

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном
правонарушении 4-19.5-143/00-04-15 и проведении
административного расследования

«12» марта 2015 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов Федеральной антимонопольной службы Юшкин С.В., рассмотрев предписание № 04/35003/14 от 29.08.2014, выданное Федеральному агентству по рыболовству, в отношении Шестакова И.В.,

УСТАНОВИЛ:

Приказом ФАС России от 08.10.2013 № 658/13 возбуждено дело № 1-00-278/00-04-13 по признакам нарушения Федеральным агентством по рыболовству (далее — Росрыболовство) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

Основанием для возбуждения дела № 1-00-278/00-04-13 послужило обращение ОАО «Мурманский траловый флот» от 19.07.2013 № 06-01/10-232 о нарушении антимонопольного законодательства со стороны Росрыболовства и Ассоциации отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах западного побережья Африки (далее — Ассоциация) (далее — Обращение).

Согласно Обращению распределение объема вылова водных биоресурсов в зоне Королевства Марокко между российскими рыбодобывающими компаниями осуществляется в нарушение порядка распределения международных квот, предусмотренного Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее — Закон о рыболовстве), так как такое распределение объемов вылова в указанной зоне вместо Росрыболовства фактически осуществляется созданной Ассоциацией.

По результатам рассмотрения дела № 1-00-278/00-04-13 принято решение от 18.02.2014 № АЦ/5520/14 о признании в действиях Росрыболовства нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выраженного в наделении компаний, являющихся членами Ассоциации, функциями органа исполнительной власти в области рыболовства по распределению и определению долей квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко для Российской Федерации в районах действия международных



договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее - Решение).

Одновременно, 18.02.2014 Росрыболовству выдано предписание № АЦ/5521/14 (далее — Предписание ФАС России) о совершении действий, направленных на устранение Росрыболовством нарушения антимонопольного законодательства, путем распределения и определения между российскими рыбопромышленниками долей квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко.

Согласно пункту 2 Предписания ФАС России об исполнении пункта 1 Предписания ФАС России Росрыболовству надлежало проинформировать ФАС России в срок до 17.03.2014.

Вместе с тем, согласно полученным сведениям по заявлению ООО «ТРАНСКО» от 20.03.2014 Арбитражным судом города Москвы возбуждено дело № А40-41297/2014 о признании незаконным Решения по делу № 1-00-278/00-04-13.

Одновременно, по заявлению Росрыболовства от 17.04.2014 Арбитражным судом города Москвы возбуждено дело № А40-59471/2014 о признании незаконными Решения и Предписания ФАС России по делу № 1-00-278/00-04-13.

На основании статьи 130 Арбитражного процессуального кодекса дела № А40-59471/2014, № А40-41297/2014 объединены в одно производство для совместного рассмотрения.

Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 23.09.2014 по делу № А40-41297/2014, отменено решение Арбитражного суда города Москвы первой инстанции о признании недействительными Решения и Предписания ФАС России, в удовлетворении требований ООО «ТРАНСКО» и Росрыболовству отказано.

Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда по делу № А40-41297/2014 об отказе в удовлетворении требований ООО «ТРАНСКО» и Росрыболовства о признании недействительными Решения и Предписания ФАС России вступило в законную силу 23.09.2014.

Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 02.02.2015 по делу № А40-41297/2014, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда оставлено без изменения, кассационные жалобы ООО «ТРАНСКО», ЗАО «СТРЕЛЕЦ», Росрыболовства без удовлетворения.

Согласно части 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Между тем, заявление о признании недействительными Решения и Предписания ФАС России от 18.02.2014 направленно Росрыболовством в

Арбитражный суд города Москвы 17.04.2014. Таким образом, на момент направления заявления о признании незаконными Решения и Предписания ФАС России, срок исполнения Предписания ФАС России истек.

Ходатайство о продлении срока исполнения Предписания ФАС России от 30.09.2014 № 5854-НШ/У06 поступило в ФАС России 03.10.2014.

Согласно статьи 5 статьи 51 Закона о защите конкуренции срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, ответчиков в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Ходатайство о продлении срока исполнения такого предписания направляется в антимонопольный орган не позднее чем за двадцать рабочих дней до истечения срока исполнения предписания.

Учитывая изложенное, Росрыболовство нарушило установленный частью 5 статьи 51 Закона о защите конкуренции установленный срок направления ходатайства о продлении срока исполнения Предписания ФАС России.

По результатам рассмотрения ходатайства Росрыболовства от 30.09.2014 № 5854-НШ/У06 о продлении срока исполнения Предписания ФАС России, на основании части 6 статьи 51 Закона о защите конкуренции было отказано Росрыболовству в продлении срока исполнения Предписания ФАС России.

С момента выдачи Предписания ФАС России и до установленной даты его исполнения (17.03.2014) в ФАС России информации об исполнении Предписания ФАС России не поступало, что свидетельствует о неисполнении Предписания ФАС России.

Руководителем Федерального агентства по рыболовству в период выполнения обязанности исполнения Предписания являлся Шестаков И.В., согласно информации, размещенной на сайте Росрыболовства: <http://www.fish.gov.ru/>.

Согласно части 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 – 2.5 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до

трех лет.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении Шестакова И.В. (дата рождения — XXXXXXXXXXXX, город рождения - XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX), являющийся на момент совершения правонарушения Заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации — руководителем Федерального агентства по рыболовству, дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 5 статьи 51 Закона о защите конкуренции, выразившегося в неисполнении предписания ФАС России от 18.02.2015 № АЦ/5521/14. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП Шестакову И.В. представить до 13 часов 00 минут 13.03.2015 в ФАС России сведения о паспортных данных (в том числе с указанием даты и места рождения, места регистрации), адрес фактического места проживания, документы о назначении на должность.

4. Шестакову И.В. явиться 13 марта 2015 г. в 13 часов 00 минут по адресу: г. Москва, ул. Садовая - Кудринская, д. 11, каб. 252 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-19.5-143/00-04-15, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.