



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.03.2015 № 215/06-09

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Департамент городского хозяйства
Мэрии г. Ярославля
150000, г. Ярославль,
ул. Андропова, 5/24.

Заявитель -
ЗАО «Верхневолжская управляющая
компания»
150060, г. Ярославль,
ул. Панина, д. 40а.

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» (вх. № 2438 от 10.03.2015) на действия (бездействие) заказчика торгов — Департамента городского хозяйства Мэрии г. Ярославля при проведении открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами № 22 по ул. Балтийская, №№ 52, 52 корпус 2 по ул. Стопани, № 10 по 2-му Брагинскому проезду, ул. Клубная, в районе д. 40 — строение № 2 (ул. Кавказская, 23а), № 43 в Дзержинском районе, микрорайон № 9, 9А (ул. Брагинская, 22).

Обжалуемые действия (бездействия) — принятие решения об отклонении заявки ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» по лотам №№ 3,5.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте Ярославского УФАС России www.yaroslavl.fas.gov.ru.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор (заказчик) торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится « 17 » марта 2015 года в 14 ч. 00 мин. в Ярославском УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

02664

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу:

- документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе;
- копию заявки ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» на участие в конкурсе;
- протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов;
- **письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.**

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны** известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель
руководителя управления



И.Г. Паутов

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области
Адрес: 150000, г. Ярославль, ул. Свободы, 46

От ЗАО «Верхневолжская управляющая компания»
Адрес: 150060, г. Ярославль, ул. Панина 40а

Исх № _____

Дата _____

Гурьевич Е.В.
11.03.2015

Сафьянов Е.В.
11.03.15
Гурьевич

К. Сафьянов
К. Сафьянов
Ор. Косовых
Косовых

10.07.15

Жалоба на действия организатора конкурса
по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом

1) Организатор конкурса: Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля (150000, город Ярославль, ул. Андропова, д. 5/24, телефон: (4852) 40-39-02)

2) Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:

- Председатель комиссии:** Югова О.А. - заместитель директора – начальник управления экономики и информатики департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля
- Заместитель председателя комиссии:** Выдрин П.Б. - начальник отдела организации управления жилищным фондом департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля;
- Секретарь комиссии:** Щербакова С.Н. - ведущий специалист отдела организации управления жилищным фондом департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля;
- Члены комиссии:**
- Горбунова О.И.** - начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – главный бухгалтер департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля;
- Душина М.Л.** - начальник экспертно-договорного отдела департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля;
- Колесникова Н.Н.** - заместитель начальника жилищно-коммунального отдела территориальной администрации Ленинского района мэрии города Ярославля;
- Логачева О.Д.** - начальник жилищно-коммунального отдела территориальной администрации Фрунзенского района мэрии города Ярославля;
- Нуждин Н.В.** - заместитель начальника жилищно-коммунального отдела территориальной администрации Заволжского района мэрии города Ярославля;
- Резниченко Б.Ю.** - начальник жилищно-коммунального отдела территориальной администрации Дзержинского района мэрии города Ярославля;

ВХ
1438
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС России
10.03.2015

Речкина Т.В. - заместитель директора – начальник управления организации строительства департамента организации строительства и жилищной политики мэрии города Ярославля;

Смурьгин В.Н. - начальник жилищно-коммунального отдела территориальной администрации Кировского района мэрии города Ярославля;

3) **Участник (заявитель):** ЗАО «Верхневолжская управляющая компания», ИНН 7606070954. Адрес: 150060 г. Ярославль, ул. Панина 40а, тел. факс (4852) 28-05-01, контактное лицо Ларионова Ирина Витальевна.

4) **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении конкурса:**
<http://www.torgi.gov.ru>

5) **Предмет конкурса:** право заключения договоров управления многоквартирными домами № 22 по ул. Балтийская (лот № 1), № № 52, 52 корпус 2 по ул. Стопани (лот № 2), № 10 по 2-му Брагинскому проезду (лот № 3), ул. Клубная, в районе д. 40 - строение № 2 (лот № 4), № 43 в Дзержинском районе, микрорайон № 9, 9А (лот № 5) города Ярославля.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 21 января 2015г.

6) **Обжадуемые действия организатора конкурса:** неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в конкурсе, что нарушает п. 18, 54 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06 февраля 2006 г. № 75. Неправомерный допуск к участию в конкурсе претендентов ООО «Управляющая компания» Альфа Групп», ООО «Жилком», ООО «ЖЭУ», ООО «ЯЖУК» Комфортсервис», ООО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», не предоставивших документы согласно п. 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, а именно данные претенденты не предоставили копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Ознакомившись 21 января 2015 г. с извещением на официальном сайте мэрии г. Ярославля в сети «Интернет» о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для заключения договора управления многоквартирными домами по ссылке <http://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=7979166&lotId=7979247&prevPageN=2> ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» приняло решение об участии в указанном конкурсе по лоту 3 (право заключения договора управления многоквартирным домом по 2-му Брагинскому проезду д. 10) и лоту №5 (право заключения договора управления многоквартирным домом № 43 в Дзержинском районе, микрорайон № 9, 9А). ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» был сформирован необходимый пакет документов и подана заявка. Однако, 27 февраля 2015 г. решением конкурсной комиссии, заявка была признана несоответствующей требованиям конкурсной документации (п. 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75), а именно: предоставление неутвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В результате ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» не было допущено к участию в указанном конкурсе.

ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» с решением не согласно и считает его незаконным и необоснованным по следующим причинам:

Как указано в официальном извещении конкурс проводится на основании статьи 161 Жилищного кодекса РФ. Постановления Правительства РФ от 06 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» и в соответствии с Положением о департаменте городского хозяйства мэрии города Ярославля, утвержденным решением муниципалитета города Ярославля от 06.07.2007 № 492 «Об утверждении Положения о департаменте городского хозяйства мэрии города Ярославля».

