



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

10.03 2015 № 2035/06-04

На № _____ от _____

Организатор закупки -
ОАО «Газпром
газораспределение Ярославль»
150030, г. Ярославль,
Суздальское ш., 33
т./ф. 40-26-26

Заявитель -
ИП Сорокин Э.Б.
150040, г. Ярославль,
а/я 147
т./ф. 73-73-37

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры закупки и порядка заключения договоров
№ 06-07/08-15**

04 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,
с участием:

- представителя организатора закупки — ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» - Клевакин Б.А., Скачков С.М. (по доверенности);

- заявитель ИП Сорокин Э.Б., представители заявителя - Сорокин И.Э.,
Околухин В.В.(по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП Сорокина Э.Б. на действия организатора закупки -
ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» (далее — организатор закупки), в
соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП Сорокина Э.Б. на
действия организатора закупки - ОАО «Газпром газораспределение Ярославль»
при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку
запасных частей к автотранспортной технике ОАО «Газпром газораспределение
Ярославль» № 12/2015 (извещение № 31502012392).

02375

Обжалуемые действия - неправомерное формирование критериев оценки предложений к запросу предложений на право заключения договора на поставку запасных частей к автотранспортной технике ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» № 12/2015 (извещение № 31502012392).

В ходе заседания Комиссии заявитель в полном объеме подтвердил доводы жалобы. Также пояснил, что 03.02.2015 решением организатора закупки ранее объявленный запрос предложений на право заключения договора на поставку запасных частей к автотранспортной технике ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» № 9/2015 (извещение № 31501945998) был признан завершенным без заключения договора по его результатам, при этом причины завершения закупки организатором закупки не были указаны. При формировании критериев оценки предложений к вновь объявленному запросу предложений с тем же предметом закупки № 12/2015 (извещение № 31502012392), организатором закупки была использована информация, полученная от участников закупки в ходе завершения запроса предложений № 9/2015. При этом критерии к запросу предложений № 12/2015 (извещение № 31502012392) были сформированы организатором закупки таким образом, чтобы победителем данной закупки стал конкретный участник.

Представители организатора закупки считают, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении закупки как в рамках запроса предложений № 9/2015 (извещение № 31501945998), так и в рамках объявленного вновь запроса предложений № 12/2015 (извещение № 31502012392), допущено не было. Информация о деятельности заявителя была известна заказчику с 2011 года. Формирование критериев к запросу предложений № 12/2015 связано с потребностью заказчика. Представили на заседание Комиссии письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрашиваемые документы и материалы.

Принимая решение Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), определены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», утверждено решением Совета директоров (протокол № 11 от 27.12.2013), опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг.

Закупка запасных частей к автотранспортной технике ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» включена в план закупок ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» на 2015 год (порядковый номер закупки 67). Планируемый период размещения извещения о закупке установлен 1 квартал 2015 года, начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 4516520.00 руб.

Пунктом 6.3.11 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» установлено, что заказчик вправе отказаться от проведения открытого запроса предложений, а также завершить процедуру **запроса предложений без заключения договора по его результатам в любое время**, при этом заказчик не возмещает участнику закупки расходы, понесенные им в связи с участием в процедурах запроса предложений.

Согласно пункту 6.2.2.16 Положения, документация о запросе предложений должна содержать сведения о **праве** заказчика отклонить все заявки на участие в запросе предложений, а также отказаться от проведения запроса предложений в любое время без объяснения причин, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупки, если заказчик оставляет за собой такое право, а также сведения о **праве** заказчика завершить процедуру запроса предложений без заключения договора по его результатам.

Пунктом 2.6.1 документации о запросе предложений № 9/2015, утвержденной приказом первого заместителя генерального директора ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» № 10/а от 23.01.2015, установлено, что заказчик вправе отказаться от проведения открытого запроса предложений, а также завершить процедуру запроса предложений без заключения договора по его результатам в любое время, при этом заказчик не возмещает участнику закупки расходы, понесенные им в связи с участием в процедурах запроса предложений.

Как следует из материалов жалобы, запрос предложений на право заключения договора на поставку запасных частей к автотранспортной технике ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» № 9/2015 (извещение № 31501945998), завершен без заключения договора по его результатам, в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», а также документации о запросе предложений № 9/2015 (извещение о завершении открытого запроса предложений в электронной форме без заключения договора от 03.02.2015).

Запрос предложений на право заключения договора на поставку запасных частей к автотранспортной технике ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» № 12/2015 (извещение № 31502012392), объявлен и проведен заказчиком на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром

газораспределение Ярославль», а также документации о запросе предложений № 12/2015, утвержденной приказом первого заместителя генерального директора ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» № 34/а от 10.02.2015.

Какого-либо запрета на проведение заказчиком нового запроса предложений с тем же предметом договора действующим законодательством не установлено. Кроме того, как следует из плана закупок ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» на 2015 год, необходимость в закупке запасных частей к автотранспортной технике ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» у заказчика имеется на дату объявления запроса предложений № 12/2015.

Согласно пункту 2.9.3.1 документации о запросе предложений № 12/2015, оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений проводится **в целях выявления лучших условий** исполнения договора, при этом заказчиком закупки оцениваются только те заявки на участие в запросе предложений, которые были допущены к участию в запросе предложений.

Оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений проводится членами Комиссии заказчика в соответствии с критериями, установленными пунктом 3.31 информационной карты запроса предложений (пункт 2.9.3.2 документации).

Так пунктом 3.31 документации о запросе предложений № 12/2015, заказчиком закупки установлены следующие критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, а именно:

1. Условие оплаты (весомость критерия 20%).
2. Финансовое положение (весомость критерия 20%).
3. Размер скидки от розничной цены товара (весомость критерия 20%).
4. Количество районов города Ярославля, имеющих торговые предприятия участника закупки (весомость критерия 20%).
5. Количество муниципальных районов Ярославской области, имеющие торговые предприятия участника закупки (весомость критерия 20%).

Установление (изменение) тех или иных критериев оценки заявок на участие в запросе предложений, в том числе установление критериев оценки по количеству районов города Ярославля, имеющих торговые предприятия участника закупки, финансовому положению участника закупки, является правом организатора закупки. Указанные критерии оценки не создают препятствий для подачи заявок на участие в запросе предложений тех или иных потенциальных участников закупки.

Критерии «количество районов города Ярославля, имеющих торговые предприятия участника закупки», и «количество муниципальных районов Ярославской области, имеющих торговые предприятия участника закупки», имели место и в запросе предложений № 9/2015 (извещение № 31501945998), а именно «количество торговых точек на территории Ярославской области (весомость критерия составляла 40%), согласно техническим заданиям по каждому лоту данного запроса предложений требовалось не менее 1 торговой точки - на территории г. Ярославля, Ярославского района, г. Данилова, г. Ростова, г. Мышкина, г. Переславля-Залесского.

Также установлено, что заявка ИП Сорокина Э.Б. не допущена к участию в запросе предложений, в связи с несоответствием требованиям, установленным документацией к запросу предложений, а именно: не представлен прайс-лист (требование подпункта 2 пункта 4 Технического задания), также заявка представлена в виде трех заархивированных файлов, документы не поименованы,

не подписаны (отдельно каждый) электронной цифровой подписью, что не соответствует требованиям подпункта 2.3.2.3 документации (протокол рассмотрения предложений № 47750-2 от 20.02.2015).

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ИП Сорокина Э.Б. на действия организатора закупки - ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 25.02.2015 № 1539/06-07.


Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



А.Г. Карамшук