



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

26.02.2015 № 1615/05-02

На № _____ от _____

ООО «Горизонт»

150062, г. Ярославль,
пр-т Авиаторов, д. 151
Тел. 333403

Эл.почта: info@zavolga.net

**Департамент образования Ярославской
области**

150000, г. Ярославль, ул. Советская, д. 7
Телефон: (4852) 400-852

E-mail: dobr@region.adm.yar.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

ул. Советская, д. 69,
г. Ярославль, 150003
73-31-60

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/21ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 24 февраля 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 26 февраля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от ООО «Горизонт» - представитель по доверенности Александров Д.О.,

от заказчика - департамента образования Ярославской области — представители по доверенности – Щукин С.И., Коптева А.Н.;

от уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Лагунова Т.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС - тендер»- представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Горизонт» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению образовательным учреждениям Ярославской области в 2015 г. доступа к сети Интернет, к внутрисетевым ресурсам образовательных учреждений, подключаемых в рамках государственного контракта, и ГУ ЯО «Центр телекоммуникаций и информационных систем в образовании» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 12/04-2931-П) (извещение № 0174200001914003788) (далее - аукцион, аукционная комиссия), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области неправомерно признала вторую часть заявки ООО «Горизонт» несоответствующей требованиям аукционной документации на следующем основании:

«На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» п.10.1 и п.18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Участник закупки не представил в составе второй части заявки документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

копию лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с разрешенными видами деятельности:

- Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

- телематические услуги связи

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 №826 «Об утверждении типовой формы лицензии» лицензия имеет лицевую и оборотную стороны, содержит информацию о лицензируемом виде деятельности, виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, наименование юридического лица, ОГРН, ИНН, место нахождения и места осуществления лицензируемого вида деятельности, срок, на который предоставлена лицензия, а также должность, подпись и расшифровку подписи уполномоченного лица, печать уполномоченного органа, выдавшего лицензию. Также лицензия может иметь приложения, являющиеся ее неотъемлемой частью и содержащие информацию о лицензиате, предусмотренную статьей 15 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также федеральными законами, устанавливающими особенности лицензирования отдельных видов деятельности. В соответствии с частью статьи 26 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" Правительством Российской Федерации устанавливаются перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и соответствующие перечни лицензионных условий.

В составе заявки участник закупки представил копии только первых страниц лицензий, не представлены оборотные стороны лицензий, а также приложения, содержащие условия, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2005 г. N 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий».

Просит признать решение членов аукционной комиссии уполномоченного органа в части признания заявки ООО «Горизонт» несоответствующей требованиям аукционной документации необоснованным.

Представители заказчика и уполномоченного органа в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы; считают, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение относительно второй части заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом — департаментом государственного заказа Ярославской области на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0171200001914003788 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению образовательным учреждениям Ярославской области в 2015 г. доступа к сети Интернет, к внутрисетевым ресурсам образовательных учреждений, подключаемых в рамках государственного контракта, и ГУ ЯО «Центр телекоммуникаций и информационных систем в образовании» вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена договора — 14000000 рублей 00 копейки.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 18 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» в составе второй части заявки предусмотрено наличие документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Пунктом 10.1 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31(при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

— копия лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с разрешенными видами деятельности: услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации; телематические услуги связи.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, в составе второй части заявки ООО «Горизонт» представлены лишь копии только **первых страниц лицензий**, выданных ООО «Горизонт» на оказание телематических услуг связи

№ 93780 от 07.12.2011 и на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, № 126553 от 26.01.2015, однако не представлены оборотные страницы, а также приложения к данным лицензиям.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии» лицензия имеет лицевую и оборотную стороны, содержит информацию о лицензируемом виде деятельности, виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, наименование юридического лица, ОГРН, ИНН, место нахождения и места осуществления лицензируемого вида деятельности, срок, на который предоставлена лицензия, а также должность, подпись и расшифровку подписи уполномоченного лица, печать уполномоченного органа, выдавшего лицензию.

Также лицензия может иметь приложения, являющиеся ее неотъемлемой частью и содержащие информацию о лицензиате, предусмотренную статьей 15 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также федеральными законами, устанавливающими особенности лицензирования отдельных видов деятельности. В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» Правительством Российской Федерации устанавливается перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и соответствующие перечни лицензионных условий.

В силу пункта 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2009 № 477, копия документа – это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника и его внешние признаки.

В подпункте 23 пункта 3.1 «Общие понятия» раздела 3 «Термины и определения» ГОСТ Р 7.0.8-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» от 01.03.2014 под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0171200001914003297 от 16 февраля 2015 года аукционной комиссией уполномоченного органа вторая часть заявки ООО «Горизонт» была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе *«на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О*

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» п.10.1 и п.18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Участник закупки не представил в составе второй части заявки документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

копию лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с разрешенными видами деятельности:

- Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

- телематические услуги связи

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 №826 «Об утверждении типовой формы лицензии» лицензия имеетлицевую и оборотную стороны, содержит информацию о лицензируемом виде деятельности, виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, наименование юридического лица, ОГРН, ИНН, место нахождения и места осуществления лицензируемого вида деятельности, срок, на который предоставлена лицензия, а также должность, подпись и расшифровку подписи уполномоченного лица, печать уполномоченного органа, выдавшего лицензию. Также лицензия может иметь приложения, являющиеся ее неотъемлемой частью и содержащие информацию о лицензиате, предусмотренную статьей 15 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также федеральными законами, устанавливающими особенности лицензирования отдельных видов деятельности. В соответствии с частью статьи 26 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" Правительством Российской Федерации устанавливаются перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензию, и соответствующие перечни лицензионных условий.

В составе заявки участник закупки представил копии только первых страниц лицензий, не представлены оборотные стороны лицензий, а также приложения, содержащие условия, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2005 г. N 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензию, и перечней лицензионных условий».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимых и достаточных оснований для признания аукционной комиссии уполномоченного органа нарушившей законодательство о закупках, поскольку в составе второй части заявки ООО «Горизонт» представлены лишь копии только первых страниц лицензии, выданных ООО «Горизонт» на оказание телематических услуг связи № 93780 от 07.12.2011 и на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации № 126553 от 26.01.2015, однако не представлены копии оборотных страниц и приложений (при наличии) данных лицензий, тем самым участником закупки допущено нарушение законодательства о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Горизонт» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного

контракта на оказание услуг по предоставлению образовательным учреждениям Ярославской области в 2015 г. доступа к сети Интернет, к внутрисетевым ресурсам образовательных учреждений, подключаемых в рамках государственного контракта, и ГУ ЯО «Центр телекоммуникаций и информационных систем в образовании» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 12/04-2931-П) (извещение № 0171200001914003788) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова