

О П Р Е Д Е Л И Л О :

1. Направить Уведомление:
 - ООО «Стабильность»;
 - ГУП ОО «Дорожная служба».
2. Назначить рассмотрение жалобы **на «23» марта 2015 года в «11» часов «00» минут** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д.21, 3 этаж, каб. №4.
3. В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Организатор торгов действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.
4. В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Организатор торгов, оператор электронной площадки, Заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.
5. ГУП ОО «Дорожная служба» **«23» марта 2015 года** представить на обозрение Комиссии Орловского УФАС России подлинные документы и сведения (а так же надлежащим образом заверенные копии), предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции». Письменные пояснения, документы и сведения по существу доводов изложенных в жалобе, а также заключен ли договор по результатам Закупки (если да представить копию).
6. ГУП ОО «Дорожная служба» приостановить Закупку до рассмотрения жалобы по существу.
7. Передать жалобу на рассмотрение Комиссии Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», под председательством Солдатенковой И.В.

ООО «Стабильность», ГУП ОО «Дорожная служба» обеспечить явку представителей (с надлежащим образом оформленной доверенностью) для участия в рассмотрении жалобы.

Руководитель управления

В.И. Юрасов

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях - непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, либо представление заведомо недостоверных сведений - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.



Общество с ограниченной ответственностью
«СТАБИЛЬНОСТЬ»

ИНН 5753053650 КПП 575301001 ОКПО 67113819 ОКАТО 54401369000 ОКВЭД 51.70
302020, г. Орел, ул. Наугорское шоссе, д. 5 телефон: (4862) 78-39-93

Исх. № 98 от 12.03.2015

М.М. Топаровой
Совет - 12.03.15

Куда: УФАС России по Орловской области
Адрес: 302028, ГСП, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21

Заявитель: ООО «Стабильность»
Юридический и фактический адрес:
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, д. 5
Тел.: +7 (4862) 78-39-93
E-mail: stab-orel@yandex.ru

Солдатенковой Ч.В.

Зак. № 12.03.15

Копия Заказчику:
ГУП ОО «Дорожная служба»
Юридический адрес: 302023, Орловская, Северный парк, дом 8
Фактический адрес: 302026, г. Орел, ул. Мопра, д. 42
Тел.: +7 (4862) 771429
E-mail: zakupki@ods57.ru

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии при оценке заявок на участие в открытом запросе предложений, проводимом в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Заказчик: Государственное унитарное предприятие Орловской области «Дорожная служба»

Наименование закупки: Эмаль для дорожной разметки

Номер извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru: 31502066760

Члены комиссии, действия которых обжалуются:

Председатель закупочной комиссии: Уклеин О.И.

Члены закупочной комиссии: Фандеева И.Н., Плотников К.А., Сиротина Л.Н., Милехина

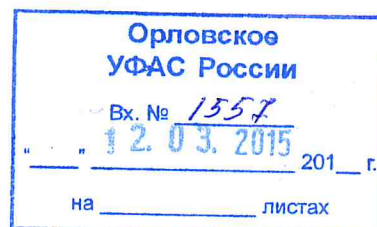
А.И.

Секретарь закупочной комиссии: Сурайкин И.С.

Обжалуемые действия закупочной комиссии Заказчика:

Извещение о проведение запроса предложения размещено с не соблюдением срока, предусмотренного Положением о закупках о закупке товаров, работ, услуг государственного унитарного предприятия Орловской области «Дорожная служба» (далее – Положение о закупках), что является нарушением п.1 ч.10 ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изменениями от 6 декабря 2011 г., 30 декабря 2012 г., 7 июня, 2 июля, 21, 28 декабря 2013 г., 12 марта, 29 декабря 2014 г.) (далее – Закон о закупках)

Закупочная комиссия по ГУП ООО «Дорожная служба» нарушила порядок оценки заявок на участие в запросе предложений, что привело к неправомерному определению победителя Закупки, и нарушению п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон №135-ФЗ).



ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

1. 25.02.2015 года ГУП ОО «Дорожная служба» на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет разместило извещение № 31502066760 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку эмали для дорожной разметки.

27.02.2015 года ООО «Стабильность» была подана заявка на участие в запросе предложений (регистрационный номер №3). По итогам рассмотрения заявок участников процедуры 03.03.2015 года закупочной комиссией Заказчика заявка ООО «Стабильность» была допущена к участию в процедуре. Однако при оценке заявок по критерию «Срок, в течение которого предложение по цене предлагаемого Товара для поставки является действительным» заявке ООО «Стабильность» было присвоено 0 баллов.

В качестве основания принятого решения в протоколе подведения итогов процедуры 31502066760-01, опубликованном 04.03.2015 года, указано следующее: «Участник с регистрационным номером заявки на участие в запросе предложений №3 предложил срок, в течение которого предложение по цене предлагаемого Товара для поставки является действительным до 31 августа 2015 года, и набрал по данному критерию оценки 0 баллов, значимость критерия в процентах составляет 0%. В связи с тем, что не указал количество дней по действительности предлагаемой цены».

Согласно п. 6.2. документации о закупке заявка должна содержать сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, в том числе - срок, в течение которого предложение по цене предлагаемого Товара для поставки является действительным, но не менее 30 (тридцати) дней со дня, следующего за установленной документацией о закупке датой проведения итогов по закупке.

П.4 ч. 12 ст. 4 Закона о закупках содержит норму о недопустимости ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

По аналогии закона, для соблюдения принципов 223-ФЗ, указанное требование должно применяться и к критериям оценки заявок. То есть критерий для оценки заявки должен быть выражен в единицах измерения.

Так, для критерия «Срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)» Заказчиком установлена единица измерения срока - день поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) с даты заключения договора (п.5 Приложения №1 к закупочной документации).

