



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.12.2014 № 19047/05-02

На № _____ от _____

ООО «АС»
121357, г. Москва,
проезд Загорского, д.3 стр. 1
143989, Московская область,
г. Железнодорожный,
ул. Граничная, д. 18, кв. 1
Тел. 89269576369
Эл. почта: lirasok@mail.ru

**Департамент охраны окружающей
среды и природопользования
Ярославской области**
150014, г. Ярославль,
ул. Свободы, 62
тел.: 8(4852) 400193
эл. почта: fedorovpa@region.adm.yar.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/352Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 12 декабря 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 17 декабря 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от ООО «АС» (далее также – заявитель) — директор Соколова Л.Ю.

от департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее – заказчик) — представители по доверенности Миронов С.Л., Воронина З.В., Васильева В.В.,

рассмотрев жалобу ООО «АС» на действия котировочной комиссии заказчика – Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области при проведении запроса котировок на право заключения контракта на проведение социологических опросов по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования (извещение № 0171200000914000002) (далее также — запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при

размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия котировочной комиссии заказчика при проведении запроса котировок.

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями котировочной комиссии заказчика по отклонению заявки ООО «АС» следующему основанию:

«Участник не предоставил декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ»

Также заявитель в жалобе указывает на то, что протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 01.12.2014 №П1 для закупки №0171200000914000002 был размещен на официальном сайте с нарушением установленным законодательством о контрактной системе срока, а также то, что извещение о проведении запроса котировок не соответствует требованиям законодательства о закупках (в извещении установлено преимущество субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям, в то время как, в соответствии с законодательством заказчиком должно было быть установлено ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства).

Просит признать заказчика и котировочную комиссию заказчика нарушившими законодательство о контрактной системе, отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 01.12.2014 №П1 для закупки №0171200000914000002, приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 19.11.2014г. размещено извещение № 0171200000914000002 о проведении запроса котировок на право заключения контракта на проведение социологических опросов по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования. Начальная (максимальная) цена контракта: 391 056 руб. 00 коп.

Согласно части 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

1) информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к

участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

2) форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа;

3) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок;

4) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта;

5) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона;

б) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

Исходя из частей 1,3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчики, за исключением случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", и закупок работ в области использования атомной энергии, обязаны осуществлять с учетом положений части 5 настоящей статьи закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. Такие закупки осуществляются путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Заказчики вправе осуществлять закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", и закупки работ в области использования атомной энергии у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным

некоммерческим организациям.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок на право заключения контракта на проведение социологических опросов по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования заказчиком установлены преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (в соответствии со Статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Согласно части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Как установлено на заседании инспекции Ярославского УФАС России заявка на участие в запросе котировок ООО «АС» не содержит декларации о принадлежности Общества к субъектам малого предпринимательства.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 01.12.2014 №П1 для закупки №0171200000914000002 заявка ООО «АС» была отклонена по следующему основанию:

«Участник не предоставил декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что котировочная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку ООО «АС».

В соответствии с частью 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и **в день его подписания размещается в единой информационной системе.**

На заседании Инспекции Ярославского УФАС установлено, что протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от **01.12.2014 №П1** размещен на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru только 03.12.2014.

Таким образом, котировочной комиссией заказчика допущено **нарушение части 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из положений части 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола. Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении запроса котировок срок окончания подачи заявок 01.12.2014 в 11:00.

Жалоба ООО «АС» подана в Ярославское УФАС России 05.12.2014 г. (вх. № 16552).

Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что извещение о проведении запроса котировок не соответствует требованиям законодательства о закупках (в извещении установлено преимущество субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям, в то время как в соответствии с законодательством заказчиком должно было быть установлено ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства).

Таким образом, поскольку жалоба ООО «АС» подана после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, соответственно, рассмотрение данного довода представителя заявителя не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

решила:

1. Признать жалобу ООО «АС» на действия котировочной комиссии заказчика – Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области при проведении запроса котировок на право заключения контракта на проведение социологических опросов по вопросам охраны окружающей среды и рационального

природопользования (извещение № 0171200000914000002) обоснованной в части нарушения котировочной комиссией заказчика - Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области части 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Признать котировочную комиссию заказчика – Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области - нарушившей части 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Предписание котировочной комиссии Заказчика - Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области - не выдавать в связи с тем, что протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 01.12.2014 №П1 для закупки №0171200000914000002 размещен на официальном сайте 03.12.2014.

4. Доводы жалобы на положения извещения о проведении запроса котировок не рассматриваются в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова