



ООО «Облстройподряд»
156019, г. Кострома,
Ул. П. Щербины, д. 4Б
Тел. 8(4942)494190
Эл.почта: ooo_osp@mail.ru

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

18.12.2014 № 19495/05-12

На № _____ от _____

Государственное казенное учреждение
Ярославской области «Единая служба
заказчика»

150000, г. Ярославль,
ул. Чайковского, д.42
150023, г. Ярославль, ул. Курчатова, д.3
Телефон: 8 (4852) 27-35-37 доб.102
E-mail: gku.esz@mail.ru

Департамент государственного заказа
Ярославской области

ул. Советская, д. 69,
г. Ярославль, 150003

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/354Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 15 декабря 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 18 декабря 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Облстройподряд» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Якимович А.А.,

от заказчика – государственного казенного учреждения Ярославской области «Единая служба заказчика» (далее – заказчик) представители по доверенности Зайцева О.С., Шигина О.Н.;

от уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Лагунова Т.В.,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Облстройподряд» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства детского сада на 220 мест с инженерными коммуникациями и сооружениями, расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, мкр. «Мирный» (у дома 14) (извещение № 0171200001914003297) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Облстройподряд» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства детского сада на 220 мест с инженерными коммуникациями и сооружениями, расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, мкр. «Мирный» (у дома 14) (извещение № 0171200001914003297).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области неправомерно признала вторую часть заявки ООО «Облстройподряд» несоответствующей требованиям аукционной документации «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18. раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- *непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно:*

В составе второй части заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

- *копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, со следующим видом работ:*

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство

Участник закупки представил в составе заявки копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 0135.05-2013-4401085859 от 31 января 2013 г., выданного СРО НП «Союз Строителей Верхней Волги». В соответствии со ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Обратившись к реестру членов СРО НП «Союз Строителей Верхней Волги», члены комиссии обнаружили, что действие представленного свидетельства прекращено в связи с заменой».

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение относительно второй части заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 07.11.2014г. размещено извещение № 0171200001914003297 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства детского сада на 220 мест с инженерными коммуникациями и сооружениями, расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, мкр. «Мирный» (у дома 14) вместе с аукционной документацией.

Согласно аукционной документации предметом аукциона в электронной форме является выполнение работ по организации строительства детского сада на 220 мест с инженерными коммуникациями и сооружениями, расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, мкр. «Мирный» (у дома 14).

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 18 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» в составе второй части заявки предусмотрено наличие документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Пунктом 10.1 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31(при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

– копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, в составе второй части заявки ООО «Облстройпродряд» представлено свидетельство о допуске к определенному

виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - свидетельство СРО) от 31.01.2013 № 0135.05-2013-4401085859-С-149.

Как пояснил на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель уполномоченного органа, аукционная комиссия, рассматривая вторую часть заявки ООО «Облстройподряд» обратилась к официальному сайту саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Союз Строителей Верхней Волги» <http://souz-svv.ru> и обнаружила, что взамен свидетельства СРО от 31.01.2013 № 0135.05-2013-4401085859-С-149 участнику закупки выдано свидетельство СРО от 18.09.2014 № 0135.06-2014-4401085859-С-149.

В подтверждение своих слов представитель уполномоченного органа представил скрин-шот реестра членов саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Союз Строителей Верхней Волги», размещенный на вышеуказанном официальном сайте данной организации по состоянию на 02.12.2014 года.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" саморегулируемая организация для обеспечения доступа к информации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона обязана создать и вести в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сайт, в электронный адрес которого включено доменное имя, права на которое принадлежат этой саморегулируемой организации. Частью 2 статьи 7 этого же Федерального закона установлено, что на официальном сайте саморегулируемой организации размещаются сведения, содержащиеся в реестре членов саморегулируемой организации.

В соответствии со статьей 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. В реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", в отношении каждого ее члена должна содержаться следующая информация:

- перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и к которым член саморегулируемой организации имеет свидетельство о допуске;
- сведения о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении действия свидетельства о допуске члена саморегулируемой организации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Частью 3 статьи 7.1 Федерального закона от 01.12.2007 №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» предусмотрено: реестр членов саморегулируемой организации содержит следующие сведения:

- 1) регистрационный номер члена саморегулируемой организации, дата его регистрации в реестре;
- 2) сведения, позволяющие идентифицировать члена саморегулируемой организации:
 - а) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, почтовый адрес, идентификационный номер налогоплательщика (для физического лица);
 - б) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, дата государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, место фактического осуществления деятельности (для индивидуального предпринимателя);
 - в) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, дата государственной регистрации юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица, место нахождения юридического лица, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, фамилия, имя, отчество лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, и (или) руководителя коллегиального исполнительного органа юридического лица;

