



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

В. В. Дорис № *1913/05-02*

На № _____ от _____

ООО «Веста Фарм»

119017, г. Москва,
Погорельский пер., д. 6
107553, г. Москва, ул. Амурская, д. 1
тел.: 8(905)7921264
эл. почта: Galka150@mail.ru

**Государственное учреждение
здравоохранения Ярославской области
Ярославская центральная районная
больница**

150522, Ярославская обл., Ярославский р-н,
Карабиха д, Больничный городок, 1а
Телефон: 8-7852-43-42-59
E-mail: yar_crh@mail.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/33Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 02 марта 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 05 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Веста Фарм» (далее также – заявитель) - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Ярославская центральная районная больницы – представители по доверенности Гладкова С.Н., Долотцева О.Ф., Исаева И.Ю.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Веста Фарм» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Ярославской центральной районной больницы, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (извещение № 0371300045615000022) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частями 15, 22 статьи 99, статей 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ),

02326
установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме. ООО «Веста Фарм» не согласна с отклонением, считает, что перерасчет количества товара не сказывается на его фармако-терапевтических и функциональных характеристиках, не изменяет его потребительских свойств, не влияет на условия хранения или учета товара.

Также Заявитель указывает на то, что заказчиком при утверждении данной документации не представлено объективных доказательств того, что закупаемый лекарственный препарат необходим только в предусмотренной им упаковке, в связи с чем, заказчиком проводится необоснованная дифференциация взаимозаменяемых препаратов, обращающихся на рынке, в зависимости от количества флаконов в упаковке.

Заявитель просит провести проверку действий Заказчика, выдать предписание об устранении выявленных нарушений, признать аукцион несостоявшимся.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – государственным учреждением здравоохранения Ярославской области Ярославской центральной районной больницей - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 03.02.2015г. размещено извещение № 0371300045615000022 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 428 670.руб. 00 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей

статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом 18 раздела 1 Информационной карты аукциона установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

При этом данную информацию участнику закупки рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе

Согласно раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе Заказчику требовалось следующее лекарственное средство:

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Ед. изм.	Количество товара.
1	Импипенем+Циластатин	Порошок для приготовления раствора для инфузий 500мг+500мг флаконы №10	уп	60

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО «Веста Фарм», участником в первой части заявки участником был предложен товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками: «Порошок для приготовления раствора для инфузий 500мг+500мг флаконы №1, количество товара 600 упаковок».

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием

положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0371300045615000022 от 16.02.2015г. аукционной комиссией Уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Веста Фарм»:

«На основании п.2 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

В заявке участника под № 2 предлагается товар с характеристиками «Порошок для приготовления раствора для инфузий 500мг+500мг флаконы №1», в то время как в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовался товар с характеристиками «Порошок для приготовления раствора для инфузий 500мг+500мг флаконы №10.

Документация не предусматривает пересчета по общему количеству товара».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия заказчика правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Веста Фарм».

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 11.02.2015 в 09:00.

Жалоба ООО «Веста Фарм» подана в Ярославское УФАС России 25.02.2015 г. (вх. № 1934). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на несогласие с содержанием аукционной документации в части того, что заказчиком при утверждении данной документации не представлено объективных доказательств того, что закупаемый лекарственный препарат необходим только в предусмотренной им упаковке, в связи с чем заказчиком проводится необоснованная дифференциация взаимозаменяемых препаратов, обращающихся на рынке, в зависимости от количества флаконов в упаковке.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Веста Фарм» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Веста Фарм» на действия аукционной комиссии заказчика – государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Ярославской центральной районной больницы, при проведении аукциона в электронной

форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (извещение № 0371300045615000022) необоснованной.


2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Веста Фарм» относительно положений документации об аукционе аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (извещение № 0371300045615000022) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 К.С. Богомолова