Однако для критерия «Срок, в течение которого предложение по цене предлагаемого Товара для поставки является действительным» Заказчиком не установлены единицы измерения. В п. 6 Приложения №1 документации о закупке установлено лишь, что максимальное значение равно 100 баллам присваивается заявке с наибольшим количеством дней по предлагаемому сроку действительности предложенной цены.

Заказчиком также не установлено в каких днях - рабочих или календарных, исчисляется срок, в течение которого предложение по цене предлагаемого Товара для поставки должно являться действительным.

В соответствии со ст. 191 ГК РФ срок может определяться календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Исходя из неопределенности в данном вопросе Участник закупки в соответствии с нормами, установленными в ГК РФ, определил окончание срока действия предложения - наступлением календарной даты.

Срок, определенный наступлением календарной даты, также включает в себя определенное количество дней, а именно 183 календарных дня. ✓

Таким образом, требования документации о предоставлении участником срока действительности предложения были соблюдены.

Документацией о закупке не установлено, что в случае указания срока действительности предложения, выраженного не в конкретном количестве дней, а определенного наступлением календарной даты, закупочная комиссия имеет право не оценить предложения участника по данному критерию, или оценить данный критерий в 0 баллов. Считаем, что комиссия Заказчика нарушила нормы порядка оценки заявок, установленных в документации о закупке.

2. В соответствии с п. 12, 13 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Однако в ч. 10 ст.25 Положения о закупках лишь содержится норма, устанавливающая, что оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляются закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными документацией о запросе предложений.

В соответствии с Законом о закупках **критерии, порядок оценки и сопоставления заявок закупочной документации, должен быть установлен на основании положения о закупках**, и должен содержать перечень конкретных требований (критериев) которым должна соответствовать заявка участника, а также условия, при которых заявка одного участника будет признана комиссией наиболее предпочтительной по сравнению с другими заявками. В порядке сопоставления заявок должна быть указана значимость каждого критерия предъявляемого к участнику запроса предложений.

В нарушение части 10 статьи 4 в Положении о закупках Заказчика отсутствуют установленные критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В пп. 7.3 п. 7 «Условия допуска к участию в открытом запросе предложений, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, порядок сопоставления и оценки заявок на участие в запросе предложений» установлено, что **в качестве критериев оценки заявок на участие в запросе предложений выступают ДВА критерия: Цена договора и Срок поставки.**

Далее в пп. 7.4 п. 7 указано, что в приложении №1 устанавливается порядок начисления баллов. Приложение №1 имеет название «**Порядок оценки заявок на участие в запросе предложений**».

В приложении №1 «Порядок оценки заявок на участие в запросе предложений» заказчик повторно устанавливает перечень критериев для оценки, и указывает дополнительно критерий «Срок, в течение которого предложение по цене предлагаемого Товара для поставки является действительным».

Таким образом, документация о запросе предложений содержит нормы, имеющие двусмысленное толкование для участника закупки, что может повлечь за собой ограничение конкуренции, путем применения двойных стандартов в оценке заявок.

Необходимо также отметить что критерий «Срок, в течение которого предложение по цене предлагаемого Товара для поставки является действительным», по мнению Заявителя, **не является объективным критерием**, позволяющим оценить предложение участника. Установление в документации данного критерия может привести к дискриминации и ограничению конкуренции участников закупки, что нарушает п.2 ч.1 ст.3 Закона N 223-ФЗ.

Установление такого критерия не позволяет выявить участника закупки, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. В соответствии с пунктом 4 статьи 25 «Особенности проведения запроса предложений» Положения о закупках, информация о проведении запроса предложений, включая извещение о проведении запроса предложений, документацию о запросе предложений, проект договора размещается Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за 5 календарных дней до установленного в документации о запросе предложений дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений.

В соответствии со ст. 190 Гражданского кодекса РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Согласно ст. 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Также отмечаем, что согласно ч. 3 ст. 4 Федеральный закон от 03.06.2011 N 107-ФЗ "Об исчислении времени" время календарного дня исчисляется часами, минутами и секундами. За начало календарного дня принимается момент времени, соответствующий 00 часам 00 минутам 00 секундам. За

окончание календарного дня принимается момент времени, соответствующий 24 часам 00 минутам 00 секундам.

Согласно Журналу событий, находящимся в открытом доступе на сайте www.zakupki.gov.ru, извещение о проведении закупки было опубликовано Заказчиком 25.02.2015 г в 16:29 часов. Следовательно, срок в 5 календарных дней начинал исчисляться с 00 часов 00 минут 00 секунд 26.02.2015 г. и заканчивался 02.03.2015 г. в 24 часа 00 минут 00 секунд.

В нарушение указанных норм, извещением о проведении запросе предложений установлено, что днем окончания подачи заявок является 02 марта 12-00 часов.

Таким образом, Заказчиком нарушен срок, определенный Положением о закупках, что влечет нарушение прав потенциальных участников определения поставщика на участие в запросе предложений и влияет на результаты проведения закупки.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей запроса предложений.

В силу ч. 2 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В силу вышеизложенного и на основании ст.ст. 17, 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», ст.3 Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. приостановить (запретить) заключение Заказчиком договора купли-продажи товара, являющегося предметом закупки, до принятия антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.
2. признать жалобу обоснованной и принять в рамках, предоставленных законом антимонопольному органу полномочий меры к пресечению и устранению последствий нарушения законодательства.
3. Вынести предписание об устранении нарушений законодательства и отмене протокола, составленных в ходе закупки.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия заявки ООО «Стабильность».

Генеральный директор ООО «Стабильность» _____



Рожкова Наталия Юрьевна