



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 13 МАР 2015 № 2981

На № _____ от _____

Государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области "Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры Свердловской области"
620014, Свердловская обл, Екатеринбург г, Хохрякова, 9

Для сведения:

ООО Проектно – строительная компания
«Алькасар»
454100, г. Челябинск, ул. Логовая, 19 «б»
Alkasar.74@mail.ru

Межрегиональное некоммерческое партнерство
«Уральское общество любителей естествознания»
620050, г. Екатеринбург, ул. Техническая,
д. 62, кв. 6

РЕШЕНИЕ № 184- а

г. Екатеринбург
(место вынесения)

Резолютивная часть решения оглашена " 24 " февраля 2015 г.
В полном объеме решение изготовлено " 11 " марта 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ружникова Евгения Анатольевича – и.о. заместителя руководителя управления;

Члены Комиссии:

Быковой Елены Владимировны – начальник отдела контроля закупок;

Литяевой Ольги Владимировны – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Анисимова Романа Геннадьевича – специалиста – эксперта отдела контроля закупок;

при участии представителей:

заявителей - ООО Проектно – строительная компания «Алькасар» (454100, г. Челябинск, ул. Логовая, 19 «б», Alkasar.74@mail.ru)- Е.А. Петровой (доверенность № 17 от 18.02.2015), Межрегиональное некоммерческое партнерство «Уральское общество любителей естествознания» (620050, г. Екатеринбург, ул. Техническая, д. 62, кв. 6) – М.В. Сахаровой (доверенность № б/н от 15.01.2015),

ответчика – Государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области "Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры Свердловской области" (620014, Свердловская обл., Екатеринбург г, Хохрякова, 9) – Д.Э. Харитоненко (доверенность № 302-23 от 20.02.2015), А.И. Займогова (доверенность № 302-23 от 20.02.2015), К.С. Фазлыевой (доверенность № 302-23 от 20.02.2015),

рассмотрев дело №184-А, по заявлению ООО Проектно – строительная компания «Алькасар», Межрегиональное некоммерческое партнерство «Уральское общество любителей естествознания» о нарушении Государственным бюджетным учреждением культуры Свердловской области "Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры Свердловской области" пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по признакам нарушения

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступило заявление ООО Проектно – строительная компания «Алькасар», Межрегиональное некоммерческое партнерство «Уральское общество любителей естествознания» о признаках нарушения Государственным бюджетным учреждением культуры Свердловской области "Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры Свердловской области" антимонопольного законодательства при проведении электронных аукционов:

- извещение № 0362200061614000027 по «Разработке проекта зон охраны по объекту культурного наследия «Усадьба Блохиной» двухэтажный жилой дом, двое ворот, ограда», расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. Декабристов., д. 34 / ул. Розы Люксембург, д. 31»,

- извещение № 0362200061614000028 по «Разработке проекта зон охраны по объекту культурного наследия «Городская усадьба купца Деласье Е.А.» двухэтажный каменный дом, одноэтажный каменный флигель, ограда и ворота, беседка-ротонда», расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. Горького, 34»,

- извещение № 0362200061614000029 по «Разработку проекта зон охраны по объекту культурного наследия «Усадьба Казанцевых», трехэтажный основной дом, двухэтажный флигель, въездная арка», расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. Декабристов, д. 36-38»,

- извещение № 0362200061614000030 по «Разработке проекта зон охраны по объекту культурного наследия «Усадьба Ошуркова», расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. Чапаева, д. 3»,

- извещение № 0362200061614000031 по «Разработке проекта зон охраны по объекту культурного наследия «Усадьба Первушина», дом с мезонином, полутораэтажный дом в русском стиле, ворота», расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. Декабристов, д. 40».

30.07.2014 года на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0362200061614000027 и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта составила 955 231,83 рублей.

30.07.2014 года на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0362200061614000028 и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта составила 999 511,92 рублей.

30.07.2014 года на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0362200061614000029 и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта составила 985 721,93 рублей.

30.07.2014 года на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0362200061614000030 и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта составила 985 721,93 рублей.

