в соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям,

которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Таким образом, Законом о контрактной системе прямо предусмотрено рассмотрение вторых частей заявок после проведения электронного аукциона. В обжалуемой заявителем ситуации вторые части заявок на участие в данном аукционе были рассмотрены аукционной комиссией 02 декабря 2014 года и оформлены протоколом подведения итогов электронного аукциона, который, в свою очередь, был опубликован на электронной площадке и на официальном сайте 03 декабря 2014 года, то есть в установленные Законом о контрактной системе сроки.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 7 части 2 статьи 62 Закона о контрактной системе в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника такого аукциона - юридического лица действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона.

При этом пунктом 5 части 2 статьи 61 Закона о контрактной системе определено, что для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица.

При рассмотрении второй части заявки ООО «ОП «ГАМБИТ» и документов, направляемых оператором электронной площадки на основании части 19 статьи 69 закона о контрактной системе из реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, аукционной комиссией уполномоченного органа на заседании Комиссии было установлено следующее.

В соответствии частью 4 статьи 32 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества или единоличным исполнительным органом общества и коллегиальным исполнительным органом общества.

Частью 1 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» указано, что единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Как установлено на заседании Комиссии, заявку на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» (извещение № 0171200001914003312) подписывал Смирнов Андрей Германович.

Согласно пункту 9.1. Устава, утвержденного Решением общего собрания учредителей №18 от 18.10.2011 года, направленного оператором электронной площадки в составе документов из реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, единоличным исполнительным органом Общества является Директор Общества, который избирается Общим собранием участников Общества сроком на один год.

Согласно Протоколу общего собрания учредителей ООО «ОП «ГАМБИТ» от 31 мая 2013 года № 1/5/13, направленного также оператором электронной площадки в составе документов из реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, Смирнов А.Г. был избран директором на один год (до 01 июня 2014 года).

Согласно пунктам 4 и 5 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 Закона о контрактной системе и о дате проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Пунктом 11 извещения о проведении электронного аукциона и раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлены следующие даты:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – 20.11.2014 года 07 часов 00 минут по московскому времени;
- дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе – 24.11.2014 года;
- дата проведения аукциона – 27.11.2014 года.

Таким образом, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в указанном аукционе срок полномочий директора ООО «ОП «ГАМБИТ» Смирнова А.Г., согласно Устава ООО «ОП «ГАМБИТ» истек.

Иных документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего заявку на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» (извещение № 0171200001914003312) (Смирнова А.Г.), на осуществление действий от имени ООО «ОП «ГАМБИТ» ни в аккредитационных сведениях, ни в составе второй части заявки участника закупки, не содержалось.

Как было отмечено заявителем в поданной жалобе частью 10 статьи 61 Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность участников электронных аукционов при внесении изменений в документы и информацию, указанные в части 2 настоящей статьи, замене или прекращении действия указанных документов (в том числе документов, подтверждающих полномочия руководителя) незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и информацию, а также уведомление о прекращении действия указанных документов.

Частью 11 статьи 61 Закона о контрактной системе указано, что ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых в соответствии с частями 2 и 10 настоящей статьи, в том числе усиленных электронных подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, предоставляемые в соответствии с частью 2 настоящей статьи, за замену указанных в части 2 настоящей статьи документов или прекращение их действия (в том числе замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) несет участник электронного аукциона, предоставивший указанные документы и информацию.

Таким образом, участник закупки ООО «ОП «ГАМБИТ» не представил в составе заявки копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего заявку на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» (извещение № 0171200001914003312)

(Смирнова А.Г.), на осуществление от имени участника аукциона - юридического лица действий по участию в электронных аукционах в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 Закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.12.2014 вторая часть заявки участника электронного аукциона - ООО ОП «ГАМБИТ» признана несоответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 62 Федерального закона (в составе заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника аукциона - юридического лица действий по участию в электронных аукционах (в том числе на регистрацию на аукционах) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 Закона, а именно: копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В соответствии с пунктом 9.1 Устава ООО «ОП «ГАМБИТ»: «Директор избирается общим собранием участников Общества сроком на один год». Директор общества был назначен на должность протоколом общего собрания учредителей Общества от 31.05.2013 № 1/5/13, таким образом, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе срок полномочий директора истек. Иных документов, подтверждающих полномочия директора, не предоставлено.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно признала вторую часть заявки ООО ОП «ГАМБИТ» несоответствующей требованиям аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО ОП «ГАМБИТ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» (извещение № 0171200001914003312) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина