



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.01.2015 № *308/15-02*

На № _____ от _____

ООО «Почтовый сервис»
105118, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д.
34, помещение 1, комната 34
тел. 89108140374
эл. почта: pochtovyu_servis@mail.ru

**Инспекция Федеральной налоговой
службы по Заволжскому району
г. Ярославля**
150062, г. Ярославль,
проспект Авиаторов, 153

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/6Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 15 января 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 20 января 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от ООО «Почтовый сервис» (далее также – заявитель) — представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от Инспекции Федеральной налоговой службы по Заволжскому району г. Ярославля (далее – заказчик) — представители по доверенности Гусев В.А., Иванова Н.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Почтовый сервис» на действия заказчика – Инспекции Федеральной налоговой службы по Заволжскому району г. Ярославля, при проведении закупки на оказание услуг почтовой связи с применением франкировальной машины (извещение № 0171100000615000001) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на

00605

энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении на оказание услуг почтовой связи с применением франкировальной машины у единственного исполнителя.

В жалобе заявитель указывает на то, что в извещении о проведении закупки на оказание услуг почтовой связи с применением франкировальной машины у единственного исполнителя не указано краткое изложение условий контракта, описание объекта закупки, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки; неверно указаны место оказания услуг, а также количество закупаемого товара; в закупку включены также услуги относительно международной корреспонденции, услуги по пересылке которой не могут закупаться монополично. Просит приостановить заключение государственного контракта, признать извещение о проведении закупки у единственного исполнителя несоответствующим требованиям законодательства о закупках.

Представители Заказчика в свою очередь пояснили, что частично согласны с доводами жалобы; указывают на то, что не имели умысла нарушения законодательства о закупках. Просят признать жалобу обоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Инспекцией Федеральной налоговой службы по Заволжскому району г. Ярославля - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 13.01.2015г. размещено извещение № 0171100000615000001 о проведении закупки на оказание услуг почтовой связи с применением франкировальной машины у единственного исполнителя. Начальная (максимальная) цена контракта: 400 000 руб. 00 коп.

Согласно части 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013г заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях".

Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ установлено, что настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе, в сфере услуг общедоступной почтовой связи.

В соответствии с перечнем услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам, утвержденным

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. N 637 установлено, что к услугам общедоступной почтовой связи относится пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей).

Приказом от 23.08.2005г. № 394-с ФГУП «Почта России» включено в реестр субъектов естественных монополий.

В соответствии с извещением о проведении закупки установлен следующий код ОКПД необходимой к закупке услуги - 64.11.12.

Согласно Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности" принятым и введенным в действие Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 N 329-ст, данный код ОКПД включает в себя услуги почтовой связи, связанные с пересылкой письменной корреспонденции.

Эта группировка включает:

- услуги по приему (сбору), обработке (сортировке), перевозке, доставке (вручению) писем, бандеролей, пакетов, секограмм, брошюр, листовок и подобных печатных материалов, осуществляемые службами национальной почты.

В соответствии с извещением о закупке наименованием объекта закупки являются услуги почтовой связи с применением франкировальной машины.

Как пояснили на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представители заказчика, при осуществлении закупки у единственного исполнителя (извещение о проведении закупки №0171100000615000001 от 13.01.2015 г.) Инспекция преследовала цель получения услуг **по приему, обработке и пересылке внутренних почтовых отправлений**.

Таким образом, Заказчик, включив в предмет закупки услуги почтовой связи (указав код ОКПД включающий в себя - услуги по приему (сбору), обработке (сортировке), перевозке, доставке (вручению) писем, бандеролей, пакетов, секограмм, брошюр, листовок и подобных печатных материалов, осуществляемые службами национальной почты, не конкретизировав при этом объект закупки, в то время как потребность заказчика заключалась в получении услуг **по приему, обработке и пересылке внутренних почтовых отправлений**, допустил нарушение части 5 статьи 24, пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 настоящего Федерального закона, а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона).