30.07.2014 года на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0362200061614000031 и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта составила 985 721,93 рублей.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с протоколами подведения итогов электронных аукционов от 14.08.2014 года заявка участника ООО Проектно – строительная компания «Алькасар» была признана не соответствующей требованиям аукционных документаций на основании п. 1 ч. 6 ст.69 Закона о контрактной системе, а именно участником закупок в составе заявок не представлены документы,

предусмотренные п. 7 ч. 2 ст. 62 Закона о контрактной системе, а именно копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника действий по участию в аукционе (не представлено решение №2 от 07.11.2012 года).

В силу п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

В п. 26 информационной карты документации об аукционе заказчиком установлено требование к перечню документов и сведений, необходимых к предоставлению во второй части заявки, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного

органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п.п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе;

3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

4) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В силу ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу ч. 19 ст. 68 Закона о контрактной системе в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

В соответствии с пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Закона о контрактной системе для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки следующие документы и информацию:

- копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в пункте 1 настоящей части, копия документа, удостоверяющего личность этого участника (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- копии учредительных документов этого участника (для юридического лица), копия документа, удостоверяющего его личность (для физического лица);

- копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации от имени этого участника - юридического лица (решение о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым данное лицо обладает правом действовать от имени этого участника без доверенности для получения аккредитации (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность на осуществление от имени такого участника соответствующих действий, заверенная его печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная

физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

- идентификационный номер налогоплательщика этого участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика этого участника (для иностранного лица);

- решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени этого участника закупки - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки. В случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени этого участника закупки - юридического лица.

В соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 62 Закона о контрактной системе в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника такого аукциона - юридического лица действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона.

Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона (с ч. 3 ст. 69 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается (с ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе).

В силу ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" *единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции*

совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников.

Договор между обществом и лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества, подписывается от имени общества лицом, председательствовавшим на общем собрании участников общества, на котором избрано лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества, или участником общества, уполномоченным решением общего собрания участников общества, либо, если решение этих вопросов отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества, председателем совета директоров (наблюдательного совета) общества или лицом, уполномоченным решением совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Между тем, в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 62 Закона о контрактной системе, *в составе второй части заявки участника ООО Проектно – строительная компания «Алькасар» содержались документы, достаточные для подтверждения полномочий лица на осуществление от имени участника такого аукциона - юридического лица действий по участию в таких аукционах, а именно приказ № 3 от 07 ноября 2012 года «О вступлении в должность директора общества» О.А. Ильина.*

Таким образом, заявка участника ООО Проектно – строительная компания «Алькасар» неправомерно признана не соответствующей требованиям аукционной документации. В действиях комиссии заказчика выявлены признаки нарушения п. 7 ч. 2 ст. 62, п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в соответствии с протоколами подведения итогов электронного аукциона от 14.08.2014 №0362200061614000027-3, от 14.08.2014 №0362200061614000029-3, от 14.08.2014 №0362200061614000031-3 участником аукционов ООО Проектно – строительная компания «Алькасар» была предложена наименьшая цена.

Таким образом, признание заявки участника аукциона ООО Проектно – строительная компания «Алькасар» не соответствующей требованиям документации об аукционе повлияло на результат торгов.

В силу ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе является конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях *повышения эффективности, результативности* осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем создания участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем *нарушения порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.*

На основании вышеизложенного, в действиях комиссии заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения культуры Свердловской области "Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры Свердловской области", его комиссии допущено нарушение п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, а именно нарушение порядка определения победителя торгов.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Государственного бюджетного учреждения культуры Свердловской области "Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры Свердловской области" нарушение п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание не выдавать в связи с наличием заключенного контракта.

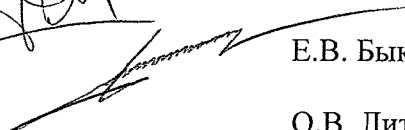
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



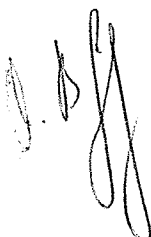
Е.А. Ружников

Члены Комиссии



Е.В. Быкова

О.В. Литяева



Р.Г. Анисимов

