



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*02.03.2015* № *1444/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАО**

**Радиолaborатория»**

603000, г. Нижний Новгород,  
ул. Б. Покровская, д. 60, оф. 46  
тел.: +7-831-901-9706  
эл. почта: [morozov@nrl.ru](mailto:morozov@nrl.ru)

**«Нижегородская**

**Межрайонная инспекция  
Федеральной налоговой службы № 5  
по Ярославской области**

150000, г. Ярославль,  
ул. Свободы, 46  
Телефон: (4852) 321143  
E-mail: [i7604@m04.r76.nalog.ru](mailto:i7604@m04.r76.nalog.ru)

**ОАО «Единая электронная торговая  
площадка»**

117312, г. Москва,  
проспект 60-летия Октября, д.9  
тел./факс: 8 (499) 542-40-20  
эл. почта: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/28Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 26 февраля 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 02 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., с участием:

от заявителя – ЗАО «Нижегородская Радиолaborатория» (далее также – заявитель) представили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя,  
от заказчика – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Ярославской области (далее – заказчик) представители по доверенности Маков Д.А., Горячев Е.Е.;

от оператора электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом, рассмотрев жалобу ЗАО «Нижегородская Радиолaborатория» на действия заказчика Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Ярославской области, проведение аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку бланков воспроизведением Государственного герба Российской Федерации для нужд Межрайонной ИФНС России №5 по Ярославской области (извещение № 0171100000415000011) (далее - аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии частями 15, 22 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ « о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ),

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ЗАО «Нижегородская Радиолaborатория» на действия заказчика – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации для нужд Межрайонной ИФНС России №5 по Ярославской области (извещение № 0171100000415000011).

В жалобе Заявитель указывает на несоответствие аукционной документации требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заключающееся в неустановлении в аукционной документации требования о наличии у участника закупки сертификата о наличии у него технических и технологических возможностей для изготовления продукции на должном качественном уровне.

Просит признать жалобу обоснованной, признать в действиях заказчика нарушение законодательства о закупках, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 10.02.2015г. размещено извещение № 0171100000415000011 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации для нужд Межрайонной ИФНС России №5 по Ярославской области вместе с аукционной документацией.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно аукционной документации заказчиком при проведении данной закупки не установлено требование о предоставлении участниками закупки документов, подтверждающих соответствие участника закупки пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Постановлением Правительства от 27.12.1995 N 1268 "Об упорядочении изготовления, использования, хранения и уничтожения печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации" установлено, что **изготовление** печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации осуществляют только полиграфические и штемпельно-граверные предприятия, имеющие сертификаты о наличии технических и технологических возможностей для изготовления указанного вида продукции на должном качественном уровне.

Таким образом, **изготовитель** бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации должен иметь сертификат о наличии технических и технологических возможностей для изготовления указанного вида продукции на должном качественном уровне.

Однако, согласно аукционной документации предметом аукциона в электронной форме является **поставка** бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации для нужд Межрайонной ИФНС России №5 по Ярославской области.

В связи с этим, участником закупок могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Таким образом, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика, не установившего в аукционной документации требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара;**

В то же время в соответствии с частью 5 «Требования к содержанию и составу заявки для участия в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» аукционной документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации,

конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией (в таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии) полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя;**

Таким образом, заказчиком при утверждении данной документации об аукционе в электронной форме требования к содержанию и составу первой части заявки установлены не в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, что является **нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15,22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ЗАО «Нижегородская Радиолaborатория» на действия заказчика – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации для нужд Межрайонной ИФНС России №5 по Ярославской области (извещение № 0171100000415000011) необоснованной.

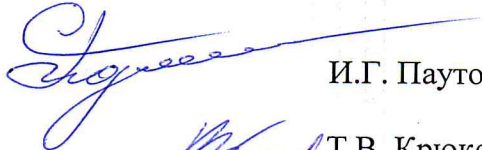
2. По результатам проведения внеплановой проверки признать заказчика – Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 5 по Ярославской области - нарушившим пункт 2 часть 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ.


3. Выдать заказчику – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Ярославской области - предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

  
И.Г. Паутов

  
Т.В. Крюкова

  
К.С. Богомолова