



Решение
В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области
(Свердловское УФАС России)

де ревизи
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФГУП «УВО МИНТРАНСА РОССИИ»)

СРЕДНЕВОЛЖСКИЙ ФИЛИАЛ

Гагарина ул., д. 131 А, г. Самара, 443067
тел./факс (846) 260-01-05

03 марта 2015 г. № *446*

ВЫ КОДОВ Е.А
06.03.2015
[Signature]

58-А.
О.В. Лавина
18.03.15 15-00
10.03.15

002
503.2015
Заявитель: Федеральное государственное
унитарное предприятие «Управление
ведомственной охраны
Министерства транспорта
Российской Федерации»
(ФГУП «УВО Минтранса России»)

Адрес: 119071, г. Москва, проезд Донской 2-й, дом 8
Тел., факс (495) 952-21-21, (495) 952-68-62
Эл. адрес: uvomintrans@mail.ru

Средневолжский филиал

Адрес: 443067, г. Самара, ул. Гагарина, 131А
Тел., факс (846) 260-01-05
Эл. адрес: sekretar-sf@mail.ru

Заказчик запроса цен:

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Государственная корпорация
по организации воздушного движения в
Российской Федерации»
(ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»
в лице филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП
«Госкорпорация по ОрВД»

Адрес: 125993, г. Москва, Ленинградский проспект,
дом 37, корпус 7

Эл. адрес: office@gkovd.ru

Почтовый адрес (место нахождения Заказчика -
филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП

«Госкорпорация по ОрВД»):

620144, г. Екатеринбург, ул. Фурманова, 107

Тел. (343) 266-17-96 факс (343) 260-74-96

Эл. адрес: office@ur.gkovd.ru

ЖАЛОБА

на действия комиссии Заказчика – Федерального государственного
унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации
воздушного движения в Российской Федерации»
(ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»)

в лице филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»
при проведении запроса цен
(извещение № 31502027303)

Исходная информация

Вид и предмет запроса цен: Охрана объекта транспортной инфраструктуры
Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация
по ОрВД».

Официальный сайт, на котором размещена документация:
<http://zakupki.gov.ru>

Бх. № *01-5073*
15 *06 03 2015*
11 *своу*

Номер процедуры: 31502027303

Начальная (максимальная) цена: 1 532 000, 00 руб.

Время и дата окончания подачи заявок: 25.02.2015 в 17:00 (время местное г. Екатеринбург)

Дата и время вскрытия конвертов с заявками по запросу цен: 26.02.2015 в 10:00 (время местное г. Екатеринбург)

Протокол подведения итогов опубликован: 27.02.2015

ФГУП «УВО Минтранса России», претендующее на заключение с ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в лице филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» договора на оказание услуг по охране объекта транспортной инфраструктуры Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», расположенного по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, аэропорт «Ижевск», в порядке, установленном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 ФЗ-135 «О защите конкуренции», подает настоящую жалобу и просит рассмотреть ее по существу.

Настоящим обжалуется действие комиссии Заказчика – Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении запроса цен, выразившееся в признании заявки ФГУП «Охрана» МВД России Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике соответствующей требованиям документации в нарушение ст.29 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденного Приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 11.02.2014 № 060, пунктов 9.1. и 9.3.2. Извещения о проведении запроса цен, и признании ФГУП «Охрана» МВД России Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике победителем запроса цен в связи с предложением наименьшей цены договора

Доводы жалобы:

Согласно протоколу закупки в виде запроса цен № 28/15 от 26.02.2015, размещенному на электронной площадке и официальном сайте 27.02.2015, заявка ФГУП «Охрана» МВД России Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике (ИНН 7719555477, КПП 183402001426073, ОГРН 1057747117724, адрес: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Молодежная, д. 113) признана соответствующей требованиям документации и ФГУП «Охрана» МВД России Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике признано победителем запроса цен в связи с предложением наименьшей цены договора.

1. Заявка ФГУП «Охрана» МВД России Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике *не соответствует требованиям к претенденту/участнику*, установленным в документации процедуры закупки, по следующим основаниям:

1.1. Предметом настоящего запроса цен является оказание услуг по охране Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация

по ОрВД», расположенного по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, аэропорт «Ижевск».

Пунктом 9.3.2. Извещения о проведении запроса цен определено, что претендент/участник процедуры закупки должен быть уполномоченным на осуществление охранных мероприятий и обеспечение авиационной безопасности на объектах Единой системы организации воздушного движения (п. 53 Приказа Минтранса РФ от 18.04.2008 г. № 62).

Согласно пункту 53 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.04.2008 № 62 «Об утверждении Программы авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации», охрана объектов Единой системы организации воздушного движения осуществляется подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации и вневедомственной охраны при органах внутренних дел в соответствии и порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

ФГУП «Охрана» МВД России Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике не является подразделением вневедомственной охраны при органах внутренних дел.

Согласно Уставу, ФГУП «Охрана» МВД России является коммерческой организацией и ведет свою деятельность на основе договоров, заключаемых с физическими и юридическими лицами, частными и государственными структурами.

1.2. Пунктом 9.3.2. Извещения о проведении запроса цен определено, что претендент/участник процедуры закупки должен быть уполномоченным на осуществление охранных мероприятий и *обеспечение авиационной безопасности* на объектах Единой системы организации воздушного движения (п. 53 Приказа Минтранса РФ от 18.04.2008 г. № 62).

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах воздушного транспорта включает в себя обеспечение авиационной безопасности.

ФГУП «Охрана» МВД России Филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике не имеет сертификата соответствия на обеспечение авиационной безопасности на объектах инфраструктуры аэропорта г. Ижевск, одним из которых является здание контрольно-диспетчерского пункта (КДП) Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (Литер А-3, Б-7), расположенное по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, аэропорт «Ижевск».

Таким образом, в нарушение ст.29 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденного Приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 11.02.2014 № 060, пунктов 9.1. и 9.3.2. Извещения о проведении запроса цен, заявка ФГУП «Охрана» МВД России Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике не содержит документов подтверждающих соответствие претендента/участника закупки и оказываемых им услуг требованиям, установленным документацией о закупке к Участникам закупки.

На основании вышеизложенного, заявка ФГУП «Охрана» МВД России Филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике *не соответствует требованиям* ст.29 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденного Приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 11.02.2014 № 060, пунктов 9.1. и 9.3.2. Извещения о проведении запроса цен и *подлежит отклонению* в соответствии с пп.2 п.2 ст.31 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в связи с несоответствием Участника закупки требованиям к Участникам процедуры закупки, установленным Извещением о проведении запроса цен.

В нарушение ст.29 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденного Приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 11.02.2014 № 060, пунктов 9.1. и 9.3.2. Извещения о проведении запроса цен, комиссия Заказчика – Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении запроса цен признала заявку ФГУП «Охрана» МВД России Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике соответствующей требованиям документации и признала победителем запроса цен в связи с предложением наименьшей цены договора.

2. ФГУП «УВО Минтранса России», предложившее цену договора, которая признана второй по мере возрастания ценовых предложений участников, *соответствует требованиям*, устанавливаемым документацией о закупке к Участникам закупки.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» создано на основании постановления Правительства Российской Федерации от 11.10.2001 № 743 «Об утверждении положения о ведомственной охране Министерства транспорта Российской Федерации».

Согласно Уставу ФГУП «УВО Минтранса России» Предприятие создано в целях осуществления деятельности, предусмотренной Федеральным законом от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ) по защите объектов, являющихся государственной собственностью, а также объектов иных форм собственности, находящихся в сфере ведения Минтранса России, от противоправных посягательств и получения прибыли.

Согласно пункту 53 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.04.2008 № 62 «Об утверждении Программы авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации», охрана объектов Единой системы организации воздушного движения осуществляется подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации и вневедомственной охраны при органах внутренних дел в соответствии и порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

ФГУП «УВО Минтранса России» имеет выданный Приволжским МТУ ВТ ФАВТ сертификат соответствия №ФАВТ ПР.А.07.00074 от 21.03.2013 на обеспечение авиационной безопасности на объектах инфраструктуры аэропорта г. Ижевск, одним из которых является здание контрольно-диспетчерского пункта

(КДП) Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (Литер А-3, Б-7), расположенное по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, аэропорт «Ижевск».

3. В соответствии с пп. «ж» п.5 ст.1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» объекты навигации и управления движением транспортных средств являются объектами транспортной инфраструктуры.

Целью деятельности Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» является предоставление аэронавигационных услуг пользователям воздушного пространства в соответствии с действующими нормативными документами Российской Федерации и международными нормами и правилами.

Таким образом, Ижевский центр ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» является объектом транспортной инфраструктуры.

Согласно Федеральному закону от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» обеспечение защиты объектов транспортной инфраструктуры возлагается на подразделения транспортной безопасности.

В п. 7 ст. 9 данного Федерального закона определено, что **подразделения транспортной безопасности** - осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.

В соответствии с распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 06.03.2014 № МС-17-р «О внесении изменений в устав федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации», утвержденный распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № ИЛ-101-р», ФГУП «УВО Минтранса России» признано подразделением транспортной безопасности.

На сегодняшний день подразделениями транспортной безопасности, осуществляющими защиту объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства (в том числе и на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) являются ФГУП «УВО Минтранса России» и Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта».

4. Охраняемый объект – Ижевский центр ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», расположенный по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, аэропорт «Ижевск» - включен под номером 436.1 в перечень объектов, подлежащих охране подразделениями федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации», утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 15.03.2011 № 83.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 ФЗ-135 «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать неправомерными действия комиссии Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по признанию заявки ФГУП «Охрана» МВД России Филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике соответствующей требованиям документации, в нарушение ст.29 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденного Приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 11.02.2014 № 060, пунктов 9.1. и 9.3.2. Извещения о проведении запроса цен.

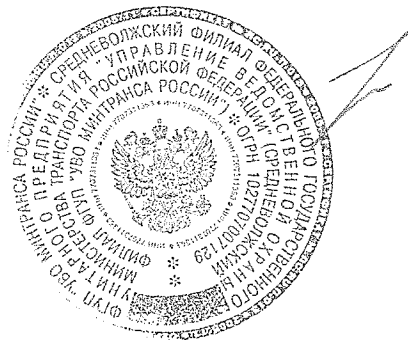
2. Приостановить заключение договора по результатам запроса цен до вынесения решения по настоящей жалобе.

3. Признать недействительными результаты запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по охране Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», расположенного по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, аэропорт «Ижевск» (извещение № 31502027303).

Приложения:

1. Копия Документации о закупке.
2. Копия протокола № 28/15 от 26.02.2015.
3. Копия документа, подтверждающего направление жалобы Заказчику (опись вложения в ценное письмо).
4. Копия сертификата соответствия №ФАВТ ПР.А.07.00074 от 21.03.2013 на обеспечение авиационной безопасности на объектах инфраструктуры аэропорта г. Ижевск.
5. Копия доверенности № 156 от 20.01.2015.

Директор филиала



Е.Н. Глухов