



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.03.2015 № *1449/05-02*

На № _____ от _____

ООО «Казанские инструменты»
350063, г. Краснодар,
ул. М. Седина/Советская, д. 17/72, оф. 14
тел.: 8(861)2686973
эл. почта: oooki@mail.ru

**Государственное учреждение
здравоохранения Ярославской области
городская больница № 4 г. Рыбинска**
152916, Ярославская обл, г. Рыбинск,
проспект 50 лет Октября, 2а
Телефон: (4855)595904
E-mail: gb41@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/29Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 27 февраля 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 02 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Казанские инструменты» (далее также – заявитель) – представителя не направили,

от заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска (далее – заказчик) представитель по доверенности Суворова О.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Казанские инструменты» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городской больницы № 4 г. Рыбинска, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку материалов стоматологических (извещение № 0371300009415000016) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частями 15, 22 статьи 99, статей 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Казанские инструменты» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городской больницы № 4 г. Рыбинска, при проведении аукциона в

электронной форме на право заключения контракта на поставку материалов стоматологических (извещение № 0371300009415000016).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городской больницы № 4 г. Рыбинска неправомерно признала вторую часть заявки ООО «Казанские инструменты» несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию «Декларация датирована датой ранее подачи заявки на участие в ЭА

Несоответствие ч.5 ст.66 44-ФЗ».

Заявитель просит признать действия заказчика при рассмотрении вторых частей заявок незаконными, провести проверку действий заказчика на соответствие последних положениям действующего законодательства о закупках.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение относительно второй части заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - государственным учреждением здравоохранения Ярославской области городской больницей № 4 г. Рыбинска - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 06.02.2015г. размещено извещение № 0371300009415000016 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку материалов стоматологических вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также **декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.**

Исходя из части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций

хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Данное требование установлено Заказчиком в пункте 9 раздела 1 «Информационная карта» аукционной документации.

Аукционной документацией установлено, что датой окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе является 13.02.2015г., датой проведения электронного аукциона является 16.02.2015.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, в составе второй части заявки ООО «Казанские инструменты» была представлена декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, однако данная декларация содержала ссылку на то, что Заказчик подтверждает достоверность указанных в ней данных **по состоянию на 09 января 2015 года**, то есть на дату, предшествующую более чем на месяц дате проведения аукциона в электронной форме.

Однако, согласно требованиям законодательства (пункт 4 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) и аукционной документации участник закупки в составе второй части заявки, в числе прочего, должен продекларировать неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, **на дату подачи заявки на участие в закупке.**

Также следует отметить, что за прошедший месяц могли измениться и иные обстоятельства, отсутствие которых заявитель продекларировал во второй части заявки.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке (аккредитационные сведения).

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 16.02.2015 аукционной комиссией заказчика вторая часть заявки ООО «Казанские инструменты» была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе по следующему основанию *«Декларация датирована датой ранее подачи заявки на участие в ЭА. Несоответствие ч.5 ст.66 44-ФЗ».*

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика правомерно признала вторую часть заявки ООО «Казанские инструменты» несоответствующей требованиям аукционной документации, поскольку на момент рассмотрения второй части заявки аукционная комиссия не обладала актуальной декларацией участника о его соответствии требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона на дату подачи последним заявки на участие в закупке.

По результатам проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях аукционной комиссии заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городской больницы № 4 г. Рыбинска, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку материалов стоматологических (извещение № 0371300009415000016) выявлено нарушение части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Частью 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 16.02.2015 аукционной комиссией заказчика вторая часть заявки ООО «Казанские инструменты» была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе по следующему основанию «Декларация

датирована датой ранее подачи заявки на участие в ЭА. Несоответствие ч.5 ст.66 44-ФЗ».

Однако, аукционной комиссией Заказчика, в нарушение части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не указаны конкретные положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, поданная ООО «Казанские инструменты».

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Казанские инструменты» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городской больницы № 4 г. Рыбинска, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку материалов стоматологических (извещение № 0371300009415000016) необоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городской больницы № 4 г. Рыбинска - нарушившей часть 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Выдать предписание аукционной комиссии заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городской больницы № 4 г. Рыбинска - об устранении нарушений законодательства о закупках.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова