

Руководителю Чувашского УФАС России
В.А. Борисову

428018, Чувашская Республика,
г. Чебоксары, Московский проспект, д. 2.

Общества с ограниченной ответственностью «Павлов и К»
429530, Чувашская Республика, Моргаушский район,
с. Моргауши, ул. Мира, дом 19, ИНН 2112390874,
ОГРН 1102136000251,

Индивидуального предпринимателя Никитина Ивана
Николаевича,
429530, Чувашская Республика, Моргаушский район,

ОГРН 304213606900018, ИНН 211201875951

ЖАЛОБА
на действия организатора конкурса (в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции) при организации конкурса.

Уважаемый Вячеслав Аркадьевич!

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, находящимся по адресу: 428003, г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 20, адрес электронной почты mintrans@cap.ru, номер контактного телефона (8352) 62-11-25, факс 62-56-93, объявлен объединенный открытый конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, организуемых сверх государственного заказа, который проводится в соответствии с приказом Минтранса Чувашии от 24.02.2015 № 02-03/22 «О внесении изменений в приказы «О проведении открытого конкурса».

При этом предметом лота № 2 является пригородный автобусный маршрут № 111 «Чебоксары (Пригородный автовокзал) – Моргауши (Моргаушская автостанция)»: отправление из г. Чебоксары: 6-00, 7-00, 8-00, 9-00, 10-00, 11-00, 13-00, 14-00, 15-00, 16-00, 17-00, 18-00;

отправление из с. Моргауши: 7-35, 8-30, 9-40, 10-40, 11-40, 12-30, 14-40, 15-40, 16-40, 17-30, 18-40, 19-40.

Требования к подвижному составу: 5 автобусов, в т.ч. 1 резервный.

1. Считаю, что Минтрансом Чувашии нарушена процедура проведения конкурса, которая выразилась в том, что на конкурс по лоту № 2 выставлен регулярный автобусный маршрут, открытый с нарушением действующего антимонопольного законодательства.

В Едином реестре регулярных автобусных маршрутов Чувашской Республики, размещенном на официальном сайте Минтранса Чувашии, http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=786&id=1295689 за данным номером № 111 закреплен другой маршрут – «Цивильск – Вторые Вурманкасы», закрепленный за ИП Красновым А.В.

При этом за регулярными автобусными маршрутами Чебоксары – Моргауши закреплен другой номер - № 112, и согласно Единому реестру регулярных автобусных маршрутов Чувашской Республики, на данном маршруте числится 4 перевозчика:

Вх. 06.04/1648
06.03.2015

№	Наименование маршрута	Наименование промежуточных остановочных пунктов маршрута	Кол-во выполняемых рейсов на маршруте	Наименование (фамилия, имя, отчество) перевозчика, обслуживающего маршрут	Дата, номер и срок действия договора	Количество собственных автобусов
112	Чебоксары - Моргауши	Моргауши-Семенькасы-Басурманы-Оринино АП-Ландыши АП-Москакасы-Калмыково-Калайкасы-Хыркасы-Роцца-Чебоксары (Пригородный АВ)	6	ОАО "АвтоВАС"	Договор № 83 от 10.11.2014 на 6 мес.	5, в т.ч. 1 резерв
		Схема маршрута не указана		ГУП ЧР «Чувашавтотранс»	Договор № 87 от 31.10.2014 на 6 мес.	4, в т.ч. 1 резерв
		Моргауши-Семенькасы-Басурманы-Оринино АП-Ландыши АП-Москакасы-Калмыково-Калайкасы-Хыркасы-Роцца-Чебоксары (Привокзальная АС)	8	ООО "Павлов и К"	20.02.2012 Договор № 37 5 лет	2
		Моргауши - Басурманы - Москакасы - Калмыково - Калайкасы - Хыркасы - Чебоксары (Новосельская АС)	66	ИП Никитин Иван Николаевич	24.12.2012 Договор № 03 5 лет 28.01.2015 Договор № 104	9, в т.ч. 1 резерв 4, в т.ч. 1 резервный

Данные 4 перевозчика согласно утвержденному расписанию движения автобусов по пригородным маршрутам Чувашской Республики на осеннее – зимний период 2014 – 2015 г.г., размещенному на сайте Минтранса Чувашии http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=786&id=1285465 осуществляют следующие рейсы:

№	Пункт назначения	Протяженность маршрута (км)	Время в пути	Отправление с начального пункта	Отправление в конечного пункта
112	ИП Никитин И.Н.	45,5	0-50	6-50,7-15,7-40,8-00,8-10,8-20,8-40,9-00,9-10,9-20,9-40,10-00,10-10,10-20,10-40, 11-05,11-25,11-50,12-00,12-10,12-35,13-00,13-10,13-20,13-50,14-10,14-20,14-30,14-55,15-10,15-20,15-40,16-00,16-25,16-50,17-10,17-20,17-30,18-00,18-20,18-30,19-20	6-05,6-25,6-45,7-10,7-30,7-40,7-50,8-10,8-30,8-50,9-00,9-10,9-30,9-55, 10-10,10-20,10-30,10-55,11-15,11-35,11-45,12-00,12-25,12-40,12-55,13-15, 13-40,13-55,14-05,14-25,14-45,15-05,15-10,15-30,15-50,16-18,16-30,16-40,17-05, 17-40,18-10,18-30
	ОАО «АвтоВАС»	49,9	1-15	7-00, 11-00, 13-00 (указан ошибочно, опечатка), 16-00	8-30, 12-30, 17-30
	ООО «Павлов и К»	49,9	1-15	8-12,11-15,13-40,17-10	9-45,12-29,15-15

При этом сведений о рейсах ГУП ЧР «Чувашавтотранс» в указанном расписании отсутствуют, также, как отсутствуют сведения о количестве рейсов и схеме маршрута в Едином реестре, однако следует считать, что расписание и количество рейсов имеется, так как данный маршрут является предметом конкурса 13 – го этапа, назначенного к проведению 06.04.2015 приказом Минтранса Чувашии от 20.02.2015 № 02-03/20 «О возобновлении открытого конкурса», конкретно по лоту № 1 под порядковым номером 11:

лот № 1 пригородные автобусные маршруты г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, г. Цивильск:		
№ п/п	№ маршрута	Наименование маршрута
11	112	Чебоксары (Пригородный АВ) – Моргауши отправление из г. Чебоксары: 6-00, 8-00, 9-00, 10-00, 13-00, 14-00, 15-00, 17-00, 18-00; отправление из н.п. Моргауши: 7-35, 9-40, 10-40, 11-40, 14-40, 15-40, 16-40, 18-40, 19-40 Требования к подвижному составу: 4 автобуса, в т.ч. 1 резервный.

Данный маршрут был открыт и выставлен на конкурс гораздо ранее оспариваемого приказом Минтранса Чувашии от 25.04.2014 № 02-03/49 «О проведении открытого конкурса», поэтому должен был быть учтен как действующий при формировании лота № 2, законность которого оспаривается заявителями.

Более того, большая часть расписания движения предмета оспариваемого лота № 2 полностью дублирует расписание движения предмета лота № 1 (порядковый номер 11) конкурса 13-го этапа.

Кроме вышеназванных перевозчиков и маршрутов имеются и другие перевозчики и маршруты, которые участвуют в перевозках пассажиров в направлении Чебоксары – Моргауши – это транзитные рейсы.

Согласно Единому реестру ими являются:

№	Наименование маршрута	Наименование промежуточных остановочных пунктов маршрута	Кол-во выполняемых рейсов на маршруте	Наименование (фамилия, имя, отчество) перевозчика, обслуживающего маршрут	Дата, номер и срок действия договора	Кол-во собственных автобусов
519	Чебоксары-Б.Шептаки	Привокзальная АС - Роша - Хыркасы - Вурманкасы - Питикасы - Шупашкаркасы - пов.на Шомиково - Кадикасы - Калайкасы - Калмыково - Москакасы-Басурманы - Моргауши АС - пов. на Хорной - Хорной - Б.Шептаки	6	ИП Яковлев Григорий Геннадьевич	Договор от 17.11.2014 № 88 на 6 мес.	2, в т.ч. 1 резерв
536	Чебоксары - Васькино	Чебоксары (Новосельская АС) - Хыркасы-Калайкасы-Калмыково-Москакасы-Басурманы-Моргауши-Одаркино-Издеркино-Васькино	11	ИП Никитин Иван Николаевич	13.02.2012 Договор № 35 5 лет	3
548	Чебоксары – Юськасы	Пригородный АВ-Московский пр.-Хыркасы-Москакасы-Моргауши-Юськасы	6	ГУП ЧР «Чувашавтотранс»	Договор от 17.09.2014 на 6 мес.	2, в т.ч. 1 резерв
588	Чебоксары – Юськасы (ч/з Н.Панклеи)	Новосельская АС-Роша-Хыркасы-Шомиково-Калайкасы-Москакасы-Моргауши-Сятракасы-Кашмаши-Н.Панклеи-Юськасы	6	ИП Баранов Эдуард Иванович	13.02.2012 Договор № 49/2 5 лет	2
609	Чебоксары-Анаткасы	Чебоксары АВ-Роша -Хыркасы - Пов. на Шомиково -Кадикасы-Калайкасы-Рыкакасы-Калмыково-Москакасы-Ландыши-Оринино-Басурманы-Семенькасы-Моргауши АС-Шербаши-Токшики-Тораево-Анаткасы	6	ГУП ЧР «Чувашавтотранс»	Договор от 17.09.2014 на 6 мес.	
			12	ООО "Павлов и К"	20.02.2012 Договор № 37 5 лет	3

Данные перевозчики согласно утвержденному расписанию движения автобусов по междугородным (межобластным) маршрутам Чувашской Республики на осеннее – зимний

период 2014 – 2015 г.г., размещенному на сайте Минтранса Чувашии http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=786&id=1285465 осуществляют следующие рейсы:

№	Пункт назначения	Протяженность	Время в пути	Отправление с начального пункта	Отправление в обратном направлении с н.п. Моргауши
519	Б.Шептаки ПК «ЧПАП № 2»	60,7	1-20	5-35,9-15,14-35	7-05,11-00,16-40
536	Васькино ИП Никитин И.Н.	65,5	1-13	6-30,8-30,11-00,12-50,15-00,16-40	сведения в расписании отсутствуют
548	Юськасы (ч/з Моргауши) ЧПАТП	65,2	1-35	10-13, 14-15, 17-40	8-15,12-17,16-17
588	Юськасы (ч/з Н.Панклеи) ЧП Баранов Э.И.	65,0	1-20	8-30,12-30,16-10	сведения в расписании отсутствуют
588	Кашмаши ЧП Баранов Э.И.	48,5	1-00	8-50,11-40,15-10,17-50	сведения в расписании отсутствуют
609	Анаткасы ООО «Павлов и К»	70,5	1-44	6-15,8-48,10-30,12-35,14-30,16-21,	7-30,8-40,11-20,13-00,14-44,17-20
	Анаткасы ЧПАТП	65,6	1-51	7-30,13-30,17-00	10-02,15-45,19-08

Таким образом, в сводном расписании движения автобусов по направлению «Чебоксары – Моргауши» на осенне-зимний период 2014-15 гг. значится 154 рейса, приказом Минтранса Чувашии от 25.04.2014 № 02-03/49 «О проведении открытого конкурса» (13 этап) планируется введение еще 18 рейсов. Соответственно после проведения конкурса № 13, общее число рейсов составит 172 рейса (по 86 рейсов в каждом направлении). Времена отправления с начального пункта будут выглядеть следующим образом: 5-35, 6-00, 6-15, 6-30, 6-50, 7-00, 7-15, 7-30, 7-40, 8-00, 8-00, 8-10, 8-12, 8-20, 8-30, 8-30, 8-40, 8-48, 8-50, 9-00, 9-00, 9-10, 9-15, 9-20, 9-40, 10-00, 10-00, 10-10, 10-13, 10-20, 10-30, 10-40, 11-00, 11-00, 11-05, 11-15, 11-25, 11-40, 11-50, 12-00, 12-10, 12-30, 12-35, 12-35, 12-50, 13-00, 13-00, 13-10, 13-20, 13-30, 13-40, 13-50, 14-00, 14-10, 14-15, 14-20, 14-30, 14-30, 14-35, 14-55, 15-00, 15-00, 15-10, 15-10, 15-20, 15-40, 16-00, 16-00, 16-10, 16-21, 16-25, 16-40, 16-50, 17-00, 17-00, 17-10, 17-10, 17-20, 17-30, 17-40, 17-50, 18-00; 18-00, 18-20, 18-30, 19-20 (средний интервал движения - 9 мин 35 сек).

Ниже для сравнения представлены сведения о количестве рейсов в одном направлении и средние интервалы движения по другим схожим направлениям автобусных маршрутов (согласно расписанию движения по автобусным маршрутам Чувашской Республики на осенне – зимний период 2014 – 2015 гг. и Единому Реестру:

- «Чебоксары – Мариинский Посад» - 22 рейса в одном направлении, средний интервал движения – 34 мин 46 сек.
- «Чебоксары – Красноармейское» - 24 рейса в одном направлении, средний интервал движения – 30 мин 45 сек.

Указанные выше сведения свидетельствуют, что на маршруте «Чебоксары – Моргауши» достаточное количество перевозчиков и автобусов. Потребности в дополнительных маршрутах отсутствуют, более того, времена отправления будут полностью накладываться друг на друга.

Маршрут «Чебоксары – Моргауши» характеризуется высокой конкурентностью, большим количеством перевозчиков, автобусов и маршрутов, обслуживающих пассажиров.

Необходимо также учитывать, что основные перевозчики уже заключили долгосрочные договоры и произвели затраты на приобретения подвижного состава, строительство производственно-технических баз, медицинских кабинетов, наняли штатных работников, исходя из экономических расчетов, базирующихся на объявленных потребностях заказчика и действующем пассажиропотоке.

Неоправданное дополнительное увеличение количества автобусов на маршруте путем проведения новых конкурсов после уже проведенных конкурсов на маршрут «Чебоксары – Моргауши» приведет к снижению рентабельности перевозок, что отрицательно скажется на качестве и безопасности пассажирских перевозок.

Изменение условий перевозок произошло в сторону снижения пассажиропотока на маршруте, а не его увеличения, что доказывает необходимость снижения количества автобусов, а не его увеличения, т.е. – открытие новых маршрутов «Чебоксары – Моргауши», привлечение новых перевозчиков на маршрут Минтрансом Чувашии необоснованно.

Открытие нового маршрута № 111 «Чебоксары – Моргауши» произведено с нарушением порядка открытия новых маршрутов, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики № 594 от 26.12.2012 "Об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике".

Данный порядок установлен Правилами организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, утвержденных постановлением КМ ЧР № 594 от 26.12.2012.

При этом в соответствии с п. 2.2. для решения вопроса об открытии регулярного автобусного маршрута в уполномоченный орган предоставляются документы, в т.ч. в соответствии с пп. 8 документы органов местного самоуправления муниципальных образований, по территории которых будет проходить открываемый регулярный автобусный маршрут, подтверждающие согласование открытия регулярного автобусного маршрута.

По имеющимся сведениям, органами местного самоуправления данный маршрут не согласовывался ни в одном административном органе местного самоуправления, через который проходит маршрут.

При этом вопросы вызывают не только порядковый номер маршрута, что могло быть простой опечаткой, т.к. такой маршрут не зарегистрирован в установленном порядке, но и расписание и количество отправок на маршруте, который позволяет идентифицировать данный маршрут как регулярный автобусный маршрут № 112 «Чебоксары – Моргауши», бывший предметом рассмотрения Чувашского УФАС России и признанный незаконным решением исх. № 05-04/418 от 20.01.2015 по делу № 35/05-АМЗ-2014.

При этом Минтранс Чувашии проигнорирован вывод Чувашского УФАС России о незаконности утверждения нового расписания этого маршрута, идентичный расписанию маршрута № 111, ставшего предметом лота № 2.

Кроме того, обращаем внимание Чувашского УФАС России, что маршрут № 112 «Чебоксары - Моргауши», обслуживаемый ОАО «АвтоВАС», до настоящего времени на конкурс не выставлен в нарушение предписания Чувашского УФАС России от 20.01.2015 № 05-04/435 о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции по делу № 35/05-АМЗ-2014.

Минтранс Чувашии вместо исполнения пп. «б» п. 1 Предписания маршрут « 112 «Чебоксары – Моргауши» в старом расписании на конкурс не выставлен и по-прежнему оставлен за ОАО «АвтоВАС» без проведения конкурса.

При этом Министерство не полностью исполнило предписание и в части пп. «а» п. 1, оставив в сводном расписании время отправления из Чебоксар 13:00 час. Обращаем внимание, что количество автобусов в реестре, которые должны исполнять перевозки по маршруту № 112 ОАО «АвтоВАС», осталось прежним, соответствующим необходимому количеству автобусов по лоту № 2 – автобусный маршрут № 111 «Чебоксары – Моргауши» - 5 автобусов, в т.ч. 1 резервный.

При этом введен «новый» маршрут «Чебоксары – Моргауши» по отмененному Чувашским УФАС России расписанию за № 111 и выставлен на конкурс.

Лот № 7 18-го этапа конкурса, объявленного приказом от 16.01.2015 № 02-03/4, не выставлен на объединенный конкурс и оставлен за ОАО «АвтоВАС».

Т.е., этот маршрут является дополнительным к № 112 ОАО «АвтоВАС» и в случае, если ОАО «АвтоВАС» проиграет на конкурсе, данный маршрут может быть закрыт Министерством, а маршрут № 112, обслуживаемый ОАО «АвтоВАС», так и останется за этим перевозчиком для страховки, позволяющей сделать вторую попытку выиграть маршрут на конкурсе.

Таким образом, ОАО «АвтоВАС» имеет страховку на случай неудачи, позволяющей ему сохранить свое присутствие на маршруте.

Указанные действия производятся в пользу одного перевозчика – ОАО «АвтоВАС», что свидетельствует о коррупционной направленности всех действий по перераспределению маршрута «Чебоксары – Моргауши», конкурсы на который давно проведены Минтрансом Чувашии, кроме маршрута ОАО «АвтоВАС».

ОАО «АвтоВАС» получает еще одно незаслуженное преимущество при открытии и выставлении на конкурс «нового» 111-го маршрута, отправление которого производится исключительно от автостанций ОАО «АвтоВАС» как в начальном пункте, так и в конечном пункте отправления, хотя имеются и другие автостанции – это Привокзальная АС (ГУП ЧР «Чувашавтотранс», Новосельская АС (ГУП ЧР «Чувашавтотранс») в городе Чебоксары и автостанция «Никита» в с. Моргауши, т.е. ОАО «АвтоВАС» в любом случае имеет преимущество: даже проиграв конкурс по лоту № 2, ОАО «АвтоВАС» сохраняет за собой маршрут № 112 «Чебоксары – Моргауши» в старом расписании и будет получать по 20% от выручки при продаже билетов с начального и конечного пунктов отправления пассажиров на маршруте № 111 «Чебоксары – Моргауши», ставшего предметом оспариваемого заявителями лота № 2 открытого конкурса.

2. На взгляд заявителей, имеет место и нарушения порядка проведения конкурса в целом, а не только по лоту № 2:

2.1. Так, п. 1.4. Положения о порядке проведения открытого конкурса предусмотрено, что извещение о проведении конкурса размещается на сайте не позднее чем за 30 календарных дней до даты проведения конкурса. При этом п. 1.6. предусмотрена возможность внести изменения в извещение, опубликовав его так, чтобы со дня размещения внесенных в извещение изменений до даты окончания приема заявок срок составлял не менее 20 дней.

Маршрут № 111 (лот № 2) не был предметом конкурса и извещение о нем не публиковалось ранее. Кроме того, на сайте размещено новое извещение, а не изменение к старому извещению, при этом содержание лотов в конкурсе полностью изменено.

2.2. В Приложении № 7 имеются Показатели качества и безопасности перевозки пассажиров на автобусных маршрутах, обслуживаемых перевозчиком:

Наименование показателей	Условия Заказчика перевозок		Оценка выполнения условий Заказчика в баллах	Примечание
1	2		3	4
Регулярность выполнения рейсов на маршруте	Междугородный – 99 %	Пригородный – 97 %	20*	При невыполнении показателей ЗАКАЗЧИК вправе уменьшить количество рейсов, обслуживаемых ИСПОЛНИТЕЛЕМ

В указанном приложении предусмотрено право Заказчика, в случае неисполнения показателей регулярности выполнения рейсов на маршруте право заказчика уменьшить количество рейсов на маршруте.

Считаем, что данное условие договора является нарушением антимонопольного законодательства, т.к. предусматривает возможность работы на маршруте на условиях худших, чем заявлено на конкурсе с разрешения заказчика.

На основании изложенного, заявители просят Чувашское УФАС России признать в действиях конкурсной комиссии Минтранса Чувашии нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и просит выдать соответствующее предписание об устранении нарушений при проведении конкурса.

Приложение:

1. Копия письма администрации г. Чебоксары об отсутствии согласования маршрута № 111 «Чебоксары – Моргауши» на 1 л.
2. Копия письма администрации Моргаушского района Чувашской Республики об отсутствии согласования маршрута № 112 «Чебоксары - Моргауши» на 1 л. (нет)

Подписи:

ИП

Викторина Иван Николаевич

ООО «Тавис и К»