3) сведения о соответствии члена саморегулируемой организации условиям членства в саморегулируемой организации, предусмотренным законодательством Российской Федерации и (или) внутренними документами саморегулируемой организации;

4) сведения об обеспечении имущественной ответственности члена саморегулируемой организации перед потребителями произведенных им товаров (работ, услуг) и иными лицами, в том числе сведения о страховщике (включая сведения о месте его нахождения, об имеющейся лицензии и информацию, предназначенную для установления контакта) и о размере страховой суммы по договору страхования ответственности члена саморегулируемой организации, если требование, предусматривающее наличие такого договора страхования ответственности, является условием членства в саморегулируемой организации, о размере взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации в случае, если формирование компенсационного фонда применяется в качестве способа обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг);

5) сведения о результатах проведенных саморегулируемой организацией проверок члена саморегулируемой организации и фактах применения к нему дисциплинарных и иных взысканий (в случае, если такие проверки проводились и (или) такие взыскания налагались);

б) иные предусмотренные саморегулируемой организацией сведения.

Как пояснил на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель заявителя, саморегулируемой организацией некоммерческим партнерство «Союз Строителей Верхней Волги» на основании решения от 18.09.2014 № 17/3-4 в свидетельство о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства ООО «Облстройподряд» были внесены изменения, в связи с чем Обществу **взамен свидетельства СРО от 31.01.2013 № 0135.05-2013-4401085859-С-149** саморегулируемой организацией было изготовлено **свидетельство СРО от 18.09.2014 № 0135.06-2014-4401085859-С-149**.

Согласно части 3 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации в день выдачи члену саморегулируемой организации свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, саморегулируемая организация размещает на своем сайте в сети "Интернет", вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о выдаче члену саморегулируемой организации данного свидетельства и направляет в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций уведомление о выдаче данного свидетельства. В день принятия соответствующего решения саморегулируемая организация размещает на своем сайте в сети "Интернет", вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о внесении изменений в данное свидетельство, о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении действия данного свидетельства и направляет в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций уведомление о принятом решении. Национальное объединение саморегулируемых организаций при получении таких сведений направляет их в орган надзора за саморегулируемыми организациями.

Данные изменения были внесены в реестр членов саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Союз Строителей Верхней Волги», размещенный на официальном сайте данной организации, однако в нарушение статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации данное свидетельство не было выдано члену СРО – ООО «Облстройподряд» в установленный срок.

Узнав о допущенной его сотрудниками ошибке генеральный директор саморегулируемой организации некоммерческого партнерства «Союз Строителей Верхней Волги» М.И. Фирко приказом от **09.12.2014 № 1/к** дал указание внести изменения в реестр членов Партнерства, указав действующим Свидетельством о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, ООО «Облстройподряд» свидетельство № 0135.05-2013-4401085859-С-149 от 31.01.2013.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с

частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке (аккредитационные сведения).

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0171200001914003297 от 04 декабря 2014 года аукционной комиссией уполномоченного органа вторая часть заявки ООО «Облстройподряд» была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18. раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно:

В составе второй части заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

- копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство

Участник закупки представил в составе заявки копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 0135.05-2013-4401085859 от 31 января 2013 г., выданного СРО НП «Союз Строителей Верхней Волги». В соответствии со ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Обратившись к реестру членов СРО НП «Союз Строителей Верхней Волги», члены комиссии обнаружили, что действие представленного свидетельства прекращено в связи с заменой».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимых и достаточных оснований для признания аукционной комиссией уполномоченного органа нарушившей законодательство о закупках, поскольку признавая вторую часть заявки ООО «Облстройподряд» несоответствующей требованиям аукционной документации члены аукционной комиссии

уполномоченного органа ориентировались на информацию, указанную в реестре членов саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Союз Строителей Верхней Волги», размещенную на официальном сайте данной организации (основания считать сведения, включенные саморегулируемой организацией в данный реестр, недостоверными у членов аукционной комиссии уполномоченного органа отсутствовали).

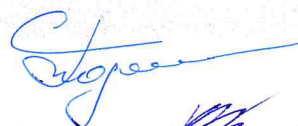
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Облстройподряд» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства детского сада на 220 мест с инженерными коммуникациями и сооружениями, расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, мкр. «Мирный» (у дома 14) (извещение № 0171200001914003297) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова