



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

Ад. От. 2015 № 456 / 05-02

На № _____ от _____

ИП Воронецкий В.А.
150064, г. Ярославль,
ул. Панина, д. 10, кв. 69
тел.: 8 9106646862
эл. почта: voronetska@yandex.ru

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Ярославской области "Ярославский
областной клинический госпиталь
ветеранов войн - международный
центр по проблемам пожилых людей
"Здоровое долголетие"**
150047, г. Ярославль, ул. Угличская, 40
тел.: 8(4852) 323139
эл. почта: zakupkigospital@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/3Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 19 января 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 22 января 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

ИП Воронецкого В.А., (далее также – заявитель), а также представителя - Воронецкой Л.Б.,

от Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Ярославский областной клинический госпиталь ветеранов войн - международный центр по проблемам пожилых людей "Здоровое долголетие" (далее – заказчик) — представителя по доверенности Агаспаровой Д.Б.;

рассмотрев жалобу ИП Воронецкого В.А. на действия котировочной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Ярославский областной клинический госпиталь ветеранов войн - международный центр по проблемам пожилых людей "Здоровое долголетие" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на закупку шовного материала (извещение № 0371200010814000499) (далее также — запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной

функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия котировочной комиссии заказчика при проведении запроса котировок.

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями заказчика по признанию заявки ИП Воронцового В.А. несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок по следующему основанию:

«Заявка отклонена на основании ч. 7 ст. 78 44-ФЗ в связи с несоответствием требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно в п. 1.3. таблицы, содержащей функциональные, технические и качественные характеристики товара, представленной в заявке, указаны сведения, не соответствующие требованиям, указанным в п. 1.3. в приложении № 2 "Описание объекта закупки" извещения о проведении запроса котировок.»

Также Заявитель в жалобе указывает на то, что в развернутом техническом задании Заказчиком была допущена опечатка в отношении размерности нити.

Просит обязать заказчика признать его заявку правильной и действительной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области "Ярославский областной клинический госпиталь ветеранов войн - международный центр по проблемам пожилых людей "Здоровое долголетие" - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 25.12.2014г. размещено извещение № 0371200010814000499 о проведении запроса котировок на право заключения контракта на закупку шовного материала. Начальная (максимальная) цена контракта: 100 100руб. 00коп.

Согласно части 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок. Данная форма является Приложением к извещению о проведении запроса котировок, согласно которому участник закупки

должен в котировочной заявке указать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики поставляемого товара. Не допускается при описании товара употребление слов «не менее», «не более».

Пунктом 3 извещения о проведении запроса котировок на право заключения контракта на закупку шовного материала установлено, что описание объекта закупки изложено в приложении № 2 извещения о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 15 извещения о проведении запроса котировок на право заключения контракта на закупку шовного материала установлено, что содержание, состав заявки на участие в запросе котировок определяется в соответствии с требованиями статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Форма для заполнения приведена в приложении № 4 к извещению о проведении запроса котировок.

Согласно приложению № 2 «Описание объекта закупки» к извещению о проведении запроса котировок заказчику требовался к поставке следующий товар: шовный материал имеющий характеристику по пункту 1.3 «Условный номер по Американской фармакопее (USP)» - 2.

Пунктом 1 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товар.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России участником закупки (ИП Воронежский В.А.) к поставке был предложен шовный материал имеющий характеристику по пункту 1.3 «Условный номер по Американской фармакопее (USP)» - 2.0.

В соответствии с частями 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.01.2015 №П1 для закупки №0371200010814000499 заявка ИП Воронежского В.А. была признана несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса по следующему основанию:

«Заявка отклонена на основании ч. 7 ст. 78 44-ФЗ в связи с несоответствием требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно в п. 1.3. таблицы, содержащей функциональные, технические и качественные характеристики товара, представленной в заявке, указаны сведения, не соответствующие требованиям, указанным в п. 1.3. в приложении № 2 "Описание объекта закупки" извещения о проведении запроса котировок».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что котировочная комиссия заказчика правомерно признала заявку ИП Воронежского В.А. несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

На основании изложенного, Комиссия Ярославского УФАС России не находит необходимых и достаточных оснований для признания котировочной комиссии заказчика нарушившей положения законодательства о закупках.

Исходя из положений части 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола. Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении запроса котировок срок окончания подачи заявок 12.01.2015 14:00.

Жалоба ИП Воронцового В.А. подана в Ярославское УФАС России 13.01.2015 г. (вх. 125).

Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на что в развернутом техническом задании Заказчиком была допущена опечатка в отношении размерности нити.

Таким образом, поскольку жалоба ИП Воронцового В.А. подана после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, соответственно, рассмотрение данного довода представителя заявителя не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом

контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно приложению № 2 «Описание объекта закупки» к извещению о проведении запроса котировок заказчику требовался к поставке следующий товар: шовный материал 2/0 МЗ 75 см. игла режущая 30 мм. ½ – 650 упаковок (индивидуальных) имеющий характеристику по пункту 1.3 «Условный номер по Американской фармакопее (USP)» - 2.

В то же время, согласно приложению «А» "ГОСТ Р 53005-2008. Национальный стандарт Российской Федерации. Материалы хирургические шовные. Общие технические требования. Методы испытаний" (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 11.11.2008 N 301-ст), действующего на момент утверждения и размещения извещения о проведении запроса котировок на право заключения контракта на закупку шовного материала установлено следующее соответствие между

метрическими размерами шовных материалов, установленными настоящим стандартом и условным номерам в соответствии с фармакопеей США (USP):

Метрический размер	Диаметр, мм	Условный номер шовного материала по USP	
		Нерассасывающиеся, синтетические рассасывающиеся	Кетгут, коллагеновые
0,01	0,001 - 0,009	12-0	-
0,1	0,010 - 0,019	11-0	-
0,2	0,020 - 0,029	10-0	-
0,3	0,030 - 0,039	9-0	-
0,4	0,040 - 0,049	8-0	9-0
0,5	0,050 - 0,069	7-0	8-0
0,7	0,070 - 0,099	6-0	7-0
1	0,100 - 0,149	5-0	6-0
1,5	0,150 - 0,199	4-0	5-0
2	0,200 - 0,249	3-0	4-0
2,5	0,250 - 0,299	-	-
3	0,300 - 0,349	2-0	3-0
3,5	0,350 - 0,399	0	2-0
4	0,400 - 0,499	1	0
5	0,500 - 0,599	2	1
6	0,600 - 0,699	3-4	2
7	0,700 - 0,799	5	3
8	0,800 - 0,899	6	4
9	0,900 - 0,999	7	-
10	1,000 - 1,099	8	-
11	1,100 - 1,199	9	-
12	1,200 - 1,299	10	-

Таким образом, Заказчиком при формировании котировочной документации на право заключения контракта на закупку шовного материала описание объекта закупки указано противоречивым, не допускающим возможность однозначного толкования образом, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

решила:

1. Признать жалобу ИП Воронежского В.А. на действия котировочной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Ярославский областной клинический госпиталь ветеранов войн -

международный центр по проблемам пожилых людей "Здоровое долголетие" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на закупку шовного материала (извещение № 0371200010814000499) необоснованной.

2. В ходе проведения внеплановой проверки признать заказчика - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области "Ярославский областной клинический госпиталь ветеранов войн - международный центр по проблемам пожилых людей "Здоровое долголетие" нарушившим пункт 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области "Ярославский областной клинический госпиталь ветеранов войн - международный центр по проблемам пожилых людей "Здоровое долголетие" обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Пауров

С.Н. Лебедева

К.С. Богомолова