Частью 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена

контракта, источник финансирования.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Согласно извещению о проведении закупки услуг почтовой связи по приему, обработке и пересылке всех видов почтовых отправлений, а также дополнительных услуг у единственного исполнителя указано место оказания услуг: **Российская Федерация, Ярославская обл, Ярославль г, проспект Авиаторов, 153, 4 этаж, кабинет 407а**, то есть юридический адрес Заказчика.

Однако, на самом деле, как пояснили представители заказчика на заседании Комиссии, Заказчик намеревается самостоятельно производить сдачу почтовых отправлений в ОСП участок по обработке партионных отправлений Ярославского почтамта, расположенный по адресу: **150062, г. Ярославль, проспект Авиаторов, д. 104, ОПС № 62**, откуда и будет производиться пересылка отправлений (данное место и является фактически местом оказания услуг, предусмотренных извещением о закупке).

Таким образом, Заказчиком, в нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ место оказания услуг предусмотрено извещением о закупке услуг изложено необъективным, допускающим возможность неоднозначного толкования условий закупки образом.

Также на заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что заказчиком в нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не указано в полной мере в извещении о закупке краткое изложение условий контракта, содержащее описание объекта закупки (в частности, из содержания извещения не представляется возможным установить какие именно услуги входят в предмет закупки, их функциональные, технические и качественные характеристики).

Таким образом, Комиссия полагает, что в данных действиях заказчика имеет место состав правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно извещению о проведении закупки оказания услуг почтовой связи (Услуги почтовой связи общего пользования по доставке (вручению) письменной корреспонденции, потребность заказчика при проведении данной закупки выражалась в следующем:

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Оказание услуг почтовой связи с применением франкировальной машины	64.11.12	Условная единица	1	400000,00	400000,00
Итого:					400000

Как пояснили на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представители Заказчика, определить объем подлежащих оказанию услуг связи при проведении данной закупки было невозможно.

Согласно части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в случае, если при заключении контракта объем подлежащих оказанию услуг связи невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о

закупке заказчик указывает цену единицы услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически оказанной услуги, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, Заказчик, не указав в извещении об осуществлении закупки цену единицы услуги, а также не указав, что оплата оказанных услуг осуществляется по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанной услуги, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, допустил **нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Извещение о проведении закупки у единственного исполнителя размещено заказчиком на официальном сайте 13.01.2015.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, а также подтверждается пояснениями заказчика и представленными им документами, что 11.01.2015 заключен государственный контракт № 2/02/9/117 между Инспекцией Федеральной налоговой службы по Заволжскому району г. Ярославля и УФПС по Ярославской области – филиалом ФГУП «Почта России» на оказание услуг почтовой связи с применением франкировальной машины.

Таким образом, заказчиком извещение о проведении закупки у единственного исполнителя размещено на официальном сайте с **нарушением срока, установленного частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**

Как пояснили на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представители Заказчика 14.01.2015 между Инспекцией Федеральной налоговой службы по Заволжскому району г. Ярославля и УФПС по Ярославской области – филиалом ФГУП «Почта России» было подписано соглашение о расторжении государственного от 11 января 2015 года № 2/02/9/117 на оказание услуг почтовой связи с применением франкировальной машины.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

решила:


1. Признать жалобу ООО «Почтовый сервис» на действия заказчика – Инспекции Федеральной налоговой службы по Заволжскому району г. Ярославля, при проведении закупки на оказание услуг почтовой связи с применением франкировальной машины (извещение № 0171100000615000001) обоснованной.

2. Признать заказчика - Инспекцию Федеральной налоговой службы по Заволжскому району г. Ярославля – нарушившей часть 5 статьи 24, пункт 1 части 1, часть 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.


3. Выдать заказчику - Инспекции Федеральной налоговой службы по Заволжскому району г. Ярославля обязательное для исполнения предписание об устранении законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 К.С. Богомолова

 А.А. Ерохина