

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург, Васильевский
остров, 4-я линия, дом 13, литера А.

Заявитель:

Место нахождения: 192241, Санкт-Петербург,
пр. Александровской фермы, д. 29, лит. Е

Почтовый адрес: 192239, Санкт-Петербург, пер.
Альпийский, д.9, а/я 43

Телефон: +7(812)677-44-28

Электронная почта: info@a-security.ru

Заказчик: Общество с ограниченной
ответственностью «РН-Трейд»

Место нахождения: 191124, Санкт-Петербург,
Пролетарской Диктатуры, дом 6, корпус литер А

Почтовый адрес: 191124, Санкт-Петербург,
Пролетарской Диктатуры, дом 6, корпус литер А

Телефон: +8 (812) 5767653

Электронная почта: m_mogila@rn-trade.rosneft.ru

Предмет контракта: Оказание охранных услуг
для нужд ООО «РН-Трейд»

Номер извещения: 31502080912

Начальная (максимальная) цена контракта:
17 500 058, 53рублей

Адрес сайта: www.zakupki.gov.ru

Жалоба на действия Заказчика

На официальном сайте в сети Интернет по адресу www.zakupki.gov.ru 28 февраля 2015 года в 00:12 Обществом с ограниченной ответственностью «РН-Трейд» (далее – ООО «РН-Трейд», Заказчик) было размещено Извещение № 21-ЕД-14-О о проведении закупки у единственного поставщика в отношении закупки № 31502080912.

Предметом указанной закупки является оказание охранных услуг для нужд ООО «РН-Трейд» с ценой контракта 17 500 058 (Семнадцать миллионов пятьсот тысяч пятьдесят восемь) рублей 53 копейки.

Общество с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «Безопасность-охрана» (далее – ООО «ОП «Безопасность-охрана», Заявитель) осуществляет хозяйственную деятельность на рынке оказания охранных услуг, имеет соответствующую лицензию. По мнению Заявителя, решение Заказчика о проведении закупки у единственного поставщика было принято в нарушение требований действующего законодательства. При этом принятие указанного решения лишило ООО «ОП «Безопасность-охрана» возможности участвовать в конкурентных процедурах на право заключения соответствующего контракта, что нарушает права ООО «ОП «Безопасность-охрана» как субъекта предпринимательской деятельности, и свидетельствует о нарушении Заказчиком законодательства о защите конкуренции.

1. Правовое обоснование незаконности обжалуемых действий.

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФАС

11 MAR 2015

Вх. номер

1989

Общество с ограниченной ответственностью «РН-Трейд» является организацией, попадающей под действие Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Таким образом, закупки ООО «РН-Трейд» должны осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ.

Решением Общего собрания участников ООО «РН-Трейд» от 28.12.2012 г. № 2 во исполнение требований Федерального закона № 223-ФЗ утверждено Положение ООО «РН-Трейд» о закупках товаров, работ, услуг Общества (далее – Положение о закупках).

В соответствии с Положением о закупке Заказчика, план закупки – план проведения процедур закупок в форме, определенной заказчиком на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и предназначенный для публикации на официальном сайте.

Информация об опубликовании Извещения № 21-ЕД-14-О о проведении закупки у единственного поставщика в отношении закупки № 31502080912 была получена Заявителем 02 марта 2013 года при изучении информации о закупках ООО «РН-Трейд» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

При этом при осуществлении в тот же день на официальном сайте поиска в разделе «Реестр планов-графиков и планов закупок» последним опубликованным Планом закупки товаров (работ, услуг) ООО «РН-Трейд» являлась версия 6 от 31.12.2014, что подтверждается распечаткой сведений с официального сайта. Указанный План закупки был составлен на 2104 год и сведений о проведении закупки, впоследствии произведенной под № 31502080912, не содержал. ***План закупки на 2015 год в разделе «Реестр планов-графиков и планов закупок» в указанное время не отображался.***

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, план закупки является основной составляющей частью информационного обеспечения закупки и является информацией о закупке, подлежащей размещению в единой информационной системе.

В настоящее время при осуществлении на официальном сайте поиска в разделе «Реестр планов-графиков и планов закупок» действующим Планом закупки товаров (работ, услуг) ООО «РН-Трейд» на 2015 год является версия 4 от 28.02.2015 г. опубликованная в 00:02. Данный План закупки содержит информацию о проведении закупки № 31502080912 у единственного поставщика.

В то же время, как уже было отмечено, по состоянию на 02.03.2015 г., когда Извещение № 21-ЕД-14-О о проведении закупки у единственного поставщика в отношении закупки № 31502080912 уже было опубликовано, указанная версия Плана закупки (равно как и прочие версии Плана закупки на 2015 год) на официальном сайте в разделе «Реестр планов-графиков и планов закупок» не обнаруживались.

Кроме того, Извещение № 21-ЕД-14-О о проведении закупки у единственного поставщика, опубликованное на официальном сайте, утверждено и.о. генерального директора ООО «РН-Трейд» Петровым А.И. «27» февраля 2015 года. Таким образом, ***утверждение Извещения о проведении закупки у единственного поставщика фактически имело место до опубликования Плана закупок, которое произошло (по данным, указанным на официальном сайте 28.02.2015 г. в 00:02).***

При этом действовавшая на момент утверждения Извещения о проведении закупки у единственного поставщика редакция Плана закупок ООО «РН-Трейд», версия 3 от 26.01.2015 г., предусматривала проведение закупки оказания охранных услуг путем применения конкурентной процедуры запроса предложений.

Соответственно, утверждение Извещения о проведении закупки у единственного поставщика произошло в нарушение действовавшего в момент его утверждения Плана

закупок, и в отсутствие опубликованного в информационной системе Плана закупок, предусматривающего осуществление закупки у единственного поставщика.

Это свидетельствует о существенном нарушении Заказчиком, ООО «РН-Трейд», положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, выразившегося в неразмещении в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ размещению в единой информационной системе.

Следует также отметить, что указанные действия Заказчика были прямо направлены на недопущение конкуренции при осуществлении данной закупки, поскольку конкретная процедура была заменена неконкурентной.

При этом Извещение № 21-ЕД-14-О о проведении закупки у единственного поставщика содержит ссылку на пункт 6.11.29 Положения о закупках, предусматривающего осуществление заранее запланированной закупки у единственного поставщика в «иных случаях по специальному решению закупочного органа в пределах его компетенции или по решению иного уполномоченного органа или лица в пределах его полномочий». Информация о том, каким именно лицом или органом и на основании каких полномочий было принято решение, в Извещении отсутствует.

2. Подведомственность жалобы.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

В данном случае нарушение выразилось в неразмещении в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ размещению в единой информационной системе – Плана закупки, содержащего информацию о проведении закупки у единственного поставщика.

Размещение указанного Плана закупки в информационной системе 28.02.2015 г., даже если предположить, что указанная дата соответствует действительности, не может считаться надлежащим выполнением указанной обязанности, поскольку оно в любом случае произошло позже утверждения Извещения № 21-ЕД-14-О о проведении закупки у единственного поставщика, имевшего место 27.02.2015 г.

В силу пункта 1 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Соответственно, рассмотрение настоящей жалобы подведомственно антимонопольному органу и относится к компетенции Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Санкт-Петербургу.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 1 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

просим:

1. Признать жалобу ООО «ОП «Безопасность-охрана» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика, ООО «РН-Трейд» нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушения путем:

- отмены Извещения № 21-ЕД-14-О о проведении закупки у единственного поставщика.

- осуществления закупки путем запроса предложений.

Приложения:

1. Извещение № 21-ЕД-14-О о проведении закупки у единственного поставщика.
2. План закупок ООО «РН-Трейд» версия 4 от 28.02.2015 г.
3. План закупок ООО «РН-Трейд» версия 3 от 26.01.2015 г.
4. Распечатка сведений с официального сайта www.zakupki.gov.ru по состоянию на 02 марта 2015 г.
5. Распечатка сведений с официального сайта www.zakupki.gov.ru по состоянию на 06 марта 2015 г.
6. Устав ООО «ОП «Безопасность-охрана»
7. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ОП «Безопасность-охрана»
8. Копия лицензии ООО «ОП «Безопасность-охрана»
9. Доверенность.

Представитель **Чиркин Алексей Александрович**

по доверенности от 06 марта 2015 года № Д/12



6 марта 2015 года

ДОВЕРЕННОСТЬ № Д/12

Санкт-Петербург

шестое марта две тысячи пятнадцатого года

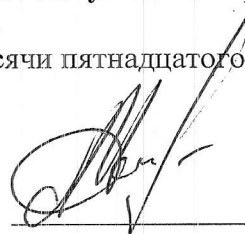
Общество с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «Безопасность-Охрана», в лице Директора Романюка Александра Ивановича, действующего на основании Устава, доверяет **Чиркину Алексею Александровичу**, 21 июня 1985 года рождения, урож. пос. Кочетовка, г.Мичуринска, Тамбовской обл., паспорт 68 05 № 330417, выдан: 04.10.2006 года, Мичуринским ГУВД Тамбовской области зарегистрирован; Тамбовская область, г. Мичуринск, ул. Революционная, дом 26, кв. 2.

Представительствовать от лица Общества с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «Безопасность-Охрана» во всех государственных, судебных, административных и правоохранительных органах, органах дознания, прокуратуре и иных правоохранительных органах, Арбитражном суде, страховых компаниях, налоговых органах, банковских учреждениях со всеми правами, какие предоставлены законом заявителю, истцу, ответчику, третьему лицу, защитнику при рассмотрении дела об административном правонарушении, с правом подписания и предъявления в суд искового заявления и других документов, с правом знакомиться с материалами дела, делать копии, с правом подписания, подачи и истребования заявлений и других документов, с правом подачи апелляционной жалобы, кассационной жалобы, жалобы в порядке надзора, с правом передачи спора на рассмотрение третейского суда, с правом предъявления встречного иска, полный или частичный отказ от исковых требований, уменьшение их размера, признание иска, изменение предмета или основания иска, заключение мирового соглашения, обжалование судебного постановления, предъявление исполнительного документа к взысканию, заявления отводов и ходатайств, получения решения суда, определений, получения и истребования необходимых документов в административных и иных органах, предъявления исполнительного листа к исполнению, с правом получения почтовой корреспонденции, для чего предоставляю право подготавливать, подписывать и подавать от моего имени любые заявления, жалобы и ходатайства, с правом ведения дел в страховых компаниях, получать справки, удостоверения, другие документы, производить необходимые платежи, расписываться за меня и совершать все действия, связанные с выполнением этого поручения.

Полномочия по настоящей доверенности не могут быть переданы другим лицам.

Доверенность выдана шестого марта две тысячи пятнадцатого года и действительна в течении года с момента выдачи.

Подпись Чиркина Алексея Александровича



Удостоверяю
Директор ООО «Охранное предприятие
«Безопасность-Охрана»

А.И.Романюк/