Согласно п.18 Правил, утвержденных вышеуказанным Постановлением, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) **непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов** либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно п. 53 заявка на участие в конкурсе включает в себя копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период. Последним отчетным периодом на дату публикации извещения о проведении открытого конкурса является 2014 год. Соответственно претенденты были обязаны предоставить утвержденный бухгалтерский баланс за 2014 год. Данное требование ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» выполнило.

В соответствии с п.1 ст.48 Закона N 208-ФЗ «Об акционерных обществах» утверждение годовой отчетности относится к исключительной компетенции общего собрания акционеров. Согласно п. 14.2.19 Устава ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» в компетенцию общего собрания акционеров входит утверждение годовых отчетов, годовой бухгалтерской отчетности, в том числе отчетов о прибылях и убытках (счетов прибылей и убытков) общества, а также распределение прибыли, в том числе выплата (объявление) дивидендов, и убытков общества по результатам финансового года.

Согласно ст. 47. ФЗ N 208-ФЗ «Об акционерных обществах» в обществе, все голосующие акции которого принадлежат одному акционеру, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания акционеров, принимаются этим акционером единолично и оформляются письменно.

Таким образом, утверждение бухгалтерского баланса документально подтверждается решением акционера, т.е. внутренним документом ЗАО.

В составе заявки на участие в вышеуказанном конкурсе была представлена копия бухгалтерского баланса ЗАО «Верхневолжская УК» по состоянию на 31.12.2014 г., что подтверждается протоколом вскрытия конвертов от 20.02.2015г. Данный бухгалтерский баланс был утвержден решением единственного акционера ЗАО «Верхневолжская УК». Обязанность предоставлять такой документ как *решение единственного акционера* ЗАО Правилами не предусмотрено. Следовательно, ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» предоставило **все документы, предусмотренные пунктом 53 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06 февраля 2006 г. № 75.**

Согласно п. 17 проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

В данном случае конкурсная комиссия могла запросить у ЗАО «Верхневолжская УК» протоколы общего собрания об утверждении финансовой отчетности за соответствующий период. Кроме того, проставление каких-либо отметок об его утверждении на копиях бухгалтерских балансов не обусловлено ни одним нормативным актом. К таким выводам пришла комиссия УФАС по Иркутской области в решении №547 от 21.04.2014г. и ФАС Северо-западного округа по делу А56-35406/2012 от 26.03.2013 года.

Согласно п. 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, **не допускается**

Поскольку ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» предоставило все документы, предусмотренные пунктом 53 Правил, постольку согласно п.20 Правил отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил, не допускается.

Таким образом, ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» было незаконно отказано в допуске к участию в конкурсе.

В то же время к иным участникам конкурса подобных требований не предъявлялось. Бухгалтерские балансы других участников были признаны комиссией утвержденными при отсутствии подтверждающих документов, что подтверждается протоколом вскрытия конвертов от 20.02.2015г.

Согласно ст. 33 Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью" (Об ООО) от 08.02.1998 N 14-ФЗ к *исключительной* компетенции общего собрания участников общества

относится утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов. Следовательно, документом, подтверждающим утверждение бухгалтерского баланса в ООО, является протокол общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью об утверждении бухгалтерского баланса. Ни один претендент на участие в конкурсе с организационно-правовой формой «общество с ограниченной ответственностью» не представил такого документа, и ни один претендент, кроме ЗАО «Верхневолжская управляющая компания», не был отстранен от участия в конкурсе с формулировкой отсутствия утвержденного бухгалтерского баланса.

Данный факт, по мнению заявителя, свидетельствует об «особенном», предвзятом отношении к ЗАО «Верхневолжская управляющая компания».

ООО «Управляющая компания» Альфа Групп», ООО «Жилком», ООО «ЖЭУ», ООО «ЯЖУК» Комфортсервис», ООО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района» в составе своих заявок утвержденный бухгалтерский баланс за последний отчетный период, то есть за 2014 год не предоставили, предоставив бухгалтерский баланс за 2013 год. Таким образом, они должны были быть признаны организатором конкурса, не выполнившими требования п. 15 П правил, и не должны были быть допущены к участию в конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ запрещаются действия органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного просим:

признать недействительными результаты открытого конкурса по извещению №200115/2753589/01 право заключения договоров управления многоквартирными домами № 22 по ул. Балтийская (лот № 1), № 52, 52 корпус 2 по ул. Стопани (лот № 2), № 10 по 2-му Брагинскому проезду (лот № 3), ул. Клубная, в районе д. 40 - строение № 2 (лот № 4), № 43 в Дзержинском районе, микрорайон № 9, 9А (лот № 5) города Ярославля в части, касающейся права на заключение договоров управления по лоту №3 и лоту №5. Признать Договор управления, заключенный по итогам проведения конкурса, недействительным. Обязать Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля повторно рассмотреть заявки на участие в конкурсе.

Приложение:

1. Протокол вскрытия конвертов;
2. Протокол рассмотрения заявок, размещенный на сайте <http://www.torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=7979166&lotId=7979247&prevPageN=7> ;
3. Протокол о назначении директора;
4. Решение об утверждении бухгалтерского баланса за 2014 год;
5. Копия Постановления Федерального арбитражного суда Северо-западного округа по делу А56-35406/2012 от 26.03.2013 года.
6. Копия решения УФАС по Иркутской области от 21.04.2014г.
7. Копия факсограммы ДГХ о недопуске к участию в конкурсе

с помощью с огм ДГХ о нарушении

Директор ЗАО «Верхневолжская управляющая компания»



Суханов И.В.