



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

25.12.2014 № 19364/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Канцтовары»

394019, г. Воронеж,

ул. Краснодонская, д. 16И

Тел. 8(473)2008930

Эл. почта: kucovao@mail.ru

Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
Ярославской области "Клиническая  
больница № 9"

150042, г. Ярославль,

Гутаевское шоссе, 31

тел.: 8(4852) 514469

эл. почта: zakupki-medymz@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/369Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 22 декабря 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 25 декабря 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от ООО «Канцтовары» (далее также – заявитель) — представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 9" (далее – заказчик) — представители по доверенности Баранова В.Л., Тарбеева М.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Канцтовары» на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 9" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на изготовление и поставку медицинских бланков и журналов для нужд ГБУЗ ЯО «КБ № 9» (извещение № 0371200021214000181) (далее также — запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на



энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении запроса котировок.

В жалобе заявитель указывает на то, что в извещении о проведении запроса котировок на право заключения контракта на изготовление и поставку медицинских бланков и журналов для нужд ГБУЗ ЯО «КБ № 9» в техническом задании отсутствуют функциональные, технические и качественные характеристики медицинских бланков и журналов, требуемых к поставке, в связи с чем не позволяет участнику закупки подготовить заявку на участие в запросе котировок, тем самым нарушая права потенциальных участников закупки, ограничивая круг конкуренции.

Просит провести проверку действий заказчика.

Представители Заказчика в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы; считают, что извещение о проведении запроса котировок полностью соответствует законодательству о закупках. Просят признать жалобу заявителя необоснованной. Представили письменные возражения на жалобу.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ ЯО «КБ № 9» - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 11.12.2014г. размещено извещение № 0371200021214000181 о проведении запроса котировок на право заключения контракта на изготовление и поставку медицинских бланков и журналов для нужд ГБУЗ ЯО «КБ № 9». Начальная (максимальная) цена контракта: 498 853руб. 52 коп.

Согласно части 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или



завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в извещении о проведении запроса котировок должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в извещение о проведении запроса котировок такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой для него степени детализировать предмет закупок.

Приложением № 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлен перечень медицинских бланков и журналов (188 позиций), содержащий сведения о наименовании требуемых заказчику товаров и их количестве, а также:

*«Требования к качеству и безопасности товара*

**1. Изготавливаемые бланки должны соответствовать следующим требованиям:**

**- бланки документов должны быть изготовлены строго по образцам утвержденными учреждениями здравоохранения.**



## 2. Требования к качеству:

- изготовленная Типографией бланочная продукция по качеству полиграфического исполнения должна удовлетворять требованиям, указанным в технических инструкциях;
- печать должна быть четкой, ясной с ровным натиском;
- в отпечатанном тираже не должно быть листов с загнутыми листами, грязных;
- размеры отпечатанной продукции должны тщательно соблюдать стандарты бланочной продукции и без допуска кривой резки;
- все забракованные экземпляры бланков документов должны заменяться качественными за счет поставщика.

## 3. Требования к упаковке товара

Поставка товара осуществляется в промышленной упаковке

Тара и упаковка товара должны обеспечивать сохранность товара при его транспортировке и хранении.

Упаковка короба бланков обеспечивает их сохранность при транспортировании, погрузке, разгрузке и предохраняет от повреждений и загрязнения.

Общие требования

Отгрузка бланков, доставка на этаж, погрузо-разгрузочные работы осуществляется силами «Поставщика»

Образцы бланков согласовываются с «Заказчиком» при заключении контракта.

Изготавливаемая продукция (поставляемый товар) доставляется по адресам Заказчика к оговоренному в заявке Заказчика сроку (дню и времени)».

Таким образом, Заказчиком объект данной закупки детализирован исходя из его потребностей.

Согласно извещению о проведении запроса котировок на право заключения контракта на изготовление и поставку медицинских бланков и журналов для нужд ГБУЗ ЯО «КБ № 9» (извещение № 0371200021214000181) обоснование начальной максимальной цены контракта проводилось посредством метода сопоставимых рыночных цен. Как пояснили на заседании представители заказчика, в адрес предполагаемых производителей и поставщиком был направлен запрос с приложением технического задания извещения о проведении запроса котировок, в ответ на который заказчику были представлены коммерческие предложения, на основании которых и производился расчет начальной максимальной цены контракта.

Порядок и правила обоснования начальной (максимальной) цены контракта установлены статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. и Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" (далее - Методические рекомендации).

Пункт 3.19 Методических рекомендаций устанавливает, что в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Таким образом, Заказчик при обосновании начальной (максимальной) цены контракта путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), должен использовать не менее, чем три ценовых предложения о цене товара, работы, услуги, полученных любым из допустимых способов (путем получения коммерческих предложений различных поставщиков или анализа общедоступной информации).

Заказчиком при обосновании начальной (максимальной) цены контракта путем метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) были использованы коммерческие предложения трех различных изготовителей и поставщиков медицинских бланков и



журналов (ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», ООО «ПОЛИ-ТЕХ», ООО «Канцлер»), что полностью соответствует действующему законодательству.

Также, как установлено на заседании Комиссии, на момент рассмотрения жалобы (22.12.2014 15:00) на участие в запросе котировок на право заключения контракта на изготовление и поставку медицинских бланков и журналов для нужд ГБУЗ ЯО «КБ № 9» (извещение № 0371200021214000181) поступило две котировочные заявки от участников закупки.

Таким образом, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика по формированию требований к характеристикам поставляемого товара в рамках проводимого запроса котировок.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что требования к поставляемому товару, включенные в извещение о проведении запроса котировок, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

**решила:**

Признать жалобу ООО «Канцтовары» на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 9" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на изготовление и поставку медицинских бланков и журналов для нужд ГБУЗ ЯО «КБ № 9» (извещение № 0371200021214000181